



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Руководителю  
Муниципального казенного  
учреждение «Служба  
благоустройства  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа»

Кузьмину А. В.

683000, Камчатский край,  
г. Петропавловск-Камчатский,  
ул. Владивостокская, д. 29

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 7**

«15» декабря 2022 г.

г. Петропавловск-Камчатский

В соответствии с пунктом 1.1.2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2021 № 72-КСП, проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка реализации инвестиционных мероприятий, установленных распоряжением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.09.2020 № 163-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период» за 2021 год (иные периоды) в Муниципальном казенном учреждении «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>1</sup>.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа 15.12.2022 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты № 8).

---

<sup>1</sup> Далее – МКУ «Служба благоустройства», Учреждение.

При проведении контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения (недостатки):

1. МКУ «Служба благоустройства» в нарушение требований пункта 1.10 Постановления Администрации ПКГО от 03.09.2015 № 2108<sup>2</sup> при реализации инвестиционного мероприятия в 2021 году по Объекту капитального строительства (объекту недвижимого имущества): «Строительство мест захоронений на земельном участке с кадастровым номером 41:01:001010104:226»<sup>3</sup> не осуществлен авторский надзор.

2. МК № 0138300000420000215\_77979/96-ПСД/20мк на выполнение проектных работ по объекту: «Строительство мест захоронений на земельном участке с кадастровым номером 41:01:001010104:226» Учреждением заключен 25.05.2020, тогда как Перечень инвестиционных объектов городского округа на 2020 год, содержал отличное наименование, а именно: «Обустройство мест захоронения в восточной части г. Петропавловска-Камчатского». Лимиты бюджетных обязательств доведены МКУ «Служба благоустройства» 06.11.2019 уведомлением о бюджетных назначениях на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов № 1, в котором указано наименование: «Обустройство мест захоронения в восточной части г. Петропавловска-Камчатского». При этом бюджетная смета на 2020 финансовый год (первоначальная), утвержденная начальником Учреждения 15.11.2019, содержит отличное наименование объекта, а именно: «Строительство мест захоронений на земельном участке с кадастровым номером 41:01:001010104:226». Данный факт является нарушением статьи 221 БК РФ<sup>4</sup> и пункта 6 Приказа Минфина от 14.02.2018 № 26н<sup>5</sup>. Актуальное наименование объекта, по которому в мае 2020 года была заказана проектная документация, указано лишь 29.10.2020 в уведомлении об изменении бюджетных назначений на 2020 финансовый год и плановый период 2021-2022 годов № 910.

3. Выборочный визуальный осмотр объекта Строительство мест захоронений, показал, что в нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, в виду отсутствия должного контроля со стороны ответственных лиц Учреждения, МКУ «Служба благоустройства» допущено избыточное расходование средств местного бюджета при приемке и оплате выполненных работ ООО «Триада», что привело к неправомерному обогащению ООО «Триада» на сумму 260 533,17 рублей, что также нарушает требования статьи 34 БК РФ – принцип эффективности использования бюджетных средств. В период проведения проверки, необоснованно полученные средства ООО «Триада» восстановлены в доход местного бюджета в полном объеме.

---

<sup>2</sup> Постановление Администрации городского округа от 03.09.2015 № 2108 «Об утверждении порядка принятия и исполнения решений о подготовке и реализации, предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа».

<sup>3</sup> Далее – Строительство мест захоронений, Объект.

<sup>4</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации.

<sup>5</sup> Приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

4. Анализ законности и результативности расходов местного бюджета на закупки по объекту Строительство мест захоронений показал следующее:

4.1. По контракту от 22.03.2021 № 029.2021/127-МЗ/21л с ГАУ «Госэкспертиза ПД КК»<sup>6</sup> на оказание услуг по проведению госэкспертизы<sup>7</sup> проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта на сумму 114 692,00 рублей установлена просрочка исполнения обязательств исполнителем, которая составила 13 дней. В нарушение требований пункта 6, 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ<sup>8</sup>, раздела 5 Контракта МКУ «Служба благоустройства» претензионная работа по взысканию пени за просрочку исполнения обязательств не велась.

4.2. По МК от 26.07.2021 № 0138300000421000434\_0001/130-МЗ/21мк с ООО «Триада» на выполнение работ по Строительству мест захоронений на сумму 79 611 884,00 рублей установлено, что в нарушение Приказа Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр<sup>9</sup>, в аукционной документации МКУ «Служба благоустройства», размещенной в ЕИС<sup>10</sup>, отсутствуют документы, необходимые для обоснования и расчета НМЦК<sup>11</sup> объекта, а именно: акт об утверждении проектной документации (включая сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, положительное заключение госэкспертизы на проектную документацию), том 1 проектной документации (в том числе раздел 1 – пояснительная записка, раздел 2 – схема планировочной организации земельного участка). Кроме того, в обосновании НМЦК отсутствуют расчеты индекса фактической инфляции с использованием индекса потребительских цен Росстата<sup>12</sup> и расчеты индекса прогнозной инфляции с использованием индекса-дефлятора для «Инвестиций в основной капитал (капитальные вложения)», установленного Минэкономразвития РФ<sup>13</sup>.

4.3. В нарушение требований пунктов 1-3 части 1 статьи 33 и части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Учреждением в ЕИС размещена проектная документация не в полном объеме, что нарушает принцип открытости и прозрачности (статья 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также правила описания объекта закупки (статья 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

4.4. В нарушение требований пункта 15 статьи 48 ГрК РФ, МКУ «Служба благоустройства» не утверждена проектная документация после получения

<sup>6</sup> Государственное автономное учреждение «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края».

<sup>7</sup> Государственная экспертиза.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>9</sup> Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства».

<sup>10</sup> Единая информационная система в сфере закупок.

<sup>11</sup> Начальная (максимальная) цена контракта.

<sup>12</sup> Федеральная служба государственной статистики.

<sup>13</sup> Министерство экономического развития РФ.

положительного заключения госэкспертизы.

4.5. МКУ «Служба благоустройства» при расчете НМЦК выбрав способ применения пересчета индекса сметной стоимости в цены 1 квартала 2021 года, основываясь на Методику определения сметной стоимости строительства, утвержденную Приказом Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/пр<sup>14</sup>, не достигло принципа эффективности использования бюджетных средств, в части необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств в рамках установленных им бюджетных полномочий (статья 34 БК РФ). В результате МКУ «Служба благоустройства» допущено неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 23 967 280,74 рублей.

4.6. В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, соглашение от 28.09.2021 б/н к МК от 26.07.2021 № 0138300000421000434\_0001/130-МЗ/21мк с ООО «Триада», фактически размещено в ЕИС 09.12.2021, кроме того данное соглашение не предусматривает срок его вступления в законную силу.

4.7. Сравнительный анализ сметы к Соглашению от 28.09.2021 № б/н и КС-2 от 03.11.2021 № 1 и от 02.12.2021 №№ 2, 3 показал, что работы по «Разработке грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью 79 кВт (108 л.с.), группа грунтов 1» приняты и оплачены Учреждением на 124 305,36 м3 (1 267 759,27 рублей без НДС) больше, чем предусмотрено сметой к Соглашению от 28.09.2021 № б/н. В нарушение Методики, утвержденной Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр, Учреждением по согласованию с ООО «Триада» не составлено дополнительное соглашение к МК и актуальная смета с учетом дополнительных работ по «Разработке грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью 79 кВт (108 л.с.), группа грунтов 1». Таким образом, отсутствие как дополнительного соглашения к МК, так и сметы контракта (с учетом изменения), которые являются основанием для формирования первичных учетных документов в бухгалтерском и налоговом учете, в том числе используемых для расчетов между Заказчиком и Подрядчиком за выполненные работы, в целом не позволяет контролирующим органам определить полноту выполненных работ.

4.8. МКУ «Служба благоустройства» в нарушение пункта 189 Методики, утвержденной Приказом Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/пр<sup>15</sup> сопоставительные ведомости на изменение объемов к сметной документации не составлялись и к проверке не предоставлялись в виду их фактического отсутствия.

4.9. Учреждением не должным образом оформлены акты приемки выполненных работ, являющимися неотъемлемой частью к МК с ООО «Триада»

<sup>14</sup> Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на территории РФ».

<sup>15</sup> В соответствии с Приложениями № 12, № 13 к данной Методике.

(Приложение № 2), что нарушает требования пункта 3.4. положения о контрактной службе МКУ «Служба благоустройства» и пункта 5.16. МК с ООО «Триада».

4.10. Общий журнал работ на выполнение работ по объекту составлен с нарушением требований Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 № 7<sup>16</sup>.

4.11. Начальником Учреждения, без согласования с городской администрацией, при выполнении работ по Строительству мест захоронений по МК с ООО «Триада» вывоз излишнего грунта производился на участок (зона ТБО 1,79 километров, утвержденная Заказчиком 26.04.2021) в общем объеме 212 426,34 тонн. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что данный участок в пользование Учреждению не предоставлялся, разрешение на вывоз ТБО дальностью до 2 км, уполномоченным органом администрации городского округа не выдавалось, тем самым нарушаются требования статьи 39.33 ЗК РФ<sup>17</sup>.

5. Объекты капитального строительства: «Строительство мест захоронений на земельном участке с кадастровым номером 41:01:001010104:226» и «Обустройство мест захоронения в восточной части г. Петропавловска-Камчатского», созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, в настоящее время не закреплены в установленном порядке на праве оперативного управления за МКУ «Служба благоустройства» и не включены в состав муниципальной казны, ввиду отсутствия документов, подтверждающих факт строительства объекта в соответствии с ГрК РФ<sup>18</sup>, что нарушает требования пункта 1 статьи 79 БК РФ. Затраты, понесенные бюджетом городского округа за период с 2019-2021 годы, составили 93 692 779,23 рублей, в том числе: 12 772 090,72 рублей – «Обустройство мест захоронения в восточной части г. Петропавловска-Камчатского» и 81 420 668,51 рублей – «Строительство мест захоронений на земельном участке с кадастровым номером 41:01:001010104:226».

6. При анализе достижения целевых показателей (индикаторов) утвержденных муниципальной программой «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» утвержденной Постановлением Администрации ПКГО от 29.12.2017 № 3217<sup>19</sup> в части расходов, выделенных для инвестирования в объект Строительство мест захоронений выявлено, что ввиду отсутствия должного контроля со стороны ГРБС<sup>20</sup> (в лице УДХТиБ<sup>21</sup>), Учреждением своевременно не предоставлялись

<sup>16</sup> Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 №7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

<sup>17</sup> Земельный кодекс РФ.

<sup>18</sup> Градостроительный кодекс РФ.

<sup>19</sup> Основное мероприятие: «Осуществление капитальных вложений в объекты нежилого фонда (в том числе муниципальной и иных форм собственности)» задачи 6 «Обустройство и содержание мест захоронения, а также организация ритуальных услуг» подпрограммы 2: «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа».

<sup>20</sup> Главный распорядитель бюджетных средств.

<sup>21</sup> Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ПКГО.

актуальные сведения об основных характеристиках Объекта, что привело к искажению достигнутых целевых показателей в целом.

На основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 19 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» настоящее представление внесено в целях принятия МКУ «Служба благоустройства» мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городскому округу, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Предлагаю Руководителю МКУ «Служба благоустройства»:

1. Рассмотреть настоящее представление.
2. С целью выполнения требований, установленных Постановлением Администрации ПКГО от 03.09.2015 № 2108, повысить качество освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию инвестиционных мероприятий.
3. Ведение бюджетной сметы Учреждения осуществлять в соответствии с требованиями статьи 221 БК РФ и пункта 6 Приказа Минфина от 14.02.2018 № 26н.
4. Принять меры, направленные на повышение результативности и эффективности использования бюджетных средств городского округа.
5. Провести претензионную работу в соответствии с требованиями действующего законодательства, в части взыскания пени за просрочку исполнения обязательств по контракту от 22.03.2021 № 029.2021/127-МЗ/21л, заключенному Учреждением с ГАУ «Госэкспертиза ПД КК».
6. Ужесточить контроль за размещением и исполнением муниципальных контрактов в соответствии с требованиями действующего законодательства, в целях обеспечения прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки.
7. Утверждать проектную документацию в соответствии с требованиями пункта 15 статьи 48 ГрК РФ.
8. При составлении дополнительных соглашений к муниципальным контрактам производить своевременное их размещение в ЕИС в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
9. При составлении сметы муниципального контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности строго руководствоваться требованиями Методики, утвержденной Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр.
10. Сопоставительные ведомости на изменение объемов к сметной документации составлять в соответствии с требованиями пункта 189 Методики, утвержденной Приказом Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/пр.

11. При оформлении актов приемки выполненных работ руководствоваться формой, являющейся неотъемлемой частью к МК, приемку выполненных работ осуществлять в соответствии с требованиями положения о контрактной службе Учреждения (пункт 3.4.).

12. Ведение общего журнала работ на выполнение работ по объектам строительства осуществлять в строгом соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 № 7.

13. Принять исчерпывающие меры, направленные на увеличение стоимости имущества казны городского округа с учетом требований пункта 1 статьи 79 БК РФ, в части реализованных инвестиционных мероприятий МКУ «Служба благоустройства» в отношении объектов капитального строительства: «Строительство мест захоронений на земельном участке с кадастровым номером 41:01:001010104:226» и «Обустройство мест захоронения в восточной части г. Петропавловска-Камчатского» общей стоимостью 93 692 779,23 рублей.

14. С целью полноты и достоверности достигнутых целевых показателей (индикаторов), установленных муниципальными программами городского округа, Учреждению своевременно предоставлять актуальные сведения об изменениях (уточнениях) целевых показателей в адрес ГРБС.

Представление направляется в соответствии с решением, принятым коллегией Контрольно-счетной палаты на заседании 15.12.2022 (Протокол заседания № 8).

В соответствии со статьей 19 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» Вы в течение 30 дней со дня получения настоящего представления обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату Петропавловск-Камчатского городского округа о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах.

Неисполнение законного представления Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа в установленный срок влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа

Курмаева Светлана Рашидовна, аудитор  
8 (415) 302-515 (доб. 34-27)



М. П. Кушнир