

**Отчет**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Выборочная проверка законности и результативности использования**  
**средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа,**  
**выделенных на реализацию подпрограммы «Создание благоприятных**  
**условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского**  
**городского округа услугами потребительского рынка и развития**  
**предпринимательства» муниципальной программы «Развитие экономики,**  
**межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-**  
**Камчатского городского округа»**

25 ноября 2022 года

г. Петропавловск-Камчатский

**1. Основанием для проведения контрольного мероприятия** является пункт 1.2.3. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> от 15.12.2021 № 72-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах проведения контрольного мероприятия от 24.10.2022 № 01-06/14/1-1.2.3 и от 15.11.2022 № 01-06/14-1.2.3.

**2. Цель контрольного мероприятия:** осуществление контроля за законностью и результативностью использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства».

**3. Предмет контрольного мероприятия:** нормативно-правовые акты, документы, регламентирующие и обосновывающие правомерное использование средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

**4. Проверяемый период:** 2021 год.

**5. Объект контроля:** Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение<sup>2</sup>;

- юридический адрес: 683001, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинская, 12;

- ОГРН 1024101028297, ИНН 4101027609;

Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение<sup>3</sup>;

- юридический адрес: 683000, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинская, д. 12;

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – Управление имущественных и земельных отношений.

<sup>3</sup> Далее – Управление экономического развития и предпринимательства, Управление.

- ОГРН 1214100002786, ИНН 4100039190;

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 03.10.2022 по 15.11.2022.

**7. Наличие пояснений и/или замечаний,** поступивших от:

- Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа на акт о результатах проведения контрольного мероприятия: отсутствуют;

- Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа на акт о результатах проведения контрольного мероприятия: письменные пояснения и замечания от 25.11.2022 № 01-11-01/3620/22.

**8. Объем проверенных средств и/или имущества:** 19 323 313,69 рублей.

**9. Результаты контрольного мероприятия:**

### **1. Анализ соблюдения требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа**

Муниципальная программа «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» утверждена постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982<sup>4</sup>, подготовлена в соответствии со статьей 179 БК РФ и «Порядком разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденного постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 №1840.

Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 1840 утратило силу в связи с изданием постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.08.2021 № 1765 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>5</sup>.

Данный Порядок разработан и утвержден в целях совершенствования процесса разработки и повышения эффективности реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.07.2021 № 1632 «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» наименование муниципальной программы утверждено в следующей редакции: «Развитие

<sup>4</sup> Далее – Муниципальная программа.

<sup>5</sup> Далее – Порядок.

экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа».

Однако в постановлениях администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 03.02.2015 № 157, от 04.02.2015 № 159, от 22.09.2017 № 2349, от 29.09.2017 № 2446, от 23.10.2017 № 2654 и приложениях к ним наименование муниципальной программы не изменено.

Управление экономического развития и предпринимательства, являясь ответственным исполнителем Муниципальной программы, не в должной мере осуществляло контроль за внесением изменений в муниципальные правовые акты, разработанные и утвержденные в целях обеспечения исполнения мероприятий Муниципальной программы.

## **2. Анализ соблюдения порядка и условий предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на создание собственного бизнеса**

В соответствии с пунктом 2.2. Муниципальной программы, в 2021 году Управлением экономического развития и предпринимательства выделялись гранты начинающим субъектам малого предпринимательства<sup>6</sup> на создание собственного бизнеса для организации самостоятельной трудовой занятости.

Гранты предоставлялись в соответствии с «Порядком предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на создание собственного бизнеса», утвержденным постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 03.02.2015 № 157<sup>7</sup>, в сумме не более 300 000,00 рублей на одного субъекта МСП.

Муниципальной программой утвержден объем финансирования в сумме 2 700 000,00 рублей. Для исполнения данного мероприятия, в 2021 году было выделено бюджетных ассигнований в размере 2 700 000,00 рублей, из них выдано грантов 8 индивидуальным предпринимателям на общую сумму 2 400 000,00 рублей, соответственно не освоение бюджетных средств составило 300 000,00 рублей или 11 % ( $300\,000,00/2\,700\,000,00*100\%$ ).

Предоставление грантов производилось на основании протоколов комиссии, проводившей конкурсный отбор. Отбор проводился в соответствии с Порядком от 03.02.2015 № 157 и соответствовал критериям отбора субъектов малого предпринимательства и условиям получения ими грантов.

Проведенной проверкой законности предоставления грантов Управлением экономического развития и предпринимательства нарушений не выявлено.

Использование получателями денежных средств грантов на цели, не соответствующие целям их выделения, не установлено. Долевое

<sup>6</sup> Далее – субъект МСП.

<sup>7</sup> Далее – Порядок от 03.02.2015 № 157.



финансирование субъектами МП расходов на реализацию бизнес-планов превышает 15 процентов от размера гранта.

Согласно пункту 3.3. Порядка от 03.02.2015 № 157, одним из необходимых показателей для достижения результатов предоставления гранта является создание рабочих мест в течении срока, установленного соглашением.

В соответствии с представленными в Управление экономического развития и предпринимательства бизнес-планами субъектов МП, подавших заявление на получение гранта, запланировано создание 11 рабочих мест.

Согласно предоставленным в Управление отчетам, из 8 получателей грантов выполнили свои обязательства 3 субъекта МП, создав 5 рабочих мест.

До настоящего времени не выполнили требования пункта 3.3.2. Порядка, утвержденного постановлением администрации ПКГО от 03.02.2015 № 157, 5 субъектов МП – не создали рабочих мест в течение срока, установленного соглашением.

При этом необходимо отметить, что на момент проведения контрольного мероприятия у ИП Ким Ю.С. и ИП Бородиной А.С. срок, установленный соглашением, заканчивается 22.11.2022, у ИП Дмитриевой С.Е., ИП Рогатюк С.А., ИП Стародуб А.А. срок, установленный соглашением, заканчивается 15.12.2022.

Из информации о финансово-экономических показателях деятельности за период заключения Соглашения от 18.11.2021 № 13<sup>8</sup>, представленной в Управление 22.11.2022 (после проведения КСП ПКГО контрольного мероприятия) следует, что ИП Бородиной А.С. заключен Трудовой договор от 01.07.2022 № 1 с Тюплиным Е.В. с размером заработной платы в сумме 45 000,0 рублей (с учетом северных надбавок и районного коэффициента). Согласно трудовому договору работнику установлена пятидневная рабочая неделя с продолжительностью рабочего дня – 8 часов. ИП Бородиной А.С. условия Соглашения № 13 выполнены.

Из информации о финансово-экономических показателях деятельности за период заключения Соглашения от 18.11.2021 № 15<sup>9</sup>, представленной в Управление 18.11.2022 (после проведения КСП ПКГО контрольного мероприятия) следует, что ИП Ким Л.В. заключен Трудовой договор с Никитиной Э.А. от 09.11.2022 № 1/2022 с размером заработной платы в сумме 39 728,0 рублей (с учетом северных надбавок и районного коэффициента). Согласно трудовому договору работнику установлена пятидневная рабочая неделя с продолжительностью рабочего дня – 4 часа. ИП Ким Л.В. условия Соглашения № 15 выполнены.

### **3. Анализ соблюдения порядка и условий предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на ранней стадии их деятельности на приобретение основных средств**

---

<sup>8</sup> Далее – Соглашение № 13.

<sup>9</sup> Далее – Соглашение № 15.

В соответствии с пунктом 2.3. Муниципальной программы, для обеспечения потребности начинающих предпринимателей в создании материально-технической базы, необходимой для ведения и дальнейшего развития недавно начатой, но уже осуществляемой бизнес-деятельности, предусмотрены субсидии субъектам МСП, срок со дня государственной регистрации, которых не превышает 3 лет.

Субсидии предоставлялись Управлением в соответствии с «Порядком представления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на ранней стадии их деятельности на приобретение основных средств»<sup>10</sup>, утвержденным постановлением администрации Петропавловска-Камчатского от 22.09.2017 № 2349<sup>11</sup>.

Муниципальной программой утверждено финансирование в сумме 1 500 000,00 рублей, доведено лимитов бюджетных обязательств в размере 1 500 000,00 рублей, из них выдано субсидий 5 субъектам МСП на общую сумму 1 498 494,00 рублей.

Субсидии предоставлялись в сумме 300 000,00 рублей каждому субъекту МСП. В виду не полного расходования полученной субсидии ИП Борщевым Е.Ю., остаток неиспользованных средств в сумме 1 506,00 рублей возвращен в городской бюджет.

Согласно пункта 3.3. Порядка от 22.09.2017 № 2349, одним из необходимых показателей для достижения результатов предоставления субсидии является создание рабочих мест в течении срока, установленного соглашением.

Из 2 остальных получателей субсидий (ИП Аракелян Т.П., ИП Гусейнов Ш.А.) – субъектов МСП, в период проведения контрольного мероприятия, ни один не выполнил условия своих обязательств по созданию рабочих мест, представленных в бизнес-планах.

Так, на момент проверки индивидуальным предпринимателем Аракелян Татевик Петросовной<sup>12</sup> (Соглашение от 18.11.2021 № 10) из заявленных 5 рабочих мест созданы 2 рабочих места. Индивидуальный предприниматель Гусейнов Шахрияр Адаил оглы<sup>13</sup> (соглашение от 18.11.2021 №11) заявлял о создании 1 рабочего места, однако по состоянию на 03.11.2022 рабочее место не создано.

Необходимо отметить, что срок действия соглашений у данных предпринимателей истекает 22.11.2022.

В соответствии с информацией о финансово-экономических показателях деятельности за период заключения Соглашения № 10, представленной в Управление 21.11.2022 (после проведения КСП ПКГО контрольного

<sup>10</sup> Далее – Субсидия субъектам МСП, субсидия.

<sup>11</sup> Далее – Порядок от 22.09.2017 № 2349.

<sup>12</sup> Далее – ИП Аракелян Т.П.

<sup>13</sup> Далее – ИП Гусейнов Ш.А.

мероприятия) ИП Аракелян Т.П. в отчетном периоде создано 3 рабочих места с заработной платой 40 000 рублей. Финансово-экономические показатели ИП Аракелян Т.П., установленные Соглашением № 10, достигнуты в полном объеме.

В соответствии с информацией о финансово-экономических показателях деятельности за период заключения Соглашения № 11, представленной в Управление 16.11.2022 (после проведения КСП ПКГО контрольного мероприятия) ИП Гусейнов Ш.А. в отчетном периоде создано 1 рабочее место (работа по совместительству) с заработной платой 28 002 рубля.

Вместе с тем, приказ от 01.10.2022 № 1 о приеме Колтович А.А. на работу<sup>14</sup>, трудовой договор от 01.10.2022 № 1, заключенный ИП Гусейновым Ш.А. с Колтович А.А. не содержит информации о продолжительности рабочего времени, которая согласно части 1 статьи 284 ТК РФ не может превышать четырех часов в день, или половины месячной нормы рабочего времени.

Кроме того, согласно части 3 статьи 285 ТК РФ лицам, работающим по совместительству в районах, где установлены районные коэффициенты и надбавки к заработной плате, оплата труда производится с учетом этих коэффициентов и надбавок. В Приказе № 1 определена только тарифная ставка (оклад), районный коэффициент и надбавки, являющиеся существенными условиями для лиц, работающих в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях, не определены.

Целевым расходованием полученных субсидий являются, в том числе, следующие затраты:

- приобретение электронно-вычислительной техники, программного обеспечения, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования, непосредственно используемых для производства работ, оказания услуг.

В проверяемом периоде, на основании заявки на кассовый расход Управления экономического развития и предпринимательства от 01.12.2021 № УЭ000310, платежным поручением от 02.12.2021 № 257860 в сумме 300 000,00 рублей предоставлена субсидия на финансовое обеспечение затрат субъекту МСП, индивидуальному предпринимателю Гусейнову Шахрияру Адаил оглы<sup>15</sup>.

С ИП Гусейновым Ш.А. Управлением заключено соглашение о предоставлении из бюджета городского округа субсидии от 18.11.2021 № 11<sup>16</sup>. Согласно «Расчета размера субсидий субъектам малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности на приобретение основных средств» (приложение № 1 к соглашению) субсидия предоставлялась на приобретение ноутбука в сумме 108 002,00 рубля, монитора в сумме 67 999,00 рублей и процессора к компьютеру стоимостью 123 999,00 рублей.

ИП Гусейновым Ш.А. представлены в Управление документы, подтверждающие приобретение электронно-вычислительной техники, периферийного устройства и процессора.

---

<sup>14</sup> Далее – Приказ № 1.

<sup>15</sup> Далее – ИП Гусейнов Ш.А.

<sup>16</sup> Далее – Соглашение № 11.



Необходимо отметить, что стоимость процессора, монитора и ноутбука, представленная в счете на оплату от 23.11.2021 № СФ7-001253 и в счет-фактуре от 03.12.2021 № ЗС9-000360/111 не совпадает со стоимостью основных средств, представленных ИП Гусейновым Ш.А. в приложении 1 к Соглашению № 11.

В соответствии с документами, представленными ИП Гусейновым Ш.А. в Управление экономического развития и предпринимательства, стоимость электронно-вычислительной техники, периферийного устройства и процессора составила 305 997,00 рублей, в том числе:

- монитор Samsung 49" – 66 999,00 рублей;
- ноутбук Honor 16,1" – 68 999,00 рублей;
- процессор AMD 4,5 GHz – 169 999,00 рублей.

В соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-2014(СНС2008), утвержденным приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст, компьютерный процессор является частью вычислительной электронной цифровой машины (позиция 320.26.20.13), а не самостоятельным объектом основных средств.

Контрольным мероприятием установлено, что в нарушение условий подпункта 1.2.4 Порядка, утвержденного постановлением администрации Петропавловска-Камчатского от 22.09.2017 № 2349, бюджетные средства, направленные на предоставление субсидии на приобретение основных средств в сумме 164 002,00 рубля (169 999,00 – 5 997,00 (собственные средства ИП Гусейнова Ш.А.) = 164 002,00) фактически направлены на приобретение процессора, не являющегося основным средством.

Таким образом, Управлением экономического развития и предпринимательства бюджетные средства в сумме 164 002,00 рубля, предусмотренные на предоставление из бюджета ПКГО субсидий субъектам МСП на приобретение основных средств, направлены на цели, не соответствующие целям их выделения, а именно на приобретение комплектующих частей электронно-вычислительной техники (не являющихся основными средствами), что является нарушением условий предоставления субсидий.

И.о. заместителя Главы администрации Петропавловск-Камчатского округа – начальника Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Самаховым Д.И. в нарушение пункта 1.1., подпункта 1.2.4 пункта 1.2. Порядка предоставлена субсидия ИП Гусейнову Ш.А. в сумме 164 002 (сто шестьдесят четыре тысячи два) рубля 00 копеек, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

В период проведения контрольного мероприятия на должностное лицо Самахова Д.И. составлен протокол об административном правонарушении.

#### **4. Анализ соблюдения порядка и условий предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях**

**возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)**

На основании пункта 2.4. Муниципальной программы в 2021 году предоставлялись субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) (далее - субсидии) субъектам МСП для возмещения затрат, связанных с приобретением нового оборудования, непосредственно используемого в процессе производства товаров (выполнения работ, оказания услуг), и возникших в период не более одного года до даты обращения за предоставлением субсидии.

Субсидии предоставлялись Управлением экономического развития и предпринимательства на основании «Порядка предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)», утвержденного постановлением администрации Петропавловска-Камчатского от 04.02.2015 № 159<sup>17</sup>.

Муниципальной программой утверждено финансирование в сумме 2 000 000,00 рублей, доведено лимитов бюджетных обязательств в размере 2 000 000,00 рублей, из них выдано субсидий 3 субъектам МСП на общую сумму 2 000 000,00 рублей.

Оборудование приобреталось субъектами МСП в пределах трех лет до даты обращения с заявлением, оплата за приобретение производилась не ранее июля 2020 года.

На покупку оборудования заключались договоры с торговыми компаниями и с заводом-производителем, приобретенное оборудование не являлось бывшим в употреблении.

В соответствии с Порядком от 04.02.2015 № 159, результатом предоставления субсидии является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Согласно представленным бизнес-планам планировалось создать 5 рабочих мест, фактически индивидуальные предприниматели отчитались за создание 8 рабочих мест, размер среднемесячной заработной платы на одного работника выше величины прожиточного минимума и МРОТ.

Нарушений в ходе проверки предоставления субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), не установлено.

---

<sup>17</sup> Далее – Порядок от 04.02.2015 № 159.



## 5. Анализ соблюдения порядка и условий предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на создание туристской инфраструктуры

Порядок предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам МСП на создание туристической инфраструктуры утвержден постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.10.2017 № 2654 «О Порядке предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание туристской инфраструктуры»<sup>18</sup>.

Муниципальной программой утверждена общая сумма субсидий субъектам МСП на создание туристской инфраструктуры в сумме 2 000 000,00 рублей, доведено лимитов бюджетных обязательств на сумму 2 000 000,00 рублей.

В проверяемый период Управлением заключены 5 соглашений на общую сумму 2 000 000,00 рублей.

Размер субсидии субъектам МСП на создание туристской инфраструктуры составил 400 000,00 рублей на каждого получателя.

В Таблице 1 представлена информация – на какие цели предоставлены субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на создание туристской инфраструктуры.

Таблица 1

№ п/п	Получатель субсидии, соглашение	Виды экономической деятельности (ОКВЭД)	Израсходована на цели	Сумма субсидии, рубли	Собственные средства, рубли
1	ООО «Туристическая компания «Камчатка» от 19.10.2021 № 8	55.20 Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания	Строительство двух беседок на земельном участке арендованного дома «Гостевой дом «Халактырский двор» для сдачи в наем туристам и жителям города для проживания	400 000	500 000
2	ООО «Пиар-агентство «Просто» от 19.10.2021 № 9	79.12 Деятельность туроператоров	Установка солнечной электростанции в глэмпинге на берегу Тихого океана «Large Place»	400 000	2 552 140
3	ООО «Сан Марино» от 14.12.2021 № 20	79.1 Деятельность туристических агентств и туроператоров; 56.10.1 Деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания	Две скамейки, две урны, 100 м <sup>2</sup> асфальтового покрытия на территории ресторана «Сан Марино» и подъездной дороге	400 000	151 500

<sup>18</sup> Далее – Порядок от 23.10.2017 № 2654, Порядок № 2654.

4	ИП Нафиков Р.Р. от 14.12.2021 № 19	56.10.1 Деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания	Дизайн-проект музея кондитерских изделий и кафе (4 км. здание комбината питания)	400 000	62 500
5	ИП Ханова З.Т. от 14.12.2021 № 21	47.74 Торговля розничная изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями в специализированных магазинах; 47.78.21 Торговля розничная очками в специализированных магазинах 47.78.22 Сборка и ремонт очков в специализированных магазинах	Информационные вывески на фасадах зданий ТЦ и в собственном салоне-магазине «Люкс Оптика» (3 штуки)	400 000	70 000

Из информации, представленной в Таблице 1, следует, что четыре получателя субсидии имеют виды экономической деятельности, в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, которые связаны с созданием туристкой инфраструктуры, средства субсидий израсходованы в целях деятельности объектов туристкой индустрии.

Также из информации, представленной в Таблице 1, видно, что индивидуальный предприниматель Ханова Зульфия Талгановна<sup>19</sup> не имеет видов экономической деятельности, связанных с созданием туристкой инфраструктуры или туристского продукта, направила средства субсидии на изготовление вывесок салонов-магазинов «Люкс Оптика», расположенных на фасадах зданий торговых центров города (ТЦ «Шамса», ТЦ «Глобус»), а также на фасаде многоквартирного жилого дома по адресу: Петропавловск-Камчатский, проспект 50 лет Октября, д. 18, на первом и втором этажах которого расположен салон-магазин «Люкс Оптика» (фото – Приложение 1). Название туристского продукта, в соответствии с бизнес-планом, подготовленным ИП Хановой З.Т. – изготовление вывесок, праздничное оформление витрины предприятия.

В соответствии с пунктом 1.2. Порядка № 2654 субсидия носит целевой характер и предоставляется на конкурсной, безвозмездной и безвозвратной основе единовременно в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) на реализацию муниципальной программы на условиях долевого финансирования в целях, связанных:

1.2.1. с приобретением материалов, оборудования для осуществления работ по созданию туристкой инфраструктуры в рамках деятельности объектов туристкой индустрии и туристских ресурсов для формирования и реализации

<sup>19</sup> Далее – ИП Ханова З.Т.

туристского продукта (за исключением капитальных вложений в объекты недвижимого имущества), в том числе:

- установкой и обустройством фонарей, урн, мусорных контейнеров, площадок для мусорных контейнеров, скамеек и других элементов благоустройства, изготовление и (или) реставрация, размещение малых архитектурных форм, обустройство туалетов, изготовление и (или) приобретение, установка мобильных туалетных блоков (кабин) и других нестационарных некапитальных сооружений, для оказания туристских услуг;

- созданием и обустройством туристских маршрутов, в том числе стоянок, мест для отдыха, сухопутных троп, парковок, объектов туристского показа, нестационарных объектов для реализации сувенирной продукции;

- разработкой дизайн-макетов, ландшафтных проектов, озеленением, ландшафтными работами.

1.2.2 финансового обеспечения затрат, связанных с созданием и установкой туристских информационных конструкций (технические средства размещения информации, содержащие информационно-справочные сведения, используемые в целях ориентирования и информирования населения), а также с разработкой и реализацией физических и электронных систем навигации.

В соответствии с бизнес-планом, представленным ИП Хановой З.Т. на конкурс и положениями Порядка от 23.10.2017 № 2654, единственной возможной целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и установкой туристских информационных конструкций.

Вместе с тем, Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.10.2017 № 1561-ст утвержден и введен в действие «Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Общие требования. ГОСТ Р 50690-2017»<sup>20</sup>.

В соответствии с пунктом 5.1 раздела 5 «Виды туристских услуг» Национального стандарта, туристская деятельность представляет собой туроператорскую и турагентскую деятельность, а также иную деятельность по организации путешествий.

Туристская деятельность включает в себя оказание основных и дополнительных (сопутствующих) туристских услуг.

В соответствии с пунктом 5.3 Национального стандарта дополнительные (сопутствующие) туристские услуги включают в себя, в том числе, информационно-рекламные услуги.

В соответствии с пунктом 5.17, информационно-рекламные услуги включают в себя:

- предоставление рекламных и информационных материалов, в том числе, о туристских организациях; туристских и экскурсионных услугах (путешествиях, походах, экскурсиях и т.п.); формах обслуживания туристов и экскурсантов; уровне и степени комфорта при предоставлении отдельных туристских услуг (категориях средств размещения, формах обслуживания в

<sup>20</sup> Далее – Национальный стандарт.



предприятиях питания, условиях транспортного обслуживания и т.д.);

- предоставление информации о предоставляемых туристских услугах в различных рекламных носителях (web-сайтах, журналах, каталогах, туристских схемах, картах, описаниях маршрутов путешествий);

- проведение выставок и ярмарок туристского снаряжения, оборудования и оснащения для туристских и экскурсионных организаций.

Информационно-рекламные услуги туристам предоставляют туроператоры, турагенты, а также туристские информационные центры (ТИЦ) с учетом ГОСТ Р 56197.

Туристский продукт, представленный ИП Хановой З.Т. на конкурс – изготовление вывесок, праздничное оформление витрины предприятия, осуществляющей розничную торговлю изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями, очками в специализированных магазинах, а также деятельность по сборке и ремонту очков, не может быть связана с созданием и установкой туристских информационных конструкций, и не соответствует пункту 5.17 Национального стандарта.

Вместе с тем, 14.12.2021 между Управлением экономического развития и предпринимательства и ИП Хановой З.Т. подписано Соглашение от 14.12.2021 № 21<sup>21</sup> о предоставлении из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам МСП на создание туристской инфраструктуры.

Платежным поручением от 17.12.2021 № 392919 субсидия в размере 400 000,00 рублей направлена Управлением на расчетный счет ИП Хановой З.Т.

Вывески, изготовленные за счет средств субсидии, не содержат информации о реализации в салонах-магазинах «Люкс Оптика» специального туристского снаряжения (солнцезащитных очков), а лишь информируют городское население о находящихся в зданиях торговых центров и в нежилом помещении многоквартирного дома салонов-магазинов «Люкс Оптика», в которых осуществляется розничная торговля изделиями, применяемыми в медицинских целях, розничная торговля, сборка и ремонт очков в специализированных магазинах (вывеска является изображением товарного знака, зарегистрированного ИП Хановой З.Т. в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации 03.07.2019).

Таким образом, Управлением экономического развития и предпринимательства бюджетные средства в сумме 400 000,0 рублей, предусмотренные на предоставление из бюджета ПКГО субсидий субъектам МСП на создание туристической инфраструктуры, направлены на цели, не соответствующие целям их выделения, а именно на изготовление вывесок, праздничное оформление витрины предприятия (салонов-магазинов Люкс Оптика), что является нарушением условий предоставления субсидий.

Также контрольным мероприятием установлено, что ИП Хановой З.Т. с целью освоения средств субсидии в размере 400 000,00 рублей заключен договор

---

<sup>21</sup> Далее – Соглашение № 21.

от 17.12.2021 № 107/21<sup>22</sup> с Индивидуальным предпринимателем Шиловым Юрием Геннадьевичем<sup>23</sup> на изготовление и монтаж вывесок на общую сумму 665 841,50 рублей без НДС.

В рамках проводимой проверки документов, подтверждающих полную оплату Договора № 107/21 ИП Хановой, не представлено, кроме того, визуальный осмотр показал, что на фасаде здания ТЦ «Глобус» отсутствует вывеска салона-магазина «Люкс Оптика».

Вместе с тем, в соответствии с отчетом об использовании субсидии субъектом малого и среднего предпринимательства на создание туристкой инфраструктуры, являющимся Приложением 6 к Соглашению № 21, ИП Ханова З.Т. отчиталась о переводе предоплаты по Договору 107/21 платежным поручением от 17.12.2021 № 1904 за вывески световые в количестве трех штук.

В соответствии с пунктом 3.2. Порядка № 2654 результатом предоставления субсидии является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Пунктом 3.3. установлено, что показателями, необходимыми для достижения результатов предоставления субсидии, являются, в том числе:

- подпункт 3.3.1 – сохранение среднесписочной численности работников в течение срока, установленного соглашением, но не менее, чем в течение двенадцати месяцев с даты заключения соглашения;

- подпункт 3.3.2 – создание рабочих мест в течение срока, установленного соглашением.

Контрольным мероприятием установлено, что ИП Хановой З.Т. в декабре 2021 года трудоустроен один работник, количество работников составило 15 человек. В соответствии с бизнес-планом ИП Хановой З.Т., количество рабочих мест, созданных и (или) создаваемых в рамках формирования и реализации туристского продукта – одно рабочее место менеджера по рекламе.

Однако, уже в апреле 2022 года в информации о финансово-экономических показателях деятельности ИП Хановой З.Т. отсутствует данный работник, в июле 2022 года также должность менеджера по рекламе вакантна.

В соответствии с отчетом о финансово-экономических показателях деятельности ИП Хановой З.Т. от 28.07.2022 не обеспечено создание 1 рабочего места в период проведения проверки. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 4.3.2 Соглашения № 21, последнюю информацию о финансово-экономических показателях деятельности ИП Ханова З.Т. должна представить в Управление экономического развития и предпринимательства до 22.12.2022.

В соответствии с пунктом 3.18 Порядка № 2654 в случае не достижения показателя(ей) результативности субсидия подлежит возврату в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа.

В период проведения контрольного мероприятия установлено, что в некоторых соглашениях, заключенных Управлением экономического развития и

---

<sup>22</sup> Далее – Договор № 107/21.

<sup>23</sup> Далее – ИП Шилов Ю.Г.



предпринимательства с получателями субсидий, отсутствуют положения, предусмотренные Порядком № 2654.

В соглашениях, заключенных Управлением с получателями субсидий:

- ООО «Туристическая компания «Камчатка» (Соглашение от 19.10.2021 № 8<sup>24</sup>);

- ООО «Пиар-агентство «Просто» (Соглашение от 19.10.2021 № 9<sup>25</sup>).

В соответствии с пунктом 3.3. значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, устанавливается получателю субсидии в соглашении.

Управлением экономического развития и предпринимательства в нарушение пункта 3.3. Порядка № 2654 в Соглашение № 8 и в Соглашение № 9 не включены значения показателей, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 3.18 Порядка № 2654 в случае не достижения показателя(ей) результативности субсидия подлежит возврату в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа:

- подпункт 3.18.1 – в течение 30 календарных дней со дня получения требования о возврате субсидии, направленного субъекту МСП главным распорядителем бюджетных средств заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

- подпункт 3.18.2 – в течение 30 календарных дней с даты получения представления и (или) предписания органами муниципального финансового контроля Петропавловск-Камчатского городского округа, если не указан иной срок.

Контрольным мероприятием установлено, что не все показатели результативности субсидий достигнуты.

В соответствии с абзацем 2 статьи 91 Трудового кодекса Российской Федерации<sup>26</sup> нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Согласно абзацу 1 статьи 93 ТК РФ по соглашению сторон трудового договора работнику как при приеме на работу, так и впоследствии может устанавливаться неполное рабочее время (неполный рабочий день (смена) и (или) неполная рабочая неделя, в том числе с разделением рабочего дня на части). Неполное рабочее время может устанавливаться как без ограничения срока, так и на любой согласованный сторонами трудового договора срок.

В соответствии с абзацем 2 статьи 93 ТК РФ при работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ.

---

<sup>24</sup> Далее – Соглашение № 8.

<sup>25</sup> Далее – Соглашение № 9.

<sup>26</sup> Далее – ТК РФ.



Далее в Таблице 2 представлена информация о заработной плате сотрудников ООО «Пиар-агентство «Просто» согласно представленным Управлением трудовых договоров.

Таблица 2

№ п/п	Ф.И.О. сотрудника, реквизиты трудового договора	Оклад, руб.	Северная надбавка 80 %, руб.	Районный коэф-ент 1,6, руб.	Раб. часов в день/ в неделю	Заработная плата, руб.	Заработная плата за полную ставку (не более 40 часов в неделю), руб.
1	Качурина М.Ю. от 11.01.2022 № 5	32 000,0	25 600,0	19 200,0	4/20	76 800,0	153 600,0
2	Абрахимов М.Ю. от 01.02.2022 № 19	9 584,0	7 666,0	5 750,0		23 000,0	46 000,0
3	Озерова А.А. от 08.02.2022 № 18	7 916,0	6 334,0	4 750,0		19 000,0	38 000,0
4	Лукьяненко А.С. от 01.04.2022 № 20	6 250,0	5 000,0	3 750,0		15 000,0	30 000,0

Постановлением Правительства Камчатского края от 01.02.2021 № 32-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально – демографическим группам населения в Камчатском крае на 2021 год» установлена величина прожиточного минимума для трудоспособного населения – 22 851,00 рубль, постановлением Правительства Камчатского края от 27.08.2021 № 381-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально – демографическим группам населения в Камчатском крае на 2022 год» установлена величина прожиточного минимума для трудоспособного населения – 27 493,00 рубль.

Согласно абзацу 1 статьи 133 ТК РФ минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Далее в Таблице 3 представлен МРОТ, действующий в 2021 – 2022 годах на территории Российской Федерации, в Камчатском крае с учетом районного коэффициента 1,8 и МРОТ с учетом районного коэффициента 1,6, применяемым для расчета заработной платы в ООО «Пиар-агентство «Просто».

Таблица 3

Срок, с которого установлен минимальный размер оплаты труда	Сумма МРОТ (руб., в месяц)	Основание	Сумма МРОТ в Камчатском крае, с учетом северных надбавок 80% и районным коэффициентом 1,8 (руб., в месяц)	Сумма МРОТ в Камчатском крае, с учетом северных надбавок 80% и районным коэффициентом 1,6 (руб., в месяц)
с 01.06.2022	15 279	Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 973	39 725,0	36 674,2

с 01.01.2022	13 890	Федеральный закон от 06.12.2021 № 406-ФЗ	36 114,0	33 340,2
с 01.01.2021	12 792	ст. 3 Федерального закона от 29.12.2020 № 473-ФЗ	33 259,0	30 700,0

Из данных Таблицы 2 следует, что МРОТ с применением коэффициента 1,6 в Камчатском крае составлял: с 01.01.2021 - 30 700,0 рублей, с 01.01.2022 - 33 340,2 рублей, с 01.06.2022 – 36 674,2 рубля.

Из данных Таблицы 2 следует, что заработная плата за полную ставку работника (менеджера) ООО «Пиар-агентство «Просто» с 01.04.2022 составляла 30 000,0 рублей, что ниже МРОТ с 01.01.2022 на 3 304,2 рубля, с 01.06.2022 на 6 674,2 рубля.

Вместе с тем, согласно подпункту 3.1.3 пункта 3.1. Порядка № 2654 одним из условий предоставления субсидии субъектам МСП является принятие обязательств по обеспечению размера среднемесячной заработной платы на одного работника не ниже величины прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае для трудоспособного населения и сохранения общего количества рабочих мест на период действия соглашения о предоставлении субсидии, такое же условие установлено пунктом 4.3.14 Соглашения от 19.10.2021 № 9.

Разница между минимальным размером оплаты труда в Камчатском крае (с применением коэффициента 1,6) и величиной прожиточного минимума для трудоспособного населения в Камчатском крае с 01.06.2022 составляет 9 181,2 рубль.

Условие предоставления субсидии субъектам МСП, установленное Порядком № 2654, в части принятия обязательств по обеспечению размера среднемесячной заработной платы на одного работника, должно соответствовать нормам федерального трудового законодательства.

Размер среднемесячной заработной платы должен быть привязан не только к величине прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае для трудоспособного населения, но и в первую очередь быть не ниже минимального размера оплаты труда, установленного для работников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, расположенных на территории Камчатского края (статьи 130, 133, 315 ТК РФ).

Управлением в нарушение норм федерального трудового законодательства в Порядке № 2654 и Соглашении от 19.10.2021 № 9 условие принятия обязательств субъектом МСП по размеру среднемесячной заработной платы на одного работника привязано не к МРОТ, а к величине прожиточного минимума.

В соответствии с отчетом о финансово-экономических показателях деятельности ООО «Сан Марино» от 30.07.2022 не обеспечено создание 3 рабочих мест в период проведения проверки.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 4.3.2 Соглашения № 20, последнюю информацию о финансово-экономических показателях деятельности ООО «Сан Марино» должно представить в Управление до 22.12.2022.

**6. Анализ соблюдения порядка и условий предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа**

Выборочной проверкой предоставления субсидии субъектам МСП на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, установлено следующее.

Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.09.2017 № 2446<sup>27</sup> утверждены два Порядка:

- «Порядок предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим присмотр и уход за детьми и (или) образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>28</sup> (Приложение 1 к постановлению администрации городского округа № 2446);

- «Порядок предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность музеев и (или) предоставление консультационных услуг в области экологии, на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>29</sup> (Приложение 2 к постановлению администрации городского округа № 2446).

Уведомлениями о бюджетных назначениях на начало 2021 года Управлению имущественных и земельных отношений были доведены лимиты на предоставление субсидии в размере 9 865 836,40 рублей.

В проверяемый период Управлением имущественных и земельных отношений было заключено 1 соглашение с НДОО «Маленькая страна» о предоставлении субсидий из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа на сумму 9 865 836,40 рублей.

Согласно расчету (приложение № 1 к соглашению), размер субсидии на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое помещение в 2021 году, составил 9 865 836,40 рублей и включает компенсацию затрат за январь - декабрь 2021 года. Субсидия частично перечислена

---

<sup>27</sup> Далее – Постановление от 29.09.2017 № 2446.

<sup>28</sup> Далее – Порядок 1.

<sup>29</sup> Далее – Порядок 2.



получателю ООО «НДОО «Маленькая страна». Общая сумма перечисленных денежных средств составила 5 880 000,00 рублей.

В результате проводимой реорганизации Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа переименовано в Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, а также вновь образовано Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа. Дополнительное соглашение о расторжении Соглашения № 1 от 05.03.2021 о предоставлении субсидии из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расторгается с 01.07.2021 года. Бюджетное обязательство на сумму 9 865 836,40 рублей исполнено в размере 5 880 000,00 рублей. Остаток бюджетных ассигнований в размере 3 985 836,40 рублей, согласно уведомлению Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.06.2021 № 548, передан в Управление экономического развития и предпринимательства.

Выборочной проверкой нарушений не установлено.

В проверяемый период Управлением экономического развития и предпринимательства заключено 1 соглашение от 18.11.2021 № 14<sup>30</sup> с субъектом МСП с Обществом с ограниченной ответственностью «Негосударственная дошкольная образовательная организация «Маленькая страна»<sup>31</sup> на общую сумму 4 200 000,00 рублей.

Согласно расчету (приложение № 1 к соглашению) размер субсидии на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение) в 2021 году, составил 4 200 000,00 рублей и включал компенсацию затрат за август, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2021 года.

Субсидия в полном объеме перечислена получателю ООО «НДОО «Маленькая страна» (платежное поручение от 25.11.2021 № 210685).

В соответствии с отчетом от 06.12.2021 количество работников составляет 40 человек, из них в отчетном периоде трудоустроен 1 человек (Приказ о приеме работника на работу от 01.12.2021 № 159-к на должность воспитателя), средняя заработная плата в отчетном периоде составила 48 000,00 рублей.

По результатам контрольного мероприятия в части соблюдения требований Порядка 1 и Порядка 2 нарушений не установлено.

В проверяемый период Управлением экономического развития и предпринимательства заключено 1 соглашение от 14.12.2021 № 22<sup>32</sup> с субъектом МСП с Обществом с ограниченной ответственностью «СиАСам» на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в

<sup>30</sup> Далее – Соглашение № 14.

<sup>31</sup> Далее – ООО «НДОО «Маленькая страна».

<sup>32</sup> Далее – Соглашение № 22.

связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение) на общую сумму 1 344 819,69 рублей.

В соответствии с пунктом 2.2. Соглашения № 22, расчет размера субсидии на 2021 год произведен из расчета арендной платы, установленной на дату заключения соглашения в соответствии с договором аренды от 01.09.2017 № 036/2017, за фактически используемую площадь, приведен согласно приложению 1 к Соглашению № 22.

Расчет размера субсидии на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание, подготовлен на основании договора аренды объекта недвижимого имущества от 01.09.2017 № 036/2017 (арендодатель – АО «Единая городская недвижимость») – здание площадью 841,4 м<sup>2</sup>, расположенное по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ключевская, д. 34.

В соответствии с расчетом, субсидия на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание в 2021 году, составила 1 344 819,69 рублей (ежемесячный размер арендных платежей с января по ноябрь 2021 года составил – 111 769,13 рублей, декабрь 2021 года - 115 359,26 рублей).

В соответствии с расчетом аренды на 2021 год, итоговая стоимость аренды нежилого помещения складывалась из стоимости аренды подвальных помещений, стоимости аренды помещений первого этажа, стоимости аренды помещений второго этажа.

Проверка расчета суммы субсидии на 2021 год, представленного ООО «СиАСам», показала, что расчет выполнен неверно, за стоимость одного квадратного метра помещения взято среднее значение стоимости одного квадратного метра, которое определено следующим образом: стоимость арендной платы по договору аренды в месяц (с учетом НДС) поделена на общую площадь всего здания (159 827,57 / 841,4 = 189,95).

Далее, в Таблице 4 представлен расчет субсидии на 2021 год, составленный должностными лицами Контрольно-счетной палаты городского округа, в рамках проводимого контрольного мероприятия.

Таблица 4

№ п/п	Помещен.	S, м <sup>2</sup>	ООО «СиАСам», м <sup>2</sup>	АНО «ОНЦ «Ойкумен», м <sup>2</sup>	ООО «Домашний вулкан», м <sup>2</sup>	Рыночная стоимость за 1 месяц 1 м <sup>2</sup> (без НДС), рублей	Цена с НДС за 1 месяц, рубли	Цена с НДС за год, рубли
1	Подвал	240,6	240,6	-	-	54,17	15 639,96	187 679,52
2	1 этаж	301,2	301,2	-	-	195,84	70 784,41	849 412,92
3	2 этаж: 1-11месяц	299,6	46,6	166,1	86,9	204,17	11 417,19	125 589,09
4	2 этаж: декабрь		65,5	147,2			16 047,76	16 047,76
Арендная плата с января по ноябрь 2021 года, с учетом площадей в субаренде							97 841,56	
Арендная плата за декабрь 2021 года, с учетом площадей в субаренде							102 472,13	
Сумма арендных платежей за 2021 год, с учетом площадей в субаренде								1 178 729,29
Переплата средств субсидий за 2021 год (1 344 819,69 – 1 178 729,29)								166 090,4



Таким образом, Управлением экономического развития и предпринимательства необоснованно включена в размер субсидии компенсация затрат по аренде за нежилое помещение в период с января по декабрь 2021 года в сумме 166 090,40 рублей, образовавшаяся в связи с неверным расчетом размера субсидии, произведенным без учета поэтажной стоимости площадей, исходя из среднего арифметического значения стоимости квадратного метра помещений подвала, первого и второго этажей.

Платежным поручением от 17.10.2022 № 413 ООО «СиАСам» перевело Управлению экономического развития и предпринимательства сумму излишне выплаченной субсидии в размере 166 090,40 рублей, данное нарушение устранено в период проведения контрольного мероприятия.

Необходимо отметить, что Постановление № 2446 не содержит запрета на осуществление деятельности, связанной со сдачей в наем недвижимого имущества и предоставление имущества в аренду или в субаренду.

В ходе проверки достижений показателей результативности ООО «СиАСам» нарушений не установлено – среднесписочная численность увеличилась на одного человека и составила 4 человека, размер среднемесячной заработной платы на одного работника составил 38 500,00 рублей.

**7. Проверка и анализ достижения целевых показателей (индикаторов) «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)**

Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа является ответственным исполнителем Муниципальной программы.

Достижения по основным показателям (индикаторам) эффективности реализации мероприятий по подпрограмме 1 и фактическое исполнение в проверяемом периоде представлены в Таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование целевых показателей (индикаторов)	ед. измерения	значение целевых показателей (индикаторов)		факт за 2021 год	% исполнения
			базовые	2021		
1	Количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку	единиц	-	25	20	80
2	Количество заявлений, поданных на участие в конкурсах на предоставление финансовой поддержки	единиц	-	40	24	60
3	Доля субъектов МСП, создавших рабочее место (рабочие места), среди субъектов МСП, получивших финансовую поддержку	процентов	-	40	63	100

Как видно из представленной таблицы, 100 % исполнение значений целевых показателей (индикаторов) было достигнуто по одному показателю (индикатору).



В соответствии с пунктом 1.2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации городского округа № 1765 целевой показатель (индикатор) - результат достижения цели и решения задач программы, выраженный в количественно и (или) качественно измеримых показателях. Количественный целевой показатель (индикатор) - непосредственно отражает уровень исполнения подмероприятий, отражает уровень исполнения в количественных/долевых/натуральных единицах показателях.

Целевой показатель (индикатор) «Доля субъектов МСП, создавших рабочее место (рабочие места), среди субъектов МСП, получивших финансовую поддержку» не корректен, так как не отражает уровень исполнения мероприятий подпрограммы 1.

В соответствии с Порядками, утвержденными постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 03.02.2015 № 157, от 04.02.2015 № 159, от 22.09.2017 № 2349, от 29.09.2017 № 2446, от 23.10.2017 № 2654 создание рабочего места (рабочих мест) это одно из условий получения гранта или субсидий субъектами МП и МСП, неисполнение данного условия влечет возврат средств гранта или субсидии в бюджет городского округа.

Данный целевой показатель (индикатор) на момент окончания срока действия всех соглашений с субъектами МП и МСП, заключенных в определенном финансовом году на получение гранта или субсидии, не может быть ниже 100 %.

Управлению необходимо откорректировать данный показатель, заменив долевые показатели на количественные.

## **8. Иные вопросы, возникающие в ходе проверки.**

1. В рамках проводимого контрольного мероприятия установлено.

В нарушение трудового законодательства Российской Федерации в Порядках, утвержденных постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 03.02.2015 № 157 (подпункт 3.1.3 пункта 3.1.); от 04.02.2015 № 159 (подпункт 3.1.6 пункта 3.1.); от 22.09.2017 № 2349 (подпункт 3.1.3 пункта 3.1.); от 23.10.2017 № 2654 (подпункт 3.1.3 пункта 3.1.) раздела 3 «Условия и порядок предоставления гранта» или «Условия и порядок предоставления субсидии» установлено одно из условий предоставления гранта или субсидии субъектам МП и МСП – принятие обязательств по обеспечению размера среднемесячной заработной платы на одного работника не ниже величины прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае для трудоспособного населения и сохранения общего количества рабочих мест на период действия соглашения.

В систему основных государственных гарантий по оплате труда работников, согласно статьи 130 ТК РФ, включена в том числе величина минимального размера оплаты труда в Российской Федерации.

Согласно абзацу 1 статьи 133 ТК РФ, минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В соответствии со статьей 315 ТК РФ оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

Размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с частью 1 статьи 316 ТК РФ, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты, в соответствии с частью 1 статьи 317 ТК РФ, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Суммы указанных расходов относятся к расходам на оплату труда в полном размере (ч. 2 ст. ст. 316, 317 ТК РФ).

Установление минимального размера оплаты труда в субъекте Российской Федерации регулируются нормами статьи 133.1 ТК РФ.

В соответствии с нормами статьи 133.1 ТК РФ, региональным соглашением о минимальной заработной плате может устанавливаться размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации. Размер минимальной заработной платы устанавливается с учетом социально-экономических условий и величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В соответствии с частью 2.2 Регионального Соглашения «О минимальной заработной плате в Камчатском крае с 1 июня 2022 года»<sup>33</sup> для работников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, расположенных на территории Камчатского края, минимальная заработная плата с 1 июня 2022 года устанавливается в размере 15 279 (пятнадцать тысяч двести семьдесят девять) рублей.

При оплате труда работникам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях, расположенных на территории Камчатского края, к минимальной заработной плате, установленной частью 2.2 данного Соглашения, применяются районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате, установленные в соответствии со ст. ст. 315, 316, 317 ТК РФ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края.

---

<sup>33</sup> Далее – Региональное Соглашение.

С учетом районного коэффициента и процентных надбавок, минимальный размер оплаты труда в Камчатском крае (с применением коэффициента 1,6 и надбавки в размере 80 %) с 01.06.2022 составил – 36 674,2 рубля.

Постановлением Правительства Камчатского края от 27.08.2021 № 381-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально – демографическим группам населения в Камчатском крае на 2022 год» установлена величина прожиточного минимума для трудоспособного населения – 27 493,00 рубля.

Разница между минимальным размером оплаты труда в Камчатском крае (с применением коэффициента 1,6) и величиной прожиточного минимума для трудоспособного населения в Камчатском крае составляет 9 181,2 рубль.

Условие предоставления гранта или субсидии субъектам МП и МСП, установленное Порядками, в части принятия обязательств по обеспечению размера среднемесячной заработной платы на одного работника, должно соответствовать нормам федерального трудового законодательства, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации и Камчатского края, положениям Регионального Соглашения.

Размер среднемесячной заработной платы должен быть привязан не только к величине прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае для трудоспособного населения, но и в первую очередь быть не ниже минимального размера оплаты труда, установленного для работников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, расположенных на территории Камчатского края.

Необходимо отметить, что в Порядках, утвержденных постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.09.2017 № 2446 отсутствуют условия предоставления субсидии субъектам МСП, в части принятия обязательств по обеспечению размера среднемесячной заработной платы на одного работника.

2. В 2021 году Управлению экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа выделены лимиты бюджетных обязательств в сумме 18 094 103,07 руб. по подпрограмме 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства» муниципальной программы «Развитие экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденной постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982, фактический расход в 2021 году составил 13 443 313,69 рублей, соответственно, не освоение бюджетных средств составило 25,7 %.

Расходование средств по мероприятиям представлено в Таблице 6.



Таблица 6

Подпрограмма 1 "Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства"					
	Мероприятия	Бюджет (рубли)	Лимиты бюджетных обязательств (рубли)	Фактический расход (рубли)	Не освоено %
1.1.	Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	23 974 103,70	18 094 103,07	13 443 313,69	25,70
1.1.1.	Предоставление грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на создание собственного бизнеса	2 700 000,00	2 700 000,00	2 400 000,00	11,11
1.1.2.	Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на ранней стадии их деятельности на приобретение основных средств 2.3	1 500 000,00	1 500 000,00	1 498 494,00	0,10
1.1.3.	Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	0,00
1.1.4.	Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на создание туристской инфраструктуры	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	0,00
1.1.5.	Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории Петропавловск-Камчатского городского округа	15 774 103,07	9 894 103,07	5 544 819,69	43,96

**Выводы:**

1. Управление экономического развития и предпринимательства, являясь ответственным исполнителем Муниципальной программы, не в должной мере осуществляло контроль за внесением изменений в муниципальные правовые

акты, разработанные и утвержденные в целях обеспечения исполнения мероприятий Муниципальной программы.

2. Управлением экономического развития и предпринимательства бюджетные средства в сумме 164 002,00 рубля, предусмотренные на предоставление из бюджета ПКГО субсидий субъектам МСП на приобретение основных средств (Соглашение с ИП Гусейновым Ш.А. от 18.11.2021 № 11), направлены на цели, не соответствующие целям их выделения, а именно на приобретение комплектующих частей электронно-вычислительной техники (не являющихся основными средствами), что является нарушением условий предоставления субсидий.

И.о. заместителя Главы администрации Петропавловск-Камчатского округа – начальника Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Самаховым Д.И. в нарушение пункта 1.1., подпункта 1.2.4 пункта 1.2. Порядка предоставлена субсидия ИП Гусейнову Ш.А. в сумме 164 002 (сто шестьдесят четыре тысячи два) рубля 00 копеек, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

В период проведения контрольного мероприятия на должностное лицо Самахова Д.И. составлен протокол об административном правонарушении.

3. Управлением экономического развития и предпринимательства бюджетные средства в сумме 400 000,0 рублей, предусмотренные на предоставление из бюджета ПКГО субсидий субъектам МСП на создание туристической инфраструктуры (Соглашение с ИП Хановой З.Т. от 14.12.2021 № 21), направлены на цели, не соответствующие целям их выделения, а именно на изготовление вывесок, праздничное оформление витрины предприятия (салон-магазинов Люкс Оптика), что является нарушением условий предоставления субсидий.

4. В соответствии с отчетом о финансово-экономических показателях деятельности ИП Хановой З.Т. от 28.07.2022 не обеспечено создание 1 рабочего места в период проведения проверки.

В соответствии с отчетом о финансово-экономических показателях деятельности ООО «Сан Марино» от 30.07.2022 не обеспечено создание 3 рабочих мест в период проведения проверки.

Также не подтвердили создание рабочих мест ИП Дмитриева С.Е. (1 рабочее место), ИП Рогатюк С.А. (1 рабочее место), ИП Стародуб А.А. (1 рабочее место).

По состоянию на 14.12.2022 получателями гранта и субсидий не создано 7 рабочих мест.

Последнюю информацию о финансово-экономических показателях деятельности данные получатели субсидий и гранта должны представить в соответствии с подпунктом 4.3.2 до 22.12.2022.

В соответствии с пунктом 3.18 Порядков № 2654 и № 157 в случае не достижения показателя(ей) результативности субсидия подлежит возврату в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа.

5. Контрольным мероприятием установлено, что ИП Хановой З.Т. с целью освоения средств субсидии в размере 400 000,00 рублей (в соответствии с представленным бизнес-планом) заключен договор от 17.12.2021 № 107/21 с ИП Шиловым Ю.Г. на изготовление и монтаж 3-х вывесок на общую сумму 665 841,50 рублей без НДС (ТЦ «Шамса», ТЦ «Глобус», салон-магазин «Люкс Оптика», расположенный по адресу: проспект 50 лет Октября, д. 18).

В рамках проводимой проверки визуальный осмотр показал, что на фасаде здания ТЦ «Глобус» отсутствует вывеска салона-магазина «Люкс Оптика».

В соответствии с пунктом 3.18 Порядка № 2654 в случае не достижения показателя(ей) результативности субсидия подлежит возврату в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа.

6. Управлением экономического развития и предпринимательства в нарушение пункта 3.3. Порядка № 2654 в Соглашение № 8 и в Соглашение № 9 не включены значения показателей, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

7. Управлением экономического развития и предпринимательства необоснованно включена в размер субсидии компенсация затрат по аренде за нежилое помещение в период с января по декабрь 2021 года в сумме 166 090,40 рублей, образовавшаяся в связи с неверным расчетом размера субсидии, произведенным без учета поэтажной стоимости площадей, исходя из среднего арифметического значения стоимости квадратного метра помещений подвала, первого и второго этажей.

Платежным поручением от 17.10.2022 № 413 ООО «СиАСам» перевело Управлению экономического развития и предпринимательства сумму излишне выплаченной субсидии в размере 166 090,40 рублей, данное нарушение устранено в период проведения контрольного мероприятия.

8. Целевой показатель (индикатор) «Доля субъектов МСП, создавших рабочее место (рабочие места), среди субъектов МСП, получивших финансовую поддержку» не корректен, так как не отражает уровень исполнения мероприятий подпрограммы 1.

В соответствии с Порядками, утвержденными постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 03.02.2015 № 157, от 04.02.2015 № 159, от 22.09.2017 № 2349, от 29.09.2017 № 2446, от 23.10.2017 № 2654 создание рабочего места (рабочих мест) это одно из условий получения гранта или субсидий субъектами МП и МСП, неисполнение данного условия влечет возврат средств гранта или субсидии в бюджет городского округа.

Данный целевой показатель (индикатор) на момент окончания срока действия всех соглашений с субъектами МП и МСП, заключенных в определенном финансовом году на получение гранта или субсидии, не может



быть ниже 100 %.

Управлению необходимо откорректировать данный показатель, заменив долевые показатели на количественные.

9. Контрольным мероприятием установлено, что заработная плата за полную ставку работника (менеджера) ООО «Пиар-агентство «Просто» с 01.04.2022 составляла 30 000,0 рублей, что ниже МРОТ с 01.01.2022 на 3 304,2 рубля, с 01.06.2022 на 6 674,2 рубля.

Управлением в нарушение норм федерального трудового законодательства в Порядке № 2654 и Соглашении от 19.10.2021 № 9 условие принятия обязательств субъектом МСП по размеру среднемесячной заработной платы на одного работника привязано не к МРОТ, а к величине прожиточного минимума.

В нарушение трудового законодательства Российской Федерации в Порядках, утвержденных постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 03.02.2015 № 157 (подпункт 3.1.3 пункта 3.1.); от 04.02.2015 № 159 (подпункт 3.1.6 пункта 3.1.); от 22.09.2017 № 2349 (подпункт 3.1.3 пункта 3.1.); от 23.10.2017 № 2654 (подпункт 3.1.3 пункта 3.1.) раздела 3 «Условия и порядок предоставления гранта» или «Условия и порядок предоставления субсидии» установлено одно из условий предоставления гранта или субсидии субъектам МП и МСП – принятие обязательств по обеспечению размера среднемесячной заработной платы на одного работника не ниже величины прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае для трудоспособного населения.

Размер среднемесячной заработной платы, в соответствии с нормами федерального трудового законодательства, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Камчатского края, положениями Регионального Соглашения, должен быть привязан не только к величине прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае для трудоспособного населения, но и в первую очередь быть не ниже минимального размера оплаты труда, установленного для работников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, расположенных на территории Камчатского края.

Необходимо отметить, что в Порядках, утвержденных постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.09.2017 № 2446 отсутствуют условия предоставления субсидии субъектам МСП, в части принятия обязательств по обеспечению размера среднемесячной заработной платы на одного работника.

### **Предложения по результатам контрольного мероприятия:**

1. Направить отчет для сведения в адрес:
  - Главы Петропавловск-Камчатского городского округа;
  - Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить представление в Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа для принятия мер по установленным нарушениям.
3. Направить информационное письмо в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа

Руководитель контрольного мероприятия:  
Аудитор



В.Ю. Бухонин

Отчет утвержден 15.12.2022 (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 8).