

Отчет
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка формирования и исполнения муниципального задания, в том числе выборочная проверка целевого и эффективного использования субсидий на иные цели»

15.12.2022

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.3.4. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2021 № 72-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах контрольного мероприятия от 14.10.2022 № 01-06-13-1.3.4 и № 01-06-13/01-1.3.4.

2. Цель контрольного мероприятия:

- осуществление контроля за соблюдением нормативных правовых актов при формировании и исполнении муниципального задания, установленного муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа № 26»²;

- осуществление контроля за достоверностью отчета о выполнении муниципального задания МБОУ «Средняя школа № 26»;

- осуществление контроля за соблюдением нормативно-правовых актов при предоставлении субсидии на иные цели;

- анализ результативности использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа³, выделенных в виде субсидии на иные цели.

3. Предмет контрольного мероприятия – средства бюджета городского округа, муниципальное задание, отчеты об исполнении муниципального задания, соглашения о предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета городского округа субсидий на иные цели, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период: 2021 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объекты контроля:

- МБОУ «Средняя школа № 26», ИНН/КПП 4100014438/410101001, ОКПО 53032678, ОГРН 1024101021625;

- Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴, ИНН/КПП 4101105705/410101001, ОКПО 71810033, ОГРН 1064101002790.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20.09.2022 по 14.10.2022.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акт о результатах проведения контрольного мероприятия:

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – МБОУ «Средняя школа № 26», Учреждение.

³ Далее – городской округ, ПКГО.

⁴ Далее – Управление образования, Управление.

- от начальника Управления образования пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют;

- от директора МБОУ «Средняя школа № 26» пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 2 369 884,60 рубля/ 0,00 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка формирования и исполнения муниципального задания

1.1. Проверка соблюдения требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁵, постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.01.2016 № 50 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» при формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ)⁶

Проверкой соблюдения Управлением образования нормативных требований при формировании муниципального задания МБОУ «Средняя школа № 26» и его финансовом обеспечении установлено нарушение требований отдельных положений Постановления № 50, выраженные:

1. В нарушение пункта 2.7 Постановления № 50 в утвержденном МБОУ «Средняя школа № 26» муниципальном задании № 20 на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов⁷ отсутствуют уникальные номера реестровых записей (графа 1 подпункт 3.1 и подпункт 3.2 частях 1, 2 каждой муниципальной услуги муниципального задания № 20).

2. В нарушение пункта 2.3 Постановления № 50 и Приложения № 1 к Постановлению № 50 Управлением образования при формировании муниципального задания № 20 не соблюдена установленная форма, приведенная в Приложении № 1 к Постановлению № 50, а именно:

- на титульном листе муниципального задания:
 - отсутствует графа «дата окончания действия»,
 - не верно указано название графы «дата начала действия» и дата в данной графе,
 - вид деятельности муниципального учреждения определен не в соответствии с общероссийским базовым перечнем или региональным перечнем;
- в пункте 2 «Иная информация, необходимая для выполнения (контроля за выполнением) муниципального задания» части III «Прочие сведения о

⁵ Далее – БК РФ.

⁶ Далее – Постановление № 50.

⁷ Далее – муниципальное задание № 20.

муниципальном задании» муниципального задания № 20 Управлением образования не установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

- порядковые номера в пункте 4 части III «Прочие сведения о муниципальном задании», указанные в Приложение № 1 к Постановлению № 50 не соответствуют порядковым номерам, по аналогичным требованиям к отчетности о выполнении муниципального задания, указанными в муниципальном задании № 20;

- наименование граф со 2 по 6, в которых содержатся показатели, характеризующие качество и объем муниципальных услуг (подпункт 3.1 и подпункт 3.2 частях 1 каждой муниципальной услуги муниципального задания № 20) не соответствуют названиям граф, приведенным в Приложение № 1 к Постановлению № 50, а также отсутствуют графы 13 и 14 по показателям качества муниципальной услуги, графы 16 и 17 по показателям объема муниципальной услуги, предусмотренные Приложением № 1 к Постановлению № 50;

- показатели, характеризующие объем муниципальной услуги подпункта 3.2 муниципального задания № 20 не содержат столбец «описание работы» по заголовку таблицы «показатель объема муниципальной услуги»;

- наименование кода, расположенного параллельно наименованию муниципальной услуги и категории потребителей муниципальной услуги в части 1 по всем услугам муниципального задания № 20 не соответствует наименованию кода, отраженному в Приложении № 1 к Постановлению № 50, а также допущено несоответствие и самих кодов муниципальных услуг кодам, утвержденным общероссийским базовым перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ;

- не заполнен код единицы измерения по ОКЕИ (графа 9 муниципального задания № 20) показателей, характеризующих качество и объем муниципальной услуги;

- перечень показателей, характеризующих содержание муниципальных услуг, условия (формы) оказания муниципальных услуг, а также натуральные показатели объема отдельных муниципальных услуг (графы со 2 по 6 подпункта 3.1 и подпункта 3.2 частях 1, графы с 7 по 8 подпункта 3.2 частях 1 муниципальных услуг муниципального задания № 20) не соответствуют перечню показателей, установленных в общероссийском базовом перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг и работ.

Так, например, в разделе 5 части 1 муниципальной услуги «Организация отдыха детей и молодежи» в графе 5 по показателям качества и объема муниципальной услуги стоит очная форма оказания услуги. Согласно общероссийского базового перечня по данной услуге наименование показателя характеристики указано: каникулярное время с дневным пребыванием. Показатель объема муниципальной услуги в графе 7 указан как число обучающихся. Однако, в общероссийском базовом перечне данный показатель установлен, как число человеко-дней пребывания;

- наименование муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ» не соответствует наименованию услуги из общероссийского базового перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ. Согласно перечня муниципальная услуга называется – реализация дополнительных общеразвивающих программ;

- муниципальная услуга «психолого-медико-педагогическое обследование детей» отражена в части 2 раздела 8, как сведения о выполняемых работах. Психолого-медико-педагогическое обследование детей относится к муниципальным услугам, а не к выполняемым работам, следовательно, подлежит отражению в части 1 «сведения об оказываемых муниципальных услугах».

Из объяснения, полученного от Управления образования от 20.09.2022 следует, что Управлением проводится работа по приведению в соответствие формы согласно Приложению № 1 Постановления № 50, на основании акта от 18.01.2022 № 5/12/21-УО «Контроль за исполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений дошкольного образования Петропавловск-Камчатского городского округа».

Следует отметить, что Управлением образования частично внесены изменения в муниципальное задание № 20 для МБОУ «Средняя школа № 26» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов с учетом вышеуказанных нарушений⁸.

3. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3.29 Постановления № 50 Управление образования в январе, марте и апреле 2021 года допустило нарушение установленного пунктом 3.1.1 соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2021 год от 28.12.2020 № 26-Ш/МЗ⁹ графика перечисления субсидии, а именно – размера субсидии, подлежащего перечислению в установленный срок. Так, Управлением образования перечислена субсидия Учреждению меньше, чем предусмотрено кассовым планом в январе на 50 000,00 рублей, в марте на 974 441,00 рубль, а в апреле на 1 024 441,00 рубль больше.

В течение года в Соглашение № 26-Ш/МЗ в части объема финансового обеспечения на 2021 год изменения вносились 11 раз – объем финансового обеспечения увеличен на конец 2021 года на 6 828 458,55 рублей (или на 8,83%) и составил 84 173 016,55 рублей.

Увеличение объема на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБОУ «Средняя школа № 26» производилось Управлением образования за счет изменения значения коэффициента выравнивания бюджетной обеспеченности в течение срока выполнения муниципального задания, в целях доведения объема финансового обеспечения

⁸ Муниципальное задание № 20 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов утверждено Управлением образования 14.09.2022.

⁹ Далее – Соглашение № 26-Ш/МЗ.

выполнения муниципального задания до объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели сводной бюджетной росписью бюджета городского округа на соответствующий финансовый год.

В целях формирования муниципального задания в отношении подведомственных муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, в соответствии с пунктом 3.4 Постановления № 50 приказом Управления образования от 27.12.2019 № 05-01-05/1430¹⁰ утверждена методика расчета базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, применяемых при расчете объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования. Утверждены значения базовых нормативов затрат и значения территориальных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг в сфере общего образования и в сфере организации отдыха детей и молодежи муниципальными учреждениями, подведомственным Управлению образования (пункты 3.5, 3.12, 3.14 Постановления № 50).

1.2. Проверка соответствия муниципальных услуг (выполняемых работ), содержащихся в муниципальном задании, основным видам деятельности МБОУ «Средняя школа № 26», установленным уставом МБОУ «Средняя школа № 26»

Проверка в части соответствия муниципального задания № 20 основным видам деятельности Учреждения, установленным в Уставе МБОУ «Средняя школа № 26» установила нарушение пункта 2.1 Постановления № 50, выразившееся во включении в состав муниципального задания муниципальных услуг, не относящиеся к основным видам деятельности, указанным в учредительных документах.

Муниципальные услуги: организация отдыха детей и молодежи, реализация дополнительных общеразвивающих программ, указанные в муниципальном задании № 20 не соответствуют основным видам деятельности, поименованным в уставе Учреждения.

1.3. Выборочная проверка выполнения показателей муниципального задания, характеризующее качество и объем (содержание) оказанных муниципальных услуг (выполненных работ). Анализ достоверности отчета о выполнении муниципального задания за 2021 год

¹⁰ Приказ Управления от 27.12.2019 № 05-01-05/1430 «Об утверждении Методики расчета базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, применяемых при расчете объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»; Здесь – Приказ Управления образования от 27.12.2019 № 05-1-05/1430.

В ходе контрольного мероприятия установлено, отчеты о выполнении муниципального задания № 20 в проверяемом периоде представлены Учреждением в сроки, установленные муниципальным заданием № 20.

В КСП представлены подписанные директором Учреждения:

- ежеквартальные и годовой отчет о выполнении муниципального задания № 20;

- предварительный отчет о выполнении муниципального задания № 20.

В ходе анализа содержания и значения показателей объема и качества оказываемых муниципальных услуг в муниципальном задании установлены нарушения требований Постановления № 50, выраженные:

1. В нарушение пункта 2.8 Постановления № 50, Приложения № 2 к Постановлению № 50 строка «Вид деятельности муниципального учреждения» на титульном листе отчетов о выполнении муниципального задания № 20 не соответствует виду деятельности, указанному в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

2. В нарушение пункта 3.30 Постановления № 50 в предварительном отчете об исполнении муниципального задания № 20 указаны показатели по объему и качеству, запланированные к исполнению не по завершении текущего финансового года, а за 10 месяцев.

Согласно объяснения должностного лица МБОУ «Средняя школа № 26»¹¹ от 03.10.2022 № 154 предварительный отчет составлен в период январь-май, сентябрь-октябрь 2021 года.

3. В нарушение пункта 4.1 части 3, а также в нарушение пункта 3.31 Постановления № 50 в ежеквартальных отчетах об исполнении муниципального задания № 20 исполнения показателей объема муниципальных услуг на отчетную дату указаны не с нарастающим итогом (за 6, 9 месяцев), а по результатам кварталов.

4. В нарушение пункта 3.31. Постановления № 50 и Приложения № 2 к Постановлению № 50 МБОУ «Средняя школа № 26» при формировании отчета о выполнении муниципального задания № 20 не учтены требования, установленные в муниципальном задании, а именно:

- пункт 3.1 раздела 1 «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» не содержит показатель, характеризующий содержание муниципальной услуги и условия (формы) оказания муниципальной услуги – основная общеобразовательная программа начального общего образования для обучающихся, за исключением детей-инвалидов и инвалидов на дому по очно-заочной форме обучения.

Также в данном пункте отражены показатели, характеризующие содержание муниципальной услуги не установленные муниципальным заданием № 20: «адаптированная образовательная программа (АУТИЗМ)», «адаптированная

¹¹ Объяснение от 03.10.2022 № 154 директора Учреждения Омельченко И.В. Далее – Объяснение должностного лица от 03.10.2022.

образовательная программа (РАС); «адаптированная образовательная программа ЗПР» на дому;

- пунктом 3.2 раздела 1 установлен показатель, характеризующий содержание муниципальной услуги - основная общеобразовательная программа начального общего образования для детей-инвалидов на дому по очно-заочной форме обучения. Однако в пункте 3.2 раздела 1 отчета о выполнении муниципального задания № 20 отражен показатель, характеризующий содержание муниципальной услуги – адаптированная образовательная программа (ЗПР) для детей-инвалидов на дому по очно-заочной форме обучения.

Кроме этого, в данном пункте отражены показатели, не установленные муниципальным заданием № 20: «адаптированная образовательная программа (АУТИЗМ)», «адаптированная образовательная программа (РАС);

- пункт 3.2 раздела 1 содержит показатель, характеризующий содержание муниципальной услуги – основная общеобразовательная программа основного общего образования. Однако муниципальным заданием № 20 установлен показатель – основная общеобразовательная программа начального общего образования;

- пункт 3.1 раздела 2 «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» не содержит показатель характеризующий содержание муниципальной услуги и условия (формы) оказания муниципальной услуг - основная общеобразовательная программа основного общего образования для обучающихся, за исключением детей-инвалидов и инвалидов на дому по очно-заочной форме обучения, установленный муниципальным заданием № 20;

- пункт 3.2 раздела 2 не содержит показатель характеризующий содержание муниципальной услуги и условия (формы) оказания муниципальной услуг - основная общеобразовательная программа основного общего образования для обучающихся, за исключением детей-инвалидов и инвалидов на дому по очно-заочной форме обучения. Согласно муниципальному заданию № 20 установлено значение показателя объема муниципальной услуги равный 1.

В данном разделе по показателю характеризующего содержание муниципальной услуги адаптированная образовательная программ (ЗПР) в графе 10 и графе 11 указано 34 человека, однако согласно муниципального задания № 20, утвержденного 06.12.2021 установлен показатель равный 28 человек;

- пункт 3.1 раздела 3 «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» не содержит показатели граф 10, 11, установленные муниципальным заданием № 20;

- пункт 3.2 раздела 3 не содержит показатели граф 10, 11 установленные муниципальным заданием № 20 (согласно муниципального задания № 20 значение показателя объема муниципальной услуги утверждено в количестве 22 человек на 2021 год);

- пунктом 3.2 раздела 5 «Организация отдыха детей и молодежи» утвержден показатель объема муниципальной услуги 250 человеко-дней, а в отчете о выполнении муниципального задания № 20 отражен нулевой показатель;

- в отчете о выполнении муниципального задания № 20 указан раздел 7 «Проведение промежуточной итоговой аттестации лиц, осваивающих основную

образовательную программу в форме самообразования или семейного образования либо обучавшихся по не имеющей государственной аккредитации образовательной программе», который отсутствует в муниципальном задании № 20;

- в пункте 3.2 раздела 8 «Проведение государственной итоговой аттестации лиц, осваивающих основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования либо обучавшихся по не имеющей государственной аккредитации образовательной программе» в графе 10 указан показатель объема муниципальной услуги – 2 единицы, однако в муниципальном задании № 20 данный показатель не установлен;

- наименование кода, расположенного параллельно наименованию муниципальной услуги и категории потребителей муниципальной услуги в части 1 по всем услугам, указано неверно.

Допущено несоответствие и самих кодов муниципальных услуг кодам, утвержденным общероссийским базовым перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ;

- в нарушение пункта 2.7 Постановления № 50 в отчете о выполнении муниципального задания № 20 отражены уникальные номера реестровой записи, не соответствующие показателям, характеризующим содержание и условия (формы) оказания муниципальных услуг, установленные муниципальным заданием № 20.

5. В расхождении данных отчета о выполнении муниципального задания № 20 и фактических показателей в первичных документах (списки учащихся, списки детей пришкольного лагеря, режим работы пришкольного лагеря, списки учащихся в кружках, расписание работы кружков и д.т.).

Наибольшее расхождение установлено по муниципальным услугам: организация отдыха детей и молодежи; организация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ.

Фактическое исполнение показателей, характеризующих качество муниципальной услуги принимается в размере равном утвержденному значению в муниципальном задании в течение трех лет, следующих за годом проведения анкетирования респондентов (последнее анкетирование проводилось в 2019 году), на основе данных независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Камчатского края, представленных сторонней организацией ООО ИЦ «НОВИ».

Таким образом, сведения Учреждения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и качество муниципальных услуг в отчете о выполнении муниципального задания № 20 в большей степени не соответствуют действительности.

Вышеперечисленные факты свидетельствуют об отсутствии со стороны Управления образования должного контроля за выполнением муниципального задания Учреждения и несоблюдение Учреждением требований Постановления № 50 к составлению отчетов.

2. Выборочная проверка целевого и эффективного использования субсидий на иные цели

2.1. Проверка соблюдения условий и порядка предоставления субсидий на иные цели: «Субсидия на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту отпуска и обратно и компенсацией расходов в связи с переездом из районов Крайнего Севера», «Организация временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан»

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы соблюдения Управлением образования порядка определения объема и условий предоставления иных субсидий на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту проведения отдыха и обратно, компенсацией расходов в связи с переездом из Крайнего Севера, а также на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, которые предусмотрены в рамках реализации основных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)», «Организация муниципальных мероприятий (смотр, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование, акции, реализация программ и проектов)» подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе»¹².

Для проведения вышеперечисленных мероприятий между Управлением образования и МБОУ «Средняя школа № 26» заключены соглашения:

- от 10.12.2020 № 26-Ш/проезд «О предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели»¹³ в объеме 1 876 632,59 рубля (с учетом заключенных дополнительных соглашений) на предоставление субсидии на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту проведения отдыха и обратно и компенсацией расходов в связи с переездом из Крайнего Севера в целях предоставления гарантий и компенсаций по возмещению материальных и физиологических затрат лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа;

- от 12.07.2021 № 26-Ш-1.3 «О предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий на иные цели»¹⁴ в объеме 493 252,01 рубля (с учетом заключенных дополнительных соглашений) на предоставление субсидии на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан в целях создания

¹² Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1988 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе».

¹³ Далее – Соглашение № 26-Ш/проезд.

¹⁴ Далее – Соглашение № 26-Ш-1.3.

условий для трудоустройства несовершеннолетних на временных и дополнительных рабочих местах.

Проверкой соблюдения условий, порядка предоставления субсидий на иные цели, предусмотренные Соглашениями № 26-Ш/проезд, № 26-Ш-1.3 нарушений не установлено.

2.2. Проверка целевого использования субсидий, выделенных на иные цели, сроков предоставления отчетности об их использовании и достижения установленных соглашением значений показателей результативности, проверка первичных документов, подтверждающих произведенные расходы

Субсидии на иные цели (целевые субсидии) предоставляются муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ.

2.2.1. Проверка субсидии на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту отпуска и обратно и компенсацией расходов в связи с переездом из районов Крайнего Севера в 2021 году

Субсидия на обеспечение расходов, связанных с проездом к месту отпуска и обратно и компенсацией расходов в связи с переездом из районов Крайнего Севера в 2021 году профинансирована Управлением образования в соответствии с Соглашением № 26-Ш/проезд в сумме 1 876 632,59 рублей, использована Учреждением в полном объеме.

Установлено, что средства данной субсидии израсходованы по целевому назначению.

В ходе анализа представленных МБОУ «Средняя школа № 26» отчетов об использовании субсидии на иные цели, установлено, что отчеты предоставлялись Управлению без нарушения установленных сроков.

В ходе проверки первичных учетных документов (авансовых отчетов) по проезду в отпуск выявлены факты нарушения требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»¹⁵, в части заполнения авансового отчета, а именно:

а) документы, приложенные к авансовому отчету не пронумерованы подотчетными лицами;

б) неверно заполняются графы со 2 по 4 оборотной стороны авансового отчета;

¹⁵ Далее – Приказ Минфина РФ № 52н.

в) на оборотной стороне некоторых авансовых отчетов не указана корреспонденция счетов, отражаемая при принятии расходов учреждения к бухгалтерскому учету;

г) на титульном листе в разделе сведения о внесении остатка, выдаче перерасхода отсутствуют подписи бухгалтера, выдавшего перерасход. Неверно указан номер счета бюджетного учета;

д) на титульном листе не заполнены поля, предусмотренные унифицированной формой авансового отчета для обязательного заполнения: ИНН работодателя, дата, ОКПО, КПП, ОКЕИ, ОКВ.

В ходе анализа правильности отражения операций с подотчетными лицами в бюджетном учете и применения бюджетной классификации установлены нарушения пунктов 2.1, 106, 140 Приложения № 2 к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»¹⁶ при отражении возврата неиспользованной суммы аванса подотчетным лицом через удержания из заработной платы в размере 616 рублей, по авансовому отчету от 03.09.2021 № 20.

В нарушение пункта 6.3 Указаний Центрального банка № 3210-У и статьи 137 Трудового Кодекса Российской Федерации¹⁷ в Учреждении отсутствует локальный нормативный акт, содержащий условие о сроке возврата неиспользованной суммы аванса по компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту использования ежегодного оплачиваемого отпуска.

2.2.2. Проверка субсидии на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан

Субсидия на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан в 2021 году профинансирована Управлением образования в соответствии с Соглашением № 26/Ш-1.3 в сумме 493 252,01 рубля, использована Учреждением в полном объеме.

В ходе анализа представленных МБОУ «Средняя школа № 26» отчетов об использовании субсидии на иные цели, установлено, что отчеты предоставлялись Управлению без нарушения установленных сроков, показатели результативности, установленные соглашением, Учреждением достигнуты.

Также установлено, что Учреждение с 01 июня 2021 года заключило срочные трудовые договоры с несовершеннолетними, произвело начисления и выплаты заработной платы за июнь 2021 года, в то время, как Управлению образования доведены лимиты на обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних на дополнительных рабочих местах только 24.06.2021 (уведомление о бюджетных назначениях от 24.06.2021 № 534) и Соглашение № 26/Ш-1.3 заключено 12.07.2021.

¹⁶ Далее – Приказ Минфина РФ № 174н.

¹⁷ Далее – ТК РФ.

Таким образом, МБОУ «Средняя школа № 26», заключив срочные трудовые договоры, приняло бюджетные обязательства (расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году) при отсутствии утвержденных плановых назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств у Управления образования, что явилось нарушением пунктов 318, 320 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»¹⁸, пункта 163 Приказа Минфина РФ № 174н.

Кроме этого, Учреждение в 2021 году фактически начислено несовершеннолетним гражданам по срочным трудовым договорам 626 700,00 рублей, из них:

- в сумме 476 482,01 рубля за счет средств субсидии на иные цели;
- в сумме 150 217,99 рублей за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год (плановый период 2022 и 2023 годов)¹⁹ за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не предусмотрены выплаты, связанные с трудоустройством несовершеннолетних граждан на временных и дополнительных рабочих местах, а также согласно приложенным обоснованиям к плану ФХД, утвержденным 11.01.2021, 23.06.2021 и 13.07.2021 расчет расходов по оплате труда обслуживающему персоналу остался неизменным и составил 9 200 000,00 рублей с установленной численностью 33,19 единиц.

Таким образом, в нарушение пункта 3.3.1 Соглашения № 26-Ш/МЗ, Учреждением средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания неправомерно направлены на расходы, связанные с оплатой труда несовершеннолетних граждан в сумме 150 217,99 рублей, которые не установлены планом ФХД.

В ходе анализа срочных трудовых договоров установлено, что содержание приказов о приеме на работу за июнь 2021 года не соответствует условиям заключенных срочных трудовых договоров (статья 68 ТК РФ), а именно, в приказах о приеме на работу работника установлены оклады отличные от окладов, установленных срочными трудовыми договорами.

3. Иные вопросы, возникающие в ходе проверки

3.1. Проверка реализации порядка размещения информации муниципальным учреждением на официальном сайте в сети Интернет

¹⁸ Далее – Приказ Минфина РФ № 157н.

¹⁹ Далее – план ФХД.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением к проверке представлен план ФХД, утвержденный 13.07.2021, который не размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru), что является нарушением пункта 15 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»²⁰.

Отчет о выполнении муниципального задания № 20 за IV квартал 2021 года МБОУ «Средняя школа № 26» размещен Учреждением²¹ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) позже установленного срока (срок размещения – не позднее 19.01.2022²²).

3.2. Проверка соблюдения порядка составления, утверждения и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения

Порядок составления и утверждения плана ФХД муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования, утвержден приказом Управления образования от 24.05.2019 № 05-01-05/510²³.

Проверкой состава и содержания Плана ФХД установлены нарушения приказа Управления образования № 05-01-05/510, в частности, в нарушение требований:

а) пункта 2.7 МБОУ «Средняя школа № 26» утвердило последнее изменение в план ФХД 27.01.2022, то есть на 13 рабочих дней позже установленного срока;

б) пункта 2.1 планы ФХД Учреждения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов составлены в отсутствии обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений по доходам от оказания услуг (выполнения работ) в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и поступлений по доходам от целевых субсидий;

в) пункта 3.15 обоснования (расходы) плановых показателей на выплаты компенсационного характера персоналу, а также на выплату расходов по оплате труда и страховых взносов на обязательное социальное страхование не содержат источника финансового обеспечения – за счет субсидии на иные цели.

²⁰ Далее – Приказ Минфина РФ № 86н.

²¹ Приказом Управления образования от 20.02.2018 № 05-01-05/172 «О передаче прав по размещению на официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о муниципальном учреждении» переданы полномочия по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, муниципальным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Управление образования.

²² 13.01.2022 (четверг), 14.01.2022 (пятница), 17.01.2022 (понедельник), 18.01.2022 (вторник), 19.01.2022 (среда).

²³ Приказ Управления образования от 24.05.2019 № 05-01-05/510 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Управление образования выполняет функции и полномочия учредителя»; далее – приказ Управления образования № 05-01-05/510.

10. Выводы:

1) Управление образования, осуществляя функции и полномочия учредителя в отношении подведомственного учреждения МБОУ «Средняя школа № 26», при формировании муниципального задания Учреждения нарушило пункт 2.7, пункт 2.3 Постановления № 50, приложение № 1 к Постановлению № 50.

2) Перечисление субсидии на выполнение муниципального задания МБОУ «Средняя школа № 26» в январе, марте и апреле 2021 года осуществлялось Управлением образования с нарушением пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3.29 Постановления № 50 и пункта 3.1.1 Соглашения № 26-Ш/МЗ.

3) Увеличение объема на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждения производилось Управлением образования за счет изменения значения коэффициента выравнивания бюджетной обеспеченности в течение срока выполнения муниципального задания.

4) В нарушение пункта 2.1 Постановления № 50 в состав муниципального задания включены муниципальные услуги, не относящиеся к основным видам деятельности, указанным в учредительных документах.

5) Учреждением нарушены требования, установленные Постановлением № 50 в части заполнения, составления ежеквартальных, предварительных и готовых отчетов о выполнении муниципального задания, а также не учтены требования, установленные самим муниципальным заданием.

6) МБОУ «Средняя школа № 26» нарушило сроки размещения отчета о выполнении муниципального задания № 20 за IV квартал 2021 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru), установленные пунктом 2.8 Постановления № 50, пунктом 15 Приказа Минфина РФ № 86н, а также не разместило план ФХД, утвержденный 13.07.2021.

7) Сведения Учреждения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и качество муниципальных услуг в отчете о выполнении муниципального задания № 20, в большей степени не соответствуют действительности, в связи с расхождением данных отчета о выполнении муниципального задания № 20 и фактических показателей в первичных документах.

8) Проверкой соблюдения условий, порядка предоставления субсидий на иные цели, предусмотренные Соглашениями № 26-Ш/проезд, № 26-Ш-1.3 нарушений не установлено.

9) Установлены нарушения требований Приказа Минфина РФ № 52н, в части заполнения Учреждением авансовых отчетов по проезду в отпуск.

10) Учреждением при отражении возврата неиспользованной суммы аванса по операциям с подотчетными лицами в бюджетном учете и в применении бюджетной классификации установлены нарушения пунктов 2.1, 106, 140 Приказа Минфина РФ № 174н.

11) В нарушение пункта 6.3 Указаний Центрального банка № 3210-У, статьи 137 ТК РФ в Учреждении отсутствует локальный нормативный акт, содержащий

условие о сроке возврата неиспользованной суммы аванса по компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту использования ежегодного оплачиваемого отпуска.

12) МБОУ «Средняя школа № 26», заключив срочные трудовые договоры, приняло бюджетные обязательства (расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году) при отсутствии утвержденных плановых назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств у Управления образования, что явилось нарушением пунктов 318, 320 Приказа Минфина РФ № 157н, пункта 163 Приказа Минфина РФ № 174н.

13) В нарушение пункта 3.3.1 Соглашения № 26-Ш/МЗ, Учреждением средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания неправомерно направлены на расходы, связанные с оплатой труда несовершеннолетних граждан в сумме 150 217,99 рублей, которые не установлены планом ФХД.

14) Содержание приказов о приеме на работу за июнь 2021 года не соответствует условиям заключенных срочных трудовых договоров (статья 68 ТК РФ), а именно, в приказах о приеме на работу работника установлены оклады отличные от окладов, установленных срочными трудовыми договорами.

15) Внесение Учреждением изменений в завершающий план ФХД на 2021 год и плановые периоды 2022-2023 года осуществлен с нарушением сроков, установленных пунктом 2.7 Приказа Управления образования № 05-01-05/510.

16) В нарушение пункта 2.1 приказа Управления образования № 05-01-05/510 планы ФХД Учреждения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов составлены в отсутствии обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений по доходам от оказания услуг (выполнения работ) в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и поступлений по доходам от целевых субсидий.

17) В нарушение пункта 3.15 приказа Управления образования № 05-01-05/510 обоснования (расходы) плановых показателей на выплаты компенсационного характера персоналу, а также на выплату расходов по оплате труда и страховых взносов на обязательное социальное страхование не содержат источника финансового обеспечения – за счет субсидии на иные цели.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить представление в МБОУ «Средняя школа № 26» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению и предупреждению.

3. Направить представление в Управление образования для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, привлечению к

ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению и предупреждению.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева

Отчет утвержден «15» декабря 2022 года (протокол заседания коллегии
Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 8).