

Отчет
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка формирования и исполнения муниципального задания, в
том числе выборочная проверка целевого и эффективного использования
субсидий на иные цели»

08.09.2022

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.3.3. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2021 № 72-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах контрольного мероприятия от 17.08.2022 № 01-06-04-1.3.3 и № 01-06-04/01-1.3.3.

2. Цель контрольного мероприятия:

- осуществление контроля за соблюдением нормативных правовых актов при формировании и исполнении муниципального задания, установленного муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 53 общеразвивающего вида»²;

- осуществление контроля за достоверностью отчета о выполнении муниципального задания МБДОУ «Детский сад №53»;

- осуществление контроля за соблюдением нормативно-правовых актов при предоставлении субсидии на иные цели;

- анализ результативности использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, выделенных в виде субсидии на иные цели.

3. Предмет контрольного мероприятия – средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа³, муниципальное задание, отчеты об исполнении муниципального задания, соглашения о предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета городского округа субсидий на иные цели, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период: 2021 год и иные периоды в случае необходимости.

5. Объекты контроля:

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 53 общеразвивающего вида», ИНН/КПП 4100018513/410101001, ОКПО 53028079, ОГРН 1024101040809;

- Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴, ИНН/КПП 4101105705/410101001, ОКПО 71810033, ОГРН 1064101002790.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 08.07.2022 по 19.08.2022.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – МБДОУ «Детский сад №53».

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – Управление образования, Управление.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акт о результатах проведения контрольного мероприятия:

- от исполняющего обязанности начальника Управления образования пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют;

- от исполняющей обязанности заведующей МБДОУ «Детский сад №53» пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 597 356,02 рублей/ 0,00 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка формирования и исполнения муниципального задания

1.1. Проверка соблюдения требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁵, постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.01.2016 № 50 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» при формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ)⁶.

Проверка, проведенная в рамках контрольного мероприятия, показала, что Управление образования, осуществляя функции и полномочия учредителя в отношении подведомственного учреждения МБДОУ «Детский сад №53», нарушило отдельные положения Постановления № 50.

Установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 2.7 Постановления № 50 в утвержденном МБДОУ «Детский сад № 53» муниципальном задании № 72 на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов⁷ уникальные номера реестровых записей не соответствуют уникальным номерам услуг и работ в общероссийском базовом (отраслевом) перечне государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

2. В нарушение пункта 2.3 Постановления № 50 и Приложения № 1 к Постановлению № 50 Управлением образования при формировании муниципального задания № 72 не соблюдена установленная форма, приведенная в Приложении № 1 к Постановлению № 50, а именно:

- на титульном листе муниципального задания:
 - отсутствует графа «дата окончания действия»,
 - не верно указано название графы «дата начала действия» и дата начала действия,
 - вид деятельности муниципального учреждения определен не в соответствии с общероссийским базовым перечнем или региональным перечнем;

⁵ Далее – БК РФ.

⁶ Далее – Постановление № 50.

⁷ Далее – муниципальное задание № 72.

- в пункте 2 «Иная информация, необходимая для выполнения (контроля за выполнением) муниципального задания» части III «Прочие сведения о муниципальном задании» муниципального задания № 72 Управлением образования не установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

- порядковые номера в пункте 4 части III «Прочие сведения о муниципальном задании», указанные в Приложение № 1 к Постановлению № 50 не соответствуют порядковым номерам, по аналогичным требованиям к отчетности о выполнении муниципального задания, указанными в муниципальном задании № 72;

- наименование заголовков таблиц в которых содержатся показатели, характеризующие качество и объем муниципальных услуг (пункт 3.1 и пункт 3.2 частях 1 каждой муниципальной услуги муниципального задания № 72) не соответствуют названиям заголовков таблиц, приведенным в Приложение № 1 к Постановлению № 50, а также в вышеуказанных таблицах отсутствуют столбцы 13 и 14 по показателям качества муниципальной услуги и столбцы 16 и 17 по показателям объема муниципальной услуги, предусмотренные Приложением № 1 к Постановлению № 50;

- наименование кода, расположенного параллельно наименованию муниципальной услуги и категории потребителей муниципальной услуги в части 1 по всем услугам муниципального задания № 72 не соответствует наименованию кода, отраженному в Приложении № 1 к Постановлению № 50;

- в первом и втором разделе отсутствует нумерация разделов муниципального задания № 72;

- раздел 3 муниципального задания № 72 содержит наименование услуги-реализация дополнительных образовательных программ дошкольного образования. Установлены показатели, характеризующие качество муниципальной услуги. Однако согласно данным из сводного реестра Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки у МБДОУ «Детский сад № 53» отсутствует лицензируемый вид деятельности по подвиду дополнительного образования – дополнительное образование детей и взрослых.

В ходе проведения контрольного мероприятия Управлением образования приняты меры по устранению вышеуказанных нарушений, внесены изменения в муниципальное задание № 72 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов⁸.

3. При перечислении Управлением образования в октябре, ноябре и декабре 2021 года субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг допущены нарушения по соблюдению графика перечисления субсидии, установленные пунктом 3.29 Постановления № 50 и пунктом 3.1.1 соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета городского округа субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных

⁸ Муниципальное задание № 72 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов утверждено Управлением образования 01.08.2022.

услуг на 2021 год от 28.12.2020 № 53-Д/МЗ⁹. Так, Управлением образования перечислена субсидия Учреждению меньше, чем предусмотрено кассовым планом в октябре на 54 807,00 рублей, в ноябре на 746 287,25 рублей, а в декабре 2021 года на 801 094,25 рублей больше.

В течение 2021 года в Соглашение № 53-Д/МЗ в части объема финансового обеспечения на 2021 год восемь раз вносились изменения – объем финансового обеспечения увеличен на конец 2021 года на 4 159 915,29 рублей (или на 11,28%) и составил 41 022 516,29 рублей.

Увеличение объема на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБДОУ «Детский сад № 53» производилось Управлением образования за счет изменения значения коэффициента выравнивания бюджетной обеспеченности в течение срока выполнения муниципального задания, в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания до объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели сводной бюджетной росписью бюджета городского округа на соответствующий финансовый год.

В целях формирования муниципального задания в отношении подведомственных муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, в соответствии с пунктом 3.4 Постановления № 50 приказом Управления образования от 27.12.2019 № 05-01-05/1430¹⁰ утверждена методика расчета базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, применяемых при расчете объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования. Утверждены значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (пункт 3.5 Постановления № 50).

1.2. Проверка соответствия муниципальных услуг (выполняемых работ), содержащихся в муниципальном задании, основным видам деятельности МБДО «Детский сад № 53», установленным уставом МБДОУ «Детский сад № 53».

Проверка в части соответствия муниципального задания № 72 основным видам деятельности Учреждения, установленным в Уставе МБДО «Детский сад № 53» показала:

1) устав МБДОУ «Детский сад № 53», утвержденный приказом Управления образования от 27.11.2015 № 05-01-05/25¹¹ не содержит перечень основных видов

⁹ Далее – Соглашение № 53-Д/МЗ.

¹⁰ Приказ Управления от 27.12.2019 № 05-01-05/1430 «Об утверждении Методики расчета базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, применяемых при расчете объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»; Здесь – Приказ Управления образования от 27.12.2019 № 05-1-05/1430.

¹¹ Далее – устав МБДОУ «Детский сад № 53».

деятельности, которые учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, что является нарушением пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»¹² и пункта 3.2 Постановления администрации городского округа от 24.11.2015 № 2633 «Об утверждении документов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений городского округа»¹³;

2) показатель, установленный в муниципальном задании № 72, характеризующий содержание муниципальной услуги: по услуге «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» - обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов; по услуге «Присмотр и уход» - обучающиеся, за исключением детей-инвалидов и инвалидов противоречит пункту 2.1. устава МБДОУ «Детский сад № 53», где указано, что цель деятельности Образовательной организации является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, нуждающимся в длительном лечении.

1.3. Выборочная проверка выполнения показателей муниципального задания, характеризующее качество и объем (содержание) оказанных муниципальных услуг (выполненных работ). Анализ достоверности отчета о выполнении муниципального задания за 2021 год.

В нарушение пункта 2.8 Постановления № 50, приложения 2 к Постановлению № 50 строка «вид деятельности муниципального учреждения» на титульном листе отчетов о выполнении муниципального задания № 72 не соответствует виду деятельности, указанному в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

В нарушение пункта 2.8 Постановления № 50, пункта 15 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»¹⁴ отчет о выполнении муниципального задания № 72 за IV квартал 2021 года МБДОУ «Детский сад № 53» принят Управлением образования 28.12.2021¹⁵, а размещен Учреждением¹⁶ на

¹² Далее – Федеральный закон № 7-ФЗ.

¹³ Далее – Постановление № 2633.

¹⁴ Далее – Приказ Минфина РФ № 86н.

¹⁵ Входящий номер Управления образования от 28.12.2021 № 03/1430/1.

¹⁶ Приказом Управления образования от 20.02.2018 № 05-01-05/172 «О передаче прав по размещению на официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о муниципальном учреждении» переданы полномочия по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, муниципальным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Управление образования.

официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) в ходе контрольного мероприятия 22.07.2022, то есть позже установленного срока (срок размещения – до 12.01.2022).

В ходе контрольного мероприятия КСП на основе данных: ежемесячных таблиц учета посещаемости детей; ежеквартальных отчетов по посещаемости детей; отчетов о выполнении муниципального задания № 72 проведен сравнительный анализ фактического выполнения МБДОУ «Детский сад № 53» показателей качества и объема муниципальных услуг (работ) за 2021 год с утвержденными Управлением образования показателями в муниципальном задании № 72.

По итогам сравнительного анализа установлено:

- показатели объема муниципальных услуг в 2021 году исполнены на 100,00 % от утвержденных показателей муниципальным заданием № 72, отклонение фактически достигнутых значений показателей муниципального задания не превышает допустимые (возможные);

- фактическое исполнение показателей, характеризующих качество муниципальной услуги принимается в размере равном утвержденному значению в муниципальном задании в течение пяти лет, следующих за годом проведения анкетирования респондентов (последнее анкетирование проводилось в 2018 году), на основе данных независимой оценки качества оказания услуг муниципальными дошкольными образовательными организациями городского округа, представленных сторонней организацией МУП «Информационно-методический центр Петропавловск-Камчатского городского округа».

Таким образом, в течение значительного периода времени актуальность показателей, характеризующих качество муниципальных услуг не проверяется и не подтверждается.

Следовательно, определить фактическое исполнение показателей, характеризующих качество муниципальной услуги сотрудниками КСП не предоставляется возможным.

1.4. Проверка отражения в бухгалтерском учете субсидий на выполнение муниципального задания.

В нарушение пункта 54 Приказа Минфина РФ № 32н¹⁷ и пункта 150 Приказа Минфина РФ № 174н¹⁸ признание Учреждением показателей финансового результата текущего года по использованию средств субсидии на выполнение муниципального задания осуществляется ежеквартально на основании отчета об использовании субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, который в свою очередь не является документом для целей отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете результатов

¹⁷ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»; здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 32н.

¹⁸ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»; здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 174н.

использования субсидии, не зависимо от показателей исполнения муниципального задания.

1.5. Проверка соблюдения порядка составления, утверждения и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

В ходе контрольного мероприятия установлен ряд нарушений порядка составления, утверждения и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности¹⁹ Учреждения, в том числе:

- в нарушение пункта 2.7 Приказа Управления образования № 05-01-05/510²⁰ Учреждение внесло последнее изменение в план ФХД на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов 31.01.2022, то есть на 15 рабочих дней позже установленного срока;

- в нарушение пункта 2.1 Приказа № 05-01-05/510 планы ФХД Учреждения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов составлены в отсутствии обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений по доходам от оказания услуг (выполнения работ) в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и поступлений по доходам от целевых субсидий;

- объем доходов от приносящей доход деятельности, планируемый к получению в 2021 году произведен из расчета 95 обучающихся, что на 13 обучающихся больше, чем предусмотрено муниципальным заданием № 72;

- в плане ФХД, утвержденном 31.01.2022 в графе 4 строке 1510 доходы по целевым субсидиям текущего характера от сектора государственного управления отражены по коду аналитической группы подвида дохода 155 «Поступления текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)», а не 152 «Поступления текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления»²¹. При этом, согласно журналу операций № 5 «Расчеты с дебиторами по доходам», за ноябрь 2021 года начисление доходов будущих периодов по целевой субсидии текущего характера, на основании соглашения о целевой субсидии произведено по КОСГУ 152;

- в нарушение пункта 2.12 приказа Управления образования № 05-01-05/510 в плане ФХД, утвержденном руководителем Учреждения от 31.01.2022 (размещенного в виде скан-образа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) отсутствуют подписи должностных лиц, ответственных за содержащиеся данные в плане ФХД.

¹⁹ Далее – план ФХД.

²⁰ Приказ Управление образования от 24.05.2019 № 05-01-05/510 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Управление образования выполняет функции и полномочия учредителя»; здесь и далее – Приказ Управления образования № 05-01-05/510.

²¹ Далее – КОСГУ 152.

2. Выборочная проверка целевого и эффективного использования субсидий на иные цели

2.1. Проверка соблюдения условий и порядка предоставления субсидии на иные цели «Субсидия на приведение муниципальных дошкольных образовательных учреждений в соответствии с требованиями СанПиН и другими нормативными документами, направленными на обеспечение безопасных условий организации образовательного процесса, капитальные ремонты в течение всего периода».

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы соблюдения Управлением образования порядка определения объема и условий предоставления иной субсидии в рамках основного мероприятия «Приведение муниципальных дошкольных образовательных учреждений в соответствии с требованиями СанПиН и другими нормативными документами, направленными на обеспечение безопасных условий организации образовательного процесса, капитальные ремонты в течение всего периода муниципальной программы».

Для проведения мероприятия между Управлением образования и МБДОУ «Детский сад № 53» заключено соглашение от 18.11.2021 № 53/Д-4.1 «О предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета городского округа субсидий на иные цели»²² (с учетом заключенного дополнительного соглашения от 24.12.2021 № 1) в объеме 597 356,02 рублей.

Цель иной субсидии – развитие инфраструктуры муниципальных учреждений в целях создания безопасных и комфортных условий для оказания муниципальных услуг. Направление расходов иной субсидии – капитальный ремонт подвального помещения в здании «Детский сад № 53», расположенного по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Владивостокская, д. 45/3.

Проверкой соблюдения условий, порядка предоставления субсидии на иные цели предусмотренных Соглашением № 53/Д-4.1 нарушений не установлено.

2.2. Проверка выполнения условий и обязательств, предусмотренных соглашениями и правовыми актами о предоставлении субсидий на иные цели: «Субсидия на приведение муниципальных дошкольных образовательных учреждений в соответствии с требованиями СанПиН и другими нормативными документами, направленными на обеспечение безопасных условий организации образовательного процесса, капитальные ремонты в течение всего периода».

2.2.1. Отражение в бухгалтерском учете субсидий на иные цели.

Субсидии на иные цели (целевые субсидии) предоставляются муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ.

²² Далее – Соглашение № 53/Д-4.1.

Порядок учета бюджетными учреждениями субсидий на иные цели текущего характера определен: пунктом 40 Приказа Минфина РФ № 32н; пунктами 72, 93, 150, 158 Приказа Минфина РФ № 174н.

Проверкой отражения Учреждением в бухгалтерском учете субсидий на иные цели нарушений не установлено.

2.2.2. Проверка целевого и эффективного использования субсидий на иные цели.

В проверяемом периоде средства бюджета городского округа по условиям Соглашения № 53/Д-4.1 направлены Учреждением на оплату договора подряда от 01.10.2021 № 6²³, заключенного в рамках Федерального закона № 44-ФЗ²⁴ между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «СТ НИКОЛАС»²⁵ на сумму 597 356,02 рублей. Предмет договора – выполнение работ по ремонту подвального помещения в здании МБДОУ «Детский сад № 53».

Согласно учетной политики Учреждения, утвержденной приказом от 09.01.2019 № 15 основанием для принятия бюджетных обязательств при расчетах с контрагентами является заключенный договор.

Управлению образования доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год для заключения Соглашения № 53/Д-4.1 с МБДОУ «Детский сад № 53» 16.11.2021²⁶.

В нарушение пунктов 318, 320 Приказа Минфина РФ № 157н²⁷, пункта 163 Приказа Минфина РФ № 174н МБДОУ «Детский сад № 53» заключило договор от 01.10.2021 № 6 с ООО «СТ НИКОЛАС» и приняло бюджетные обязательства (расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году) при отсутствии утвержденных плановых назначений, и отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств у Управления образования.

В ходе анализа исполнения условий договора от 01.10.2021 № 6 установлено следующее:

- работы исполнены в предусмотренные договором сроки;
- договор подписан лицом, уполномоченным на осуществление действий от имени Учреждения;
- расчет по договору проведен в полном объеме;
- нарушен срок оплаты договора, установленный пунктом 2 статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации²⁸.

²³ Далее – договор от 01.10.2021 № 6.

²⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; здесь и далее – Федеральный закон № 44-ФЗ.

²⁵ Далее – ООО «СТ НИКОЛАС», Подрядчик.

²⁶ Уведомление о бюджетных назначениях от 16.11.2021 № 1009 на 2021 год (2021 год и плановый период 2022-2023 годов).

²⁷ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»; здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 157н.

²⁸ Далее – ГК РФ.

В ходе проведения контрольного мероприятия сотрудниками Учреждения в присутствии сотрудников КСП и представителя Подрядчика произведен визуальный осмотр подвального помещения, а также выборочные контрольные обмеры объемов выполненных работ по договору подряда от 01.10.2021 № 6.

По итогам произведенного визуального осмотра подвального помещения, а также контрольных обмеров объемов выполненных работ превышений не установлено²⁹.

При проверке регистров бухгалтерского учета установлено, что оплата Подрядчику работ по капитальному ремонту подвального помещения по договору от 01.10.2021 № 6, а также отражение в учете выполненных работ по капитальному ремонту согласно акта³⁰ произведены по элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»³¹, а не 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»³², что явилось нарушением пункта 48.2.4.3 раздела III Приказа Минфина РФ № 85н³³ и привело к искажению бухгалтерского учета, искажению показателей форм бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, таких как: «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737), «Отчет об обязательствах учреждения» (ф.0503738).

Также в ходе проверки установлено:

- определение начальной (максимальной) цены договора от 01.10.2021 № 6 на капитальный ремонт подвального помещения, осуществлялось на основании локального сметного расчета (проектно-сметный метод), утвержденного заведующей Учреждения;

- локальный сметный расчет № 1 составлен на основании акта обследования и дефектной ведомости;

- наименование работ, отраженных в акте о приемке выполненных работ от 22.11.2021 № 1 (КС-2) идентичны работам, указанным в дефектной ведомости и локальном сметном расчете № 1, приложенным к договору от 01.10.2021 № 6;

- объемы проверены и согласованы сотрудником Учреждения;

- запись о проведенном капитальном ремонте внесена в инвентарную карточку учета нефинансовых активов (ф. 0504031).

2.2.3. Проверка своевременности предоставления отчетности, связанной с использованием средств иных субсидий и достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования иных субсидий.

В ходе анализа представленных МБДОУ «Детский сад № 53» отчетов об использовании субсидии на иные цели, установлено, что отчеты предоставлялись

²⁹ Акт контрольного обмера (обследования) от 20.07.2022.

³⁰ «Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками» № 4.

³¹ Далее – КВР 244.

³² Далее – КВР 243.

³³ Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»; здесь и далее – Приказ Минфина РФ № 85н.

Управлению образования без нарушения установленных сроков, показатели результативности, установленные соглашениями, Учреждением достигнуты.

2.2.4. Проверка соблюдения условий о возврате в доход бюджета неиспользованных остатков средств субсидий на иные цели.

Проверкой установлено, что остаток денежных средств по субсидии на иные цели по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности на 01.01.2022 не значится.

2.2.5. Анализ соблюдения сроков и полноты размещения информации о закупке, осуществляемой за счет средств субсидии на иные цели в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе анализа договора от 01.10.2021 № 6 на выполнение работ по ремонту подвального помещения в здании МБДОУ «Детский сад № 53» источником финансового обеспечения которого является субсидия на иные цели установлено:

- в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в договоре отсутствует идентификационный код закупки³⁴;
- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в договоре отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

10. Выводы:

1) Управление образования, осуществляя функции и полномочия учредителя в отношении подведомственного учреждения МБДОУ «Детский сад № 53», при формировании муниципального задания Учреждения нарушило пункт 2.7, пункт 2.3 Постановления № 50, приложение № 1 к Постановлению № 50.

2) Перечисление субсидии на выполнение муниципального задания МБДОУ «Детский сад № 53» в октябре, ноябре и декабре 2021 года осуществлялось Управлением образования с нарушением пункта 3.29 Постановления № 50 и пункта 3.1.1 Соглашения № 53-Д/МЗ.

3) Увеличение объема на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждения производилось Управлением образования за счет изменения значения коэффициента выравнивания бюджетной обеспеченности в течение срока выполнения муниципального задания.

4) В нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона № 7-ФЗ и пункта 3.2 Постановления № 2633 устав МБДОУ «Детский сад № 53» не содержит перечень основных видов деятельности, которые учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

5) Показатель, установленный в муниципальном задании № 72, характеризующий содержание муниципальной услуги «Реализация основных

³⁴ Далее – ИКЗ.

общеобразовательных программ дошкольного образования» и услуги «Присмотр и уход» противоречит пункту 2.1. устава МБДОУ «Детский сад № 53.

6) МБДОУ «Детский сад № 53» нарушило сроки размещения отчета о выполнении муниципального задания № 72 за IV квартал 2021 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru), установленные пунктом 2.8 Постановления № 50 и пунктом 15 Приказа Минфина РФ № 86н.

7) Сравнительный анализ фактического выполнения МБДОУ «Детский сад № 53» показателей качества и объема муниципальных услуг (работ) на 2021 год установил, что фактическое исполнение показателей, характеризующих качество муниципальной услуги принимается в размере равном утвержденному значению в муниципальном задании, в течение значительного периода времени. Актуальность показателей, характеризующих качество муниципальных услуг в течение пяти лет не проверяется и не подтверждается.

8) Признание Учреждением показателей финансового результата текущего года по использованию средств субсидии на выполнение муниципального задания осуществляется с нарушением пункта 54 Приказа Минфина РФ № 32н и пункта 150 Приказа Минфина РФ № 174н.

9) Внесение Учреждением изменений в завершающий план ФХД на 2021 год и плановые периоды 2022-2023 года осуществлен с нарушением сроков, установленных пунктом 2.7 Приказа Управления образования № 05-01-05/510.

10) В нарушение пункта 2.1 Приказа № 05-01-05/510 планы ФХД Учреждения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов составлены в отсутствии обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений по доходам от оказания услуг (выполнения работ) в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и поступлений по доходам от целевых субсидий.

11) В нарушение пункта 2.12 приказа Управления образования № 05-01-05/510 в плане ФХД, утвержденном руководителем Учреждения от 31.01.2022 отсутствуют подписи должностных лиц, ответственных за содержащиеся данные.

12) Проверкой соблюдения условий, порядка предоставления субсидий на иные цели предусмотренных Соглашением № 53/Д-4.1 нарушений не установлено.

13) В нарушение пунктов 318, 320 Приказа Минфина РФ № 157н, пункта 163 Приказа Минфина РФ № 174н МБДОУ «Детский сад № 53» заключило договор от 01.10.2021 № 6 с ООО «СТ НИКОЛАС» и приняло бюджетные обязательства (расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году) при отсутствии утвержденных плановых назначений, и отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств у Управления образования.

14) В нарушение пункта 48.2.4.3 раздела III Приказа Минфина РФ № 85н оплата Подрядчику работ по капитальному ремонту подвального помещения по договору от 01.10.2021 № 6, а также отражение в учете выполненных работ произведены по КВР 244, а не КВР 243, что привело к искажению бухгалтерского

учета и искажению показателей форм бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год.

15) МБДОУ «Детский сад № 53» нарушен срок оплаты договора, установленный пунктом 2 статьи 314 ГК РФ.

16) Факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств по итогам проведенного контрольного мероприятия не выявлены.

17) Отчеты, связанные с использованием средств иных субсидий, предоставлялись Учреждением без нарушения установленных сроков, показатели результативности, установленные соглашениями, Учреждением достигнуты.

18) В нарушение части 1 статьи 23, части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в договоре от 01.10.2021 № 6 отсутствует ИКЗ, условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения:

- в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить информационное письмо в МБДОУ «Детский сад № 53» с предложениями (рекомендациями) по недопущению аналогичных нарушений в дальнейшей деятельности.

3. Направить информационное письмо в Управление образования, с целью устранения причин и условий нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, а также в целях предупреждения выявленных нарушений в подведомственных Управлению учреждениях.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Е.Н. Моисеева

Отчет утвержден «08» сентября 2022 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 6).