

Отчет о результатах контрольного мероприятия

08 сентября 2022 года

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является пункт 1.2.6 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ от 15.12.2021 № 72-КСП.

Отчет составлен на основании актов о результатах проведения контрольного мероприятия от 12.08.2022 № 01-06/11-1.2.6 и от 12.08.2022 №01-06/11/01-1.2.6.

2. Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы 3 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов»² муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»³ утвержденной постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984⁴.

3. Предмет контрольного мероприятия: – уведомления о бюджетных назначениях на очередной финансовый год и плановый период, направленные на реализацию подпрограммы 3 муниципальной программы, отчет об исполнении муниципальной программы, муниципальные контракты, заключенные в рамках реализации основных мероприятий:

- «Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка»;
- «Организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование, акции, реализация программ и проектов)», а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

4. Проверяемый период: 2021 год.

5. Объекты контроля:

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵. ОГРН 1134101001429, ИНН 4101156604, КПП 410101001;

Муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»⁶. ОГРН 1074101005660, ИНН 4101118486, КПП 410101001.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее - Подпрограмма 3.

³ Далее – Муниципальная программа.

⁴ Далее – Постановление администрации ПКГО от 13.10.2016 № 1984.

⁵ Далее - Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства, УДХТиБ.

⁶ Далее – МКУ «Служба благоустройства».

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.07.2022 по 12.08.2022.

7. Наличие пояснений и/или замечаний, поступивших от объектов контроля на акт о результатах проведения контрольного мероприятия. Пояснения и (или) замечания от объектов контроля не поступали.

8. Объем проверенных средств и/или имущества: 33 002 814,11 рублей/0,00 рублей.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1. Анализ соблюдения требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа.

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства являясь исполнителем муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды» вносит в неё изменения с учётом требований постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.08.2021 № 1765.

2. Проверка соблюдения сроков доведения лимитов бюджетных ассигнований получателю бюджетных средств.

Лимиты бюджетных обязательств в проверяемом периоде доводилась Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁷ до Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства одновременно со сводной бюджетной росписью, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

УДХТиБ своевременно довело в 2021 году лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий по подпрограмме 3 до МКУ «Служба благоустройства» соответствующими уведомлениями.

Нарушения сроков доведения лимитов бюджетных обязательств, установленных приказами Управления финансов от 28.05.2021 № 70/21 и от 23.03.2016 № 29 не установлено.

3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов».

В бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год на выполнение мероприятий подпрограммы 3 предусмотрены ассигнования в размере 35 624 167,63 рублей.

Исполнение полученных бюджетных ассигнований по итогам 2021 года составило 33 002 814,11 рублей или 92,64 %.

⁷ Далее – Управление финансов.

Целью подпрограммы 3 является «Обеспечение экологически безопасного размещения, обезвреживания и утилизации отходов, представляющих опасность для окружающей среды и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека».

Для достижения цели, выполнялись следующие мероприятия:

- «Сбор, вывоз утилизация и санитарная обработка»;
- «Организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование, акции, реализация программ и проектов)»⁸.

Финансирование по основному мероприятию «Сбор, вывоз, утилизация и санитарная обработка» составило 32 323 399,11 рублей или 94,45%. Для проведения мероприятия заключено 38 контрактов с 20 исполнителями. Работы выполнены по следующим подмероприятиям:

- содержание территорий, не принадлежащих домовладениям (работы по уборке мусора и покосу травы с последующим вывозом отходов) на сумму 13 345 202,81 рублей;
- дератизация и дезинфекция территории Петропавловск-Камчатского городского округа (работы по дератизации детских площадок и территорий, не принадлежащих домовладениям жилых домов) на сумму 612 215,47 рублей;
- уничтожение борщевика на территории Петропавловск-Камчатского городского округа (работы по выявлению очагов и разработка рекомендаций для борьбы с борщевиком) на сумму 234 499,72 рублей;
- выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и ликвидация последствий такого вреда (работы по ликвидации свалок в местах проведения массовых мероприятий) на сумму 1 383 308,94 рублей;
- содержание мест накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе твердых коммунальных отходов (работы по содержанию контейнерных площадок для мусора) на сумму 1 174 122,39 рублей;
- выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов шин, покрышек, камер автомобильных и ликвидация последствий такого вреда (работы по ликвидации свалок автошин, камер, покрышек) на сумму 6 218 489,78 рублей;
- создание доступной системы накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе твердых коммунальных отходов (работы по изготовлению и установке контейнерных площадок для мусора) в сумме 9 355 560,00 рублей.

Финансирование по основному мероприятию «Организация муниципальных мероприятий» (подмероприятие «Организация субботников на территории Петропавловск-Камчатского городского округа») составило 679 415,00 рублей, или 51,57%.

Проверкой расходования средств по подмероприятиям нецелевого использования бюджетных средств, не установлено. Все изготовленные и

⁸ Далее - «Организация муниципальных мероприятий».

установленные контейнерные площадки приняты к учету в МКУ «Служба благоустройства».

4. Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) установленных по основным мероприятиям подпрограммы 3.

В соответствии с пунктом 2.10. Муниципальной программы результатом от реализации мероприятий по заключенным в 2021 году МКУ «Служба благоустройства» с подрядными организациями муниципальным контрактам, является сокращение несанкционированных свалок бытовых и промышленных отходов, очистка береговой линии Авачинской бухты, ручьев и зеленых зон на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

В процессе сбора отходов на территориях, не принадлежащих домовладениям, покосов травы, ликвидации несанкционированных свалок, очистки ручьев и зеленых зон, расположенных на территории городского округа и проведении субботников, собрано, вывезено и сдано на утилизацию отходов в количестве 14 162 м², в том числе по подмероприятиям:

- «Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям» 10712 м²;
- «Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и ликвидация последствий такого вреда» 2950 м²;
- «Организация субботников на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» 500 м².

По муниципальным контрактам, в рамках реализации подмероприятия «Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов шин, покрышек, камер автомобильных и ликвидация последствий такого вреда», в результате ликвидации 20 мест несанкционированных свалок, утилизировано 128 509 кг. отходов.

В рамках подмероприятия «Дератизация и дезинфекция территории Петропавловск-Камчатского городского округа» по муниципальным контрактам, произведена дератизация 170 детских площадок и 157 территорий, не принадлежащих домовладениям жилых домов.

По подмероприятию «Содержание мест накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» осуществлялось содержание 9 контейнерных площадок для сбора отходов в течении всего 2021 года.

Обследовано 26 га. территории городского округа на выявления очагов распространения борщевика, и получены рекомендации для борьбы с борщевиком Сосновского, в рамках подмероприятия «Уничтожение «Борщевика» на территории ПКГО».

В рамках подмероприятия «Создание доступной системы накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» изготовлены и установлены 53 мобильные железобетонные контейнерные площадки.

В рамках исполнения подпрограммы 3 не достигнуты следующие целевые показатели (индикаторы):

- количество ликвидированных трупов животных 0%, в связи с потребности;

- количество организованных субботников 8,1%;

- количество объектов, убираемых на субботниках 63%.

Недостижение значений целевых показателей (индикаторов) обусловлен большей частью по причине не своевременного внесения изменения в значения целевых показателей (индикаторов) в муниципальную программу.

В тоже время исполнитель мероприятий по подпрограмме 3 «Ликвидация экологического ущерба от накопления объема бытовых и промышленных отходов» МКУ «Служба благоустройства» своевременно не сообщает УДХиБ об изменениях в ходе проведения мероприятий.

5. Проверка результатов закупок и достижения целей их осуществления по муниципальным контрактам.

Заключение муниципальных контрактов осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁹ с применением единой электронной системы в сфере закупок (ЕИС).

Следует отметить, что подрядчик ФКУ ИК-5 УФСИН России по Камчатскому краю нарушил сроки окончания выполнения работ по муниципальному контракту от 21.04.2021 № 75-КП/21мк, представив акты выполненных работ по 25 контейнерным площадкам на 14 дней позже срока окончания выполнения работ. Пеня, за нарушения сроков окончания выполнения работ, согласно пункту 7.5 муниципального контракта составляет 13900,95 рублей. В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «Служба благоустройства» не направило ФКУ ИК-5 УФСИН России по Камчатскому краю требование об уплате пени.

6. Визуальный осмотр оприходованных нефинансовых активов, в рамках реализации подмероприятия «Создание доступной системы накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» подпрограммы 3 в 2021 году.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведён визуальный осмотр мобильных железобетонных контейнерных площадок, установленных в рамках реализации подмероприятия «Создание доступной системы накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» по муниципальному контракту от 21.04.2021 № 75-КП/21мк, заключенному с ФКУ ИК-5 УФСИН России по Камчатскому краю.

В ходе проведения визуального осмотра комиссией установлено следующее. При проведении контрольных обмеров завышение (занижение) объемов и стоимости выполненных работ не установлено.

Муниципальным контрактом установлен гарантийный срок 24 месяца.

При визуальном осмотре установлено следующее:

⁹ Далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

- створки ворот у 10 контейнерных площадок повреждены;
- 2 контейнерные площадки, частично разукомплектованы (отсутствуют профлисты на стенках и створках ворот, коррозия стенок, образовавшаяся под воздействием высоких температур, отсутствуют створки ворот).

Следует отметить, что 12 контейнерных площадок не используются по своему прямому назначению, на этих площадках отсутствуют баки для сбора отходов, в результате чего, они остаются либо не востребованными, либо в них складировать строительный мусор.

Согласно актам выполненных работ и инвентарным карточкам стоимость одной контейнерной площадки составляет 176 520,00 руб., в следствии чего неэффективно используется муниципальное имущество на общую сумму 2 118 240,00 рублей (176520,00 x 12).

7. Иные вопросы, возникающие в ходе проверки.

В нарушение пункта 10 Приказа Минфина от 14.02.2018 № 26н, пункта 2.4. приказа Управления дорожного хозяйства от 12.11.2019 № ОРД-0702/185/19 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и муниципальных казенных учреждений, подведомственных Управлению дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»,¹⁰ в первоначальной бюджетной смете МКУ «Служба благоустройства» отсутствуют: дата утверждения сметы и подпись руководителя учреждения (уполномоченного лица).

8. Выводы:

1. Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства являясь исполнителем муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды» своевременно не вносит соответствующие изменения в целевые показатели (индикаторы), что приводит к недостижению некоторых запланированных целевых показателей (индикаторов).

2. 12 контейнерных площадок стоимостью 2118240,00 рублей, закупленных МКУ «Служба благоустройства» в рамках подмероприятия «Создание доступной системы накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» используется неэффективно.

3. Проверка показала, что нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «Служба благоустройства» не направило ФКУ ИК-5 УФСИН России по Камчатскому краю требование об уплате пени на сумму 13900,95 рублей.

4. В нарушение пункта 10 Приказа Минфина от 14.02.2018 № 26н,

¹⁰ Далее - Порядок от 12.11.2019 № ОРД-07-02/185/19.

пункта 2.4. Порядка от 12.11.2019 № ОРД-0702/185/19 в первоначальной бюджетной смете МКУ «Служба благоустройства» отсутствуют: дата утверждения сметы и подпись руководителя учреждения (уполномоченного лица).

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:
 - в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.
2. Направить информационные письма по результатам контрольных мероприятий:
 - в Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - в МКУ «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа.

Председатель Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа



М.П. Кушнир

Отчет утвержден «08» сентября 2022 года (протокол заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 6).