

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа и иных судебных актов» за 2021 год

Основанием для проведения экспертно-аналитического мероприятия является пункт 2.1.1. плана деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ от 15.12.2021 № 72-КСП.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- исследование оснований для обращения взысканий на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа;
- оценка деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, допустивших обращение взысканий на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на основании актов в 2021 году (иные периоды в случае необходимости);
- подготовка рекомендаций по результатам анализа деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа², судебные акты, по которым обращено взыскание на средства городского бюджета.

Метод проведения мероприятия – анализ.

Исследуемый период: 2021 год (иные периоды в случае необходимости).

Источники информации:

- Судебные акты, вступившие в законную силу³, по которым обращено взыскание на средства городского бюджета, предоставленные объектами экспертно-аналитического мероприятия.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Управление делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, а также подведомственное учреждение: муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта»⁴;
- Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата;

² Далее – городской округ, ПКГО;

³ Далее – судебные акты;

⁴ Далее – МКУ «Управление капитального строительства и ремонта»;

- Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, а также подведомственные учреждения: муниципальное казенное учреждение «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа»⁵; муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»⁶;

- Контрольное управление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 24.01.2022 по 09.03.2022.

Результаты анализа по каждому вопросу экспертно-аналитического мероприятия:

Общие сведения о судебных актах, по которым обращено взыскание на средства городского бюджета.

Статьей 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что вступившие в законную силу судебные постановления судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Исполнение судебных актов по искам к муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления или их должностных лиц, в том числе в результате издания органами местного самоуправления муниципальных правовых актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет средств казны муниципального образования осуществляется в соответствии со статьей 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁷.

Согласно пункту 1 статьи 1 БК РФ отношения, возникающие в процессе осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, относятся к бюджетным правоотношениям, регулируемым Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статьей 28 БК РФ определен один из принципов Бюджетной системы РФ - эффективности использования бюджетных средств.

Согласно статьи 31 БК РФ обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

Согласно статьи 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием

⁵ Далее – МКУ «Служба автомобильных дорог», МКУ «САД»;

⁶ Далее – МКУ «Служба благоустройства»;

⁷ Далее – БК РФ;

наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Взыскание средств с бюджета ПКГО произведено по исполнительным листам, выданных на основании вступивших в законную силу судебных актов Арбитражного суда Камчатского края, Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края, Мировыми судьями Петропавловск-Камчатского судебного района Камчатского края.

Решением Городской Думы ПКГО от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» в бюджете на 2021 год расходы, предусмотренные на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений являются непрограммными мероприятиями и составили 282 356,0 тыс. рублей.

С учетом последних изменений от 23.12.2021 № 431-нд Решением Городской Думы ПКГО «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» годовой объем ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений составил 20 880,2 тыс. рублей.

Сравнительный анализ годового объема бюджетных ассигнований, распределенных по ведомственным структурам (органам администрации ПКГО) на 2021 год представлен в таблице № 1.

Таблица № 1 (в тыс. руб.)

№	Наименование органа администрации ПКГО (ведомственная структура)	Годовой объем ассигнований на 2021 года ⁸	Годовой объем ассигнований на 2021 год (с учетом изменений) ⁹
1	2	3	4
1	Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	282 227,1	3 137,8
2	Контрольно-счетная палата Петропавловск-Камчатского городского округа		128,6
3	Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа	128,9	1 498,6
4	Управление делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа		0,6
5	Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа		8 307,1
6	Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа		1 217,7

⁸ Решение о бюджете от 25.11.2020 № 317-нд

⁹ Решение о бюджете от 25.11.2020 № 317-нд (в редакции от 23.12.2021 № 431-нд);

1	2	3	4
7	Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа		2 852,0
8	Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа		3 722,8
9	Контрольное управление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа		15,00
	Итого:	282 356,0	20 880,2

Таким образом, последние изменения в бюджете 2021 года (решение о бюджете от 25.11.2020 № 317-нд (в редакции от 23.12.2021 № 431-нд) в части расходов на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений составили всего 7,39 % от первоначально утвержденных.

Фактическое исполнение расходов бюджета ПКГО на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений за 2021 год представлено в таблице № 2.

Таблица № 2 (в тыс. руб.)

№	Наименование органа администрации ПКГО (ведомственная структура)	Годовой объем ассигнований, предусмотренный бюджетом ПКГО на 2021 год (ред. от 23.12.2021 № 431-нд)	Фактически исполнено
1	Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	3 137,8	3 137,8
2	Контрольно-счетная палата Петропавловск-Камчатского городского округа	128,6	128,6
3	Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа	1 498,6	1 135,5
4	Управление делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	0,6	0,6
5	Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	8 307,1	8 307,1
6	Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	1 217,7	1 217,7
7	Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	2 852,0	2 776,9
8	Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	3 722,8	3 722,8
9	Контрольное управление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	15,0	15,0
	Итого:	20 880,2	20 442,0

Анализ судебных актов по каждому объекту экспертно-аналитического мероприятия:

1. Муниципальное образование «Петропавловск-Камчатский городской округ».

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁰ установлено следующее.

Исполнение судебных актов, в рамках которых обращено взыскание на средства бюджета городского округа составило 3 137 791,2 рубль, из них:

- 168 643,1 рубль иск к муниципальному образованию «Петропавловск-Камчатский городской округ» в лице Управления финансов¹¹;
- 2 953 881,9 рубль иски в лице Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда Петропавловск-Камчатского городского округа¹²;
- 15 266,2 рублей иски в лице Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Контрольно-счетная палата Петропавловск-Камчатского городского округа.

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

В связи с признанием предписаний Контрольно-счетной палаты недействительными в 2021 году Арбитражным судом Камчатского края в пользу ПАО «Камчатскэнерго» взысканы судебные расходы в сумме 103 219,0 рублей по иску о признании недействительным предписания КСП от 12.03.2019 № 3 и взысканы судебные расходы в пользу ООО «Джемини-Авто» в сумме 25 420,0 рублей по иску о признании недействительным предписания КСП от 24.08.2018 № 8. Общая сумма судебных расходов составила 128 639,0 рублей.

3. Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа¹³.

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Администрацией ПКГО установлено следующее.

Исполнение судебных актов, в рамках которых обращено взыскание на средства бюджета городского округа составило 1 135 479,9 рублей.

В 2021 году Администрацией произведена оплата судебных расходов по исполнительным листам, выданным Арбитражным судом Камчатского края по искам АО «Корпорация развития Дальнего Востока», ООО «Олимп-Камчатка» о признании недействительными договоров аренды земельных участков и договора безвозмездного пользования земельными участками, применении последствий недействительности ничтожных сделок; о признании отсутствующим право муниципальной собственности на земельные участки; об изменении статуса сведений государственного кадастра недвижимости о земельных участках с «учтенного» на «временный»; о восстановлении в государственном кадастре недвижимости первоначальных границ земельного участка на сумму 950 158,1 рублей.

¹⁰ Далее – Управление финансов;

¹¹ Анализ судебных актов представлен разделе 3. Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа настоящего отчета;

¹² Анализ судебных актов представлен разделе 8. Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа настоящего отчета;

¹³ Далее – Администрация ПКГО, Администрация;

Кроме этого, произведена оплата судебных расходов по искам о признании незаконным бездействия Администрации ПКГО по непринятию решения об изъятии для муниципальных нужд земельного участка и нежилого помещения на праве собственности, расположенного в многоквартирном доме.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации¹⁴ жилое помещение может быть изъято у собственника в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд. Выкуп жилого помещения осуществляется на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Согласно подпункта 4 пункта 2 статьи 56.3 Земельного кодекса Российской Федерации¹⁵ принятие решения об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, должно быть обосновано решением о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (в случае изъятия земельного участка в связи с признанием расположенного на таком земельном участке многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции).

В соответствии с пунктом 1 статьи 279 Гражданского кодекса Российской Федерации¹⁶ земельный участок может быть изъят у собственника для государственных или муниципальных нужд путем выкупа. Изъятие земельного участка осуществляется в результате выкупа, до осуществления выкупа земельного участка земельный участок не может считаться изъятим.

Постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 520-П многоквартирный дом № 4, расположенный по ул. Дзержинского в городе Петропавловске-Камчатском подлежит расселению и сносу в рамках подпрограммы 2 «Повышение устойчивости жилых домов и систем жизнеобеспечения в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы».

По результатам обследования межведомственной жилищной технической комиссии Петропавловск-Камчатского городского округа данный многоквартирный дом признан аварийным и подлежащим сносу.

Индивидуальный предприниматель, которому на праве собственности принадлежат нежилые помещения неоднократно обращался с просьбой о принятии решения об изъятии земельного участка под расселенным многоквартирным жилым домом и нежилых помещений. Администрацией давались ответы о подготовке проекта постановления об изъятии для муниципальных нужд земельного участка и нежилых помещений.

Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда признано незаконным бездействие Администрации ПКГО по непринятию решения об изъятии для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа земельного участка и нежилых помещений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю

¹⁴ Далее – ЖК РФ;

¹⁵ Далее – ЗК РФ;

¹⁶ Далее – ГК РФ;

на праве собственности, а также определена обязанность принять решение об изъятии для муниципальных нужд земельного участка. Аналогичное решение принято Петропавловск-Камчатским городским судом Камчатского края по делу от 26.03.2021 № 2а-1888/2021.

Таким образом, в результате бездействия в принятии решения об изъятии для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа земельных участков и нежилых помещений с Администрации ПКГО взысканы судебные расходы в сумме 44 295,8 рублей.

По иным видам взыскания, таким как: иск по оплате стоимости лабораторных испытаний, административный иск заместителя прокурора города Петропавловска-Камчатского о признании незаконным бездействия Администрации по не проведению категорирования объекта ТЭК – «Котельной № 52», разработки и утверждения паспорта безопасности объекта, иск о признании незаконным решения администрации о согласовании места и времени проведения публичного мероприятия в форме митинга взыскание судебных расходов составило 141 026,0 рублей.

Кроме этого, в 2021 году по искам к муниципальному образованию «Петропавловск-Камчатский городской округ» в лице Управления финансов сумма взысканий на средства бюджета городского округа составила 168 643,1 рубля по исковым требованиям КГУП «Камчатский водоканал» о взыскании убытков в размере 162 760,0 рублей и государственной пошлины в сумме 5 883,0 рубля.

Требования КГУП «Камчатский водоканал» заявлены ссылкой на статьи 15, 16, 1069 ГК РФ.

КГУП «Камчатский водоканал» в целях устранения аварийной ситуации были выполнены ремонтно-восстановительные работы на участке холодного водопровода, являющегося бесхозным имуществом.

В соответствии с положениями Федерального от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁷ предусмотрено отнесение к вопросам местного значения городского округа организация в границах городского округа водоснабжения.

В силу пункта 3 статьи 225 ГК РФ бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

Следовательно, орган муниципальной власти, на котором лежит обязанность по решению вопросов водоснабжения и водоотведения, должен принять меры по своевременному выявлению бесхозных объектов, постановке их на учет и включению их в состав муниципальной собственности, в том числе спорного участка, для передачи их лицу, обеспечивающему их надлежащее состояние.

Данная обязанность была исполнена только после проведения ремонтно-восстановительных работ.

Таким образом, согласно выводам, невыполнение вышеперечисленных норм, Администрация не совершила предписанных ей законом действий по принятию бесхозных сетей водопроводного хозяйства с целью дальнейшей передачи такого имущества на содержание ресурсоснабжающей компании и возможности

¹⁷ Далее – Закон № 131-ФЗ;

компенсации такой компанией соответствующих затрат, путем включения их в тариф на предоставление коммунальных услуг, что повлекло причинение КГУП «Камчатский водоканал» убытков, связанных с несением расходов на проведение аварийного ремонта бесхозного трубопровода.

4. Управление делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа установлено следующее.

22.09.2021 определением Арбитражного суда Камчатского края утверждено мировое соглашение по делу № А24-3337/2021 между АО «Дирекция по эксплуатации зданий» и Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

В рамках данного соглашения Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа оплачена задолженность на сумму необоснованного обогащения за произведенный капитальный ремонт участка трубопровода сетей теплоснабжения здания в размере 20 141,0 рубль, а также судебные расходы в виде уплаченной государственной пошлины в размере 600,0 рублей.

5. Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁸.

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Управлением имущественных и земельных отношений установлено следующее.

Исполнение судебных актов, в рамках которых обращено взыскание на средства бюджета городского округа составило 8 307 139,9 рублей.

5.1. В 2021 году Управлением экономического развития и имущественных и земельных отношений Петропавловск-Камчатского городского округа (далее по тексту – Управление имущественных и земельных отношений)¹⁹ произведена оплата судебных расходов и процентов за пользование чужими денежными средствами по исполнительным листам, выданным Арбитражным судом Камчатского края по искам ПАО «Камчатскэнерго» связанных с возмещением расходов, понесенных при проведении капитального ремонта арендуемого имущества (объектов теплоснабжения), находящегося в муниципальной собственности.

Исковые требования предъявлялись в рамках договоров аренды муниципального имущества в связи с отказом Управления имущественных и земельных отношений о

¹⁸ Далее – Управление имущественных и земельных отношений;

¹⁹ Далее – ранее: Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 17.03.2021 № 883-р реорганизовано путем выделения из его состава Управления земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и одновременного присоединения Управления земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа к Управлению экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа переименовано в Управление имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;

проведении зачетов за проведенный капитальный ремонт, предусмотренных договорами.

Судами иски требования ПАО «Камчатскэнерго» удовлетворялись по следующим основаниям.

Оценивая характер спорных взаимоотношений, возникших между Управлением имущественных и земельных отношений и ПАО «Камчатскэнерго», Арбитражный суд квалифицировал их как отношения, возникшие из договоров аренды, регулируемые главой 34 ГК РФ и общим нормам ГК РФ об обязательственных отношениях и договорах.

Порядок, условия и сроки внесения арендной платы регламентируются статьей 614 ГК РФ и определяются договором аренды.

Арендатор обязан своевременно вносить плату за пользование имуществом.

В свою очередь, пунктом 1 статьи 616 ГК РФ сформулировано общее правило об обязанности арендодателя производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды.

Полномочия органов местного самоуправления по организации в границах поселения, в том числе теплоснабжением населения и владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, регламентируются Законом № 131-ФЗ.

Согласно части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, находится в компетенции представительного органа муниципального образования.

Решением Городской Думы ПКГО от 28.08.2013 № 108-нд определен порядок предоставления в аренду объектов муниципального нежилого фонда в ПКГО, согласно которого капитальный ремонт муниципального имущества, переданного в аренду, производится Управлением имущественных и земельных отношений за счет средств бюджета городского округа, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором.

Порядком и договорами аренды предусмотрена возможность произведение зачета в счет арендной платы.

Судами установлены факты проведения капитального ремонта по согласованным с Управлением имущественных и земельных отношений программам и исходя из положений статьи 616 ГК РФ и условий договоров, прямо предусматривающих возмещение затрат на капитальный ремонт.

По делу № А24-5373/2019 постановлением Пятого Арбитражного апелляционного суда в пользу ПАО «Камчатскэнерго» взысканы судебные расходы в размере 94 486,0 рублей.

Исковые требования ПАО «Камчатскэнерго» являются встречными и заявлены в рамках договора аренды муниципального имущества (объектов теплоснабжения) от 01.02.2011 № 06-02/02 о взыскании 24 540 189,2 рублей затрат на капитальный ремонт, 1 875 764,3 рубля процентов за пользование чужими денежными средствами в связи с отказом Управления имущественных и земельных отношений о проведении

зачета за проведенный капитальный ремонт, предусмотренный договором как в первоначальной редакции, так после внесения в него изменений.

Учитывая, что договор аренды от 01.02.2011 №06-02/02, в спорный период (26.12.2018 по 26.06.2019) являлся действующим, а требования, предусмотренные в отношении арендатора частью 2 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» о проведении капитального ремонта и несении расходов на их содержание вступили в законную силу с 07.05.2013 на основании Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» правоотношения сторон регулировались главой 34 ГК РФ, то есть с применением статьи 616 ГК РФ.

Таким образом, отказ Управления имущественных и земельных отношений в осуществлении зачетов по обращению ПАО «Камчатскэнерго» в 2018 году явилось основанием как для подачи иска, который судом Апелляционной инстанции удовлетворен и с Управления имущественных и земельных путем проведения зачета взысканы судебные расходы в сумме 94 486,0 рублей.

Аналогичные выводы Арбитражного суда Камчатского края нашли свое отражение в иных судебных актах, представленных для проведения экспертно-аналитического мероприятия, анализ которых представлен в таблице № 3.

Таблица № 3 (руб.)

Количество судебных актов (шт.)	Судебные расходы (госпошлина, командировочные, расходы на представителя) (руб.)	Проценты за пользование чужими денежными средствами (руб.)	Проценты за пользование чужими денежными средствами на день фактической оплаты (руб.)	Итого взыскано (руб.)
13	990 853,1	4 444 979,2	1 666 550,5	7 102 382,8

5.2. В 2021 году Управлением имущественных и земельных отношений произведена оплата судебных расходов и пени по исполнительным листам, выданными Арбитражным судом Камчатского края по искам ПАО «Камчатскэнерго» о взыскании задолженностей по оплате фактически потребленных коммунальных ресурсов, поставленных в многоквартирные жилые дома в г. Петропавловске-Камчатском, в которых находятся нежилые помещения, принадлежащие на праве собственности ПКГО и переданные по договорам в безвозмездное пользование.

Согласно статье 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ обязанность по оплате принятой энергии возлагается на абонента (потребителя), которая согласно статье 544 ГК РФ производится за фактически принятое им количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Согласно проведенного анализа судебных актов по взысканию задолженностей по оплате коммунальных услуг и содержанию многоквартирных домов, в которых

находятся нежилые помещения, принадлежащие на праве собственности ПКГО установлено следующее.

Исковые требования ПАО «Камчатскэнерго» были заявлены в отношении нежилых помещений, которые фактически находились в безвозмездном пользовании третьих лиц по договорам безвозмездного пользования муниципальным имуществом, по условиям которых ссудополучатель обязан нести расходы на коммунальные услуги и содержание общедомового имущества и в течение 5 рабочих дней с даты фактической передачи помещений заключить с ресурсоснабжающей организацией договоры на поставку коммунальных услуг. Договоры с ресурсоснабжающими организациями на эксплуатационное обслуживание, возмещение эксплуатационных расходов и предоставление иных коммунальных услуг третьи лица не заключали.

Управлением имущественных и земельных отношений вопрос исполнения условий договора безвозмездного пользования третьими лицами в части заключения договоров с ресурсоснабжающей организацией не проконтролирован, что повлекло взыскание в пользу ресурсоснабжающих организаций задолженности с ПКГО, а также судебных расходов и пеней:

По делу № А24-3716/2020 требования ПАО «Камчатскэнерго» о взыскании задолженности мотивированы ненадлежащим исполнением Управлением имущественных и земельных отношений обязательств по оплате поставленной тепловой энергии в многоквартирные жилые дома в г. Петропавловске-Камчатском, в которых находятся нежилые помещения, принадлежащие на праве собственности Петропавловск-Камчатскому городскому округу, по ул. МаксUTOва, д. 15а, д. 17а, ул. Командорская, д. 2.

Взыскано 1 639 228,3 рублей долга, 65 215,8 рублей пени, 30 044,0 рубля расходов по оплате государственной пошлины.

Данные помещения переданы по договорам безвозмездного пользования муниципальным имуществом: Камчатскому региональному отделению всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России», автономной некоммерческой организации по оказанию услуг в сфере здравоохранения и образования «Камчатский институт здоровья имени Луки и Марфы Алексеевых», автономной некоммерческой организации «Центр многопрофильной подготовки «Доброволец», местной общественной организации «Союз пенсионеров Петропавловск-Камчатского городского округа», региональной общественной организации «Союз православных женщин Камчатки», камчатскому региональному общественному движению «Родительское волонтерское движение «Безопасная среда», благотворительному фонду помощи многодетным семьям Камчатки «Родник».

В целях компенсации понесенных расходов по делу А24-784/2020 Управление имущественных и земельных отношений обратилось с иском к Управлению Судебного департамента в Камчатском крае о взыскании 242 526,9 рублей неосновательного обогащения и 7 299,0 рублей расходов по уплате государственной пошлины, а также о взыскании 7 460,7 рублей процентов за пользование чужими денежными средствами за период с 10.08.2020 по 28.04.2021.

Решением Арбитражного суда по Камчатскому краю по делу А24-2143/2021 исковые требования Управления имущественных и земельных отношений к Судебному департаменту в Камчатском крае удовлетворены только в части взыскания неосновательного обогащения в размере 242 526,9 рублей и процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 7 460,7 рублей.

Требования истца о взыскании 7 299,0 рублей расходов по уплате государственной пошлины, взысканной по делу № А24-784/2020, судом признаны необоснованными, в связи с тем, что Управление имущественных и земельных отношений могло бы избежать указанных расходов в случае добровольного погашения задолженности перед истцом по делу № А24-784/2020. Отказ Управления имущественных и земельных отношений урегулировать спор во внесудебном порядке по делу № А24-784/2020 был расценен судом как риск, который Управлением имущественных и земельных отношений принят на себя добровольно и будучи собственником имущества, должно было осознавать свою обязанность по несению бремени содержания, принадлежащего ему на праве собственности имущества.

Таким образом, отсутствие контроля со стороны Управления имущественных и земельных отношений за исполнением ссудополучателями условий договоров о заключении ими договоров с ресурсоснабжающими организациями приводит к дополнительному расходованию средств бюджета ПКГО, выразившееся в оплате основного долга с необходимостью дальнейшего взыскания и судебных расходов, не подлежащих взысканию в регрессном порядке.

Также в 2021 году с ПКГО в лице Управления имущественных и земельных отношений в пользу ООО «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Петропавловска-Камчатского» взысканы средства за содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов в которых находятся нежилые помещения, переданные в оперативное управление и хозяйственное ведение.

Согласно статье 131 ГК РФ вещные права на недвижимые вещи, в том числе и право хозяйственного ведения, подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Право хозяйственного ведения имеет вещный характер и не только предоставляет его субъектам правомочия по владению и пользованию имуществом, но и возлагает на них обязанности по содержанию имущества.

Таким образом, бездействие подведомственных организаций, выразившееся в неприятии мер по осуществлению своевременной государственной регистрации недвижимого имущества, переданного в хозяйственное ведение, повлекло взыскание с бюджета ПКГО 14 188,8 рублей задолженности за содержание общего имущества многоквартирного жилого дома и 825,0 рублей судебных расходов по оплате государственной пошлины.

Анализ судебных решений, предъявленных по искам о взыскании задолженностей по оплате фактически потребленных коммунальных ресурсов, поставленных в многоквартирные жилые дома в г. Петропавловске-Камчатском, в

которых находятся нежилые помещения, принадлежащие на праве собственности ПКГО, переданные по договорам в безвозмездное пользование, в оперативное управление и хозяйственное ведение представлен в таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

Количество судебных актов (шт.)	Судебные расходы (госпошлина, необоснованное обогащение) (руб.)	Пени (руб.)	Задолженность (руб.)	Итого взыскано (руб.)
Передача нежилых помещений по договорам безвозмездного пользования				
5	45 798,5	117 929,1	2 180 170,8	2 343 898,4
Передача нежилых помещений в хозяйственное ведение				
1	825,0		14188,8	15013,8
Передача нежилых помещений в оперативное управление				
1	645,0		14767,1	15412,1

Анализ судебных решений о взыскании с бюджета ПКГО судебных издержек, штрафных санкций и иных расходов, понесенных при рассмотрении дел о признании незаконным одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта, показал следующее.

По делу А24-465/2021 в связи с принятием Управлением имущественных и земельных отношений решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 13.07.2020 № 0138300000420000348, заключенным с ООО «Алтайтехносервис», предметом которого являлось выполнение работ по техническому обследованию объектов системы теплоснабжения и горячего водоснабжения, находящихся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа, планируемых к передаче по концессионному соглашению, признанного судом незаконным, с Управления имущественных и земельных отношений взыскано 8 222 500,0 рублей долга, 94 353,2 рубля пеней, 70 570,0 рублей расходов по оплате государственной пошлины, 54 967,0 рублей расходов по оплате услуг представителя; всего – 8 442 390,2 рублей (решение обжалуется, назначено на 21.03.2022, заявлено ходатайство о проведении повторной экспертизы).

Управлением имущественных и земельных отношений произведены расходы по оплате экспертизы в размере 450 000,0 рублей, назначенной определением суда по его ходатайству.

6. Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа²⁰.

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства установлено следующее.

Исполнение судебных актов, в рамках которых обращено взыскание на средства бюджета городского округа составило 1 217 667,5 рублей, в том числе:

- 888 069,1 рублей взыскано МКУ «Служба автомобильных дорог»;
- 329 598,4 рублей взыскано МКУ «Служба благоустройства».

6.1. В 2021 году МКУ «Служба автомобильных дорог» произведена оплата по исполнительным листам в рамках гражданских дел о взыскании материального ущерба и судебных расходов, выданным Петропавловск-Камчатским городским

²⁰ Далее – Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства;

судом Камчатского края, мировыми судьями Петропавловск-Камчатского судебного района Камчатского края по искам о возмещении материального ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортных происшествий.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В силу статьи 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Согласно выводам суда (решение Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 17.02.2021 по делу № 2-1015/2021, решение мирового судьи судебного участка Петропавловск-Камчатского судебного района Камчатского края от 17.02.2021 по делу № 2-130/21), на МКУ «Служба автомобильных дорог» отнесено принятие мер по надлежащему содержанию автомобильных дорог местного значения в границах городского округа в целях обеспечения дорожного движения и в связи с тем, что МКУ «Служба автомобильных дорог» не приняты меры по контролю за надлежащим состоянием определенных участков дорог в 2021 году взыскан материальный ущерб и судебные расходы по искам о возмещении материального ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортных происшествий на сумму 531 055,4 рублей.

По иным видам взыскания, таким как: иски о признании недействительными договоров аренды земельных участков и договора безвозмездного пользования земельными участками, применении последствий недействительности ничтожных сделок; о признании отсутствующим право муниципальной собственности на земельные участки; об изменении статуса сведений государственного кадастра недвижимости о земельных участках с «учтенного» на «временный»; о восстановлении в государственном кадастре недвижимости первоначальных границ земельного участка, о взыскании с работника излишне выплаченных денежных средств за неотработанные дни ежегодного отпуска, о взыскании долга за ненадлежащее исполнение денежных обязательств по муниципальному контракту по выполнению подрядных работ возмещение судебных расходов составило 357 013,7 рублей.

6.2. В 2021 году МКУ «Служба благоустройства» произведена оплата по исполнительным листам по гражданским делам на взыскание материального ущерба и судебных расходов, выданным Петропавловск-Камчатским городским судом Камчатского края по искам о возмещении ущерба, причиненного в результате падения дерева на автомобиль.

На МКУ «Служба благоустройства» возложена обязанность содержания зеленых насаждений, расположенных в Петропавловске-Камчатском на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена.

Таким образом, в 2021 году с МКУ «Служба благоустройства» взыскан ущерб и судебные расходы на сумму 280 591,0 рубль (решение Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 10.06.2021 № дело 2-2279/2021).

По иным видам взыскания, таким как: иски о взыскании долга за выполненные работы по муниципальному контракту взысканы судебные расходы в сумме 49 007,4 рублей.

7. Управление архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа²¹.

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Управлением архитектуры и градостроительства установлено следующее.

Исполнение судебных актов, в рамках которых обращено взыскание на средства бюджета городского округа составило 2 776 971,6 рублей, в том числе:

- 556 055,9 рублей взыскано с МКУ «Управление капитального строительства и ремонта».

7.1. В 2021 году МКУ «Управление капитального строительства и ремонта» произведена оплата задолженности, судебных расходов по исполнительным листам, выданным Арбитражным судом Камчатского края о взыскании долга (убытков), возникших в связи с не исполнением муниципальных контрактов на выполнение подрядных работ, проектных работ для подготовки проектной документации по искам ООО «КАМЭС-ОВК», ООО «Альтир», ООО «Межотраслевой научно-исследовательский и проектно-технологический институт экологии топливно-энергетического комплекса» о взыскании убытков (долга), о возмещении судебных расходов.

Согласно статьям 309, 310 ГК РФ обязательства должны исполняться сторонами надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, изменение условий обязательства в одностороннем порядке, как и отказ от исполнения обязательств, не допускаются.

В рамках дела № А24-2051/2019 с МКУ «Управление капитального строительства и ремонта» в пользу ООО «КАМЭС-ОВК» взысканы убытки в сумме 6 495 924,0 рубля и расходы по уплате государственной пошлины в сумме 50 220,0 рублей, итого 6 546 144,0 рубля.

Исковые требования были заявлены в связи с неисполнением муниципального контракта от 12.05.2015 № 0138300000415000168 на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Канализационная насосная станция № 15» в г. Петропавловске-Камчатском со стороны МКУ «Управление капитального строительства и ремонта».

Для разрешения требований сторон назначена судебная экспертиза.

Таким образом, с МКУ «Управление капитального строительства и ремонта» взысканы убытки в сумме 6 495 924,0 рубля и судебные расходы в сумме 296 536,0 рублей в пользу ООО «КАМЭС-ОВК».

Аналогичные выводы содержит решение по делу от 19.05.2021 № А24-3698/2017, определение от 06.11.2020 в пользу ООО «Альтир», решение от 28.01.2021 по делу № А24-2323/2020 в пользу ООО «Межотраслевой научно-исследовательский и проектно-технологический институт экологии топливно-энергетического комплекса». Итого сумма судебных расходов составила 167 303,0 рубля.

²¹ Далее – Управление архитектуры и градостроительства;

Общая сумма судебных расходов по искам о взыскании долга (убытков), возникших в связи с исполнением муниципальных контрактов на выполнение подрядных работ, проектных работ для подготовки проектной документации составила 463 839,0 рублей.

Кроме этого, по иным видам искам, таким как: о взыскании долга по оплате тепловой энергии, поставленной на объект капитального строительства «Детский сад по ул. Арсеньева, 25» взысканы в пользу ПАО «Камчатскэнерго» пени в сумме 5 947,6 рублей, пени на сумму долга по день фактической уплаты долга в сумме 58 879,3 рублей, судебные расходы на сумму 11 994,0 рубля. А также возмещены судебные расходы в сумме 15 396,7 рублей.

7.2. В 2021 году Управлением архитектуры и градостроительства произведена оплата арендной платы, убытков, судебных расходов по исполнительным листам, выданным Арбитражным судом Камчатского края по искам ООО «Моризо Кофе» о расторжении договоров аренды в связи с невозможностью использования земельных участков по назначению; о взыскании неосновательного обогащения в виде уплаченной арендной платы по договорам аренды; о взыскании убытков.

Согласно статьи 606 ГК РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

В соответствии со статьей 620 ГК РФ по требованию арендатора договор аренды может быть досрочно расторгнут судом в случаях, когда переданное арендатору имущество имеет препятствующие пользованию им недостатки, которые не были оговорены арендодателем при заключении договора, не были заранее известны арендатору и не должны были быть обнаружены арендатором во время осмотра имущества или проверки его исправности при заключении договора.

Исковые требования ООО «Моризо Кофе» заявлены в связи с невозможностью использования земельных участков по назначению.

Между Управлением архитектуры и градостроительства и ООО «Моризо Кофе» заключены договоры аренды земельных участков, фактическое использование – для реализации инвестиционного проекта «Строительство транспортно-логистического центра».

После заключения договоров аренды ООО «Моризо Кофе» стало известно, что переданные земельные участки невозможно использовать по причине расположения земельного участка в 100-метровой охранной зоне, находящегося в собственности Российской Федерации и предоставленного Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Камчатскому краю для строительства объекта СИЗО на 300 мест.

Поскольку использование земельных участков по целевому назначению с учетом имеющихся ограничений невозможно, суд приходит к выводу, что арендодателем не исполнена обязанность по предоставлению земельных участков, пригодных для целей его использования.

В связи с тем, что ООО «Моризо Кофе» предоставлены земельные участки по договорам аренды, уплаченные арендные платежи по указанным договорам аренды являются неосновательным обогащением, а расходы, связанные с освоением спорных земельных участков и подготовкой к строительству в целях реализации

инвестиционного проекта, являются убытками ООО «Моризо Кофе», причиненными неправомерными действиями Управления архитектуры и градостроительства.

Таким образом, в судебном порядке расторгнуты договоры аренды земельных участков и с Управления архитектуры и градостроительства взыскано в пользу ООО «Моризо Кофе» необоснованное обогащение в виде уплаченной арендной платы в сумме 168 922,8 рубля, убытки в сумме 1 749 945,0 рублей, судебные расходы в сумме 40 044,0 рублей. А также определением Арбитражного суда Камчатского края от 29.01.2021 по делу № А24-9446/2019 возмещены судебные расходы в сумме 65 253,8 рубля. Итого взыскано и оплачено 2 024 165,6 рублей.

Кроме этого, в рамках вышеуказанного дела определением Арбитражного суда Камчатского края от 12.04.2021 № А24-1840/2020 взысканы судебные расходы в сумме 259 971,1 рубль (правопреемник Управление имущественных и земельных отношений).

По иным видам взыскания, таким как: иски о признании недействительными договоров аренды земельных участков и договора безвозмездного пользования земельными участками, применении последствий недействительности ничтожных сделок; о признании отсутствующим право муниципальной собственности на земельные участки; об изменении статуса сведений государственного кадастра недвижимости о земельных участках с «учтенного» на «временный»; о восстановлении в государственном кадастре недвижимости первоначальных границ земельного участка, об объекте незавершенного строительства возмещение судебных расходов составило 71 750,0 рублей.

В 2021 в рамках реализации своих функций и полномочий, таких как принятие решения о сносе самовольной постройки Управлением архитектуры и градостроительства оплачена судебная экспертиза в сумме 125 000,0 рублей по искам о признании объекта капитального строительства самовольной постройкой и сносе самовольной постройки.

8. Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа²².

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда установлено следующее.

Исполнение судебных актов, в рамках которых обращено взыскание на средства бюджета городского округа за 2021 год составило 3 722 778,6 рублей.

В 2021 году Управлением коммунального хозяйства произведена оплата судебных расходов и пеней по исполнительным листам, выданным Арбитражным судом Камчатского края по искам ресурсоснабжающих, управляющих организаций (ПАО «Камчатсэнерго», КГУП «Камчатский водоканал», МУП «ТеплоЭлектроСетевая Компания», ООО «КамчатЖКХ» и другие) о взыскании долгов за коммунальные услуги (электрической, тепловой энергии, холодное водоснабжение, водоотведение), поставленных в незаселенные жилые квартиры, в которых находятся жилые помещения, принадлежащие муниципальному образованию ПКГО на праве собственности.

²² Далее – Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда;

Согласно статьи 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не установлено законом или договором.

Согласно статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 части 2, 3 статьи 153 ЖК РФ обязанность по внесению платы за коммунальные услуги возникает у нанимателя жилого помещения по договору социального найма с момента заключения такого договора. Органы государственной власти и органы местного самоуправления или уполномоченные ими лица несут расходы на содержание жилых помещений и коммунальные услуги до заселения жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Судами установлены причины неисполнения обязательств по оплате за поставленные коммунальные ресурсы в незаселенные жилые помещения, принадлежащие муниципальному образованию ПКГО на праве собственности такие как: отсутствие заключенного договора на предоставление коммунальных ресурсов, отсутствие спорных жилых помещений в реестре муниципальной собственности, разногласия по расчетам задолженности за поставленные коммунальные ресурсы (электро (тепло) снабжения).

Анализ судебных решений, предъявленных по искам за неисполнение обязательств по оплате коммунальных ресурсов представлен в таблице № 5.

Таблица № 5 (руб.)

Количество судебных актов	Судебные расходы	Возмещение пеней	Пени на день фактической оплаты	Итого взыскано
59	641 306,0	1 222 486,3	736 446,2	2 600 238,5

Таким образом, своевременно не исполненные Управлением коммунального хозяйства обязательства по оплате коммунальных ресурсов, поставляемых в жилые помещения многоквартирных домов, в которых имеются незаселенные квартиры, принадлежащие муниципальному образованию ПКГО на праве собственности, повлекли в 2021 году взыскание пеней на сумму 1 222 486,3 рублей, взыскание пеней на сумму долга по день фактического исполнения обязательства на сумму 736 446,2 рублей и судебные расходы 641 306,0 рублей.

По иным видам взыскания, таким как: возмещение ущерба, причиненного заливом квартиры, гражданские дела по искам об изъятии путем выкупа в муниципальную собственность жилых помещений с выплатой выкупной цены, прекращением права собственности жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, иски о признании молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий, взыскании долга, процентов за пользование чужими денежными средствами с последующим взысканием процентов, по день фактической оплаты задолженности за ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению о предоставлении субсидии из ПКГО на возмещение затрат на благоустройство дворовой территории многоквартирного дома, общая сумма взысканий составила 1 122 540,1 рублей.

Кроме этого, в 2021 году по искам к муниципальному образованию «Петропавловск-Камчатский городской округ» в лице Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда сумма взысканий на средства бюджета городского округа составила 2 953 881,9 рубль (оплата произведена Управлением финансов).

Так, в рамках дела от 16.12.2020 № А24-725/2019 с казны ПКГО в лице Управления коммунального хозяйства в пользу ООО «РЭЙДЭР» взысканы убытки в размере 845 000,0 рублей причиненные залитием принадлежащих истцу помещений в результате тушения пожара в помещении, находящегося в многоквартирном доме собственником которого является ПКГО по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Виллюйская, д. 77 и 19 900,0 рублей судебных расходов уплате по государственной пошлине.

Постановлением администрации ПКГО от 30.03.2016 № 412 функции и полномочия - муниципального учреждения в сфере управления муниципальным жилищным фондом возложены на Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Одной из функций является соблюдение требований пожарной безопасности жилых помещений муниципального жилищного фонда ПКГО.

В целях выполнения данной функции Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда 21.11.2018 был заключен муниципальный контракт с ООО «Частное охранное предприятие «Медведь» об оказании услуги по контролю за сохранностью расселенного многоквартирного дома № 77 по ул. Виллюйская г. Петропавловска-Камчатского в период с 00.00 часов 26.11.2018 по 00.00 часов 12.01.2019.

Согласно технического задания одним из требований к оказанию услуг и их качеству являлось обеспечение противопожарного режима на территории объекта охраны.

Вместе с тем, в рамках муниципального контракта от 21.11.2018 на оказание услуги по контролю за сохранностью расселенного многоквартирного дома № 77 по ул. Виллюйская г. Петропавловска-Камчатского в период с 00.00 часов 26.11.2018 по 00.00 часов 12.01.2019 между сторонами пописан акт приемки оказанных услуг от 21.01.2019 согласно которого услуги с 13.12.2018 по 12.01.2019 оказаны в полном объеме, недостатки не выявлены и произведена оплата в размере 153 078,0 рублей.

Поскольку муниципальный контракт от 21.11.2018 не создавал прав и обязанностей для ООО «РЭЙДЭР», данное лицо при выборе способа защиты нарушенных прав и определении лиц, ответственных за причинение ущерба, в силу положений статей 9 и 12 ГК РФ не обязано руководствоваться условиями данного контракта, в связи с чем ООО «Частное охранное предприятие «Медведь» не привлекался в качестве ответчика по иску в рамках настоящего дела.

Таким образом, неисполнение ООО «Частное охранное предприятие «Медведь» качественных услуг по обеспечению противопожарного режима на территории расселенного дома № 77 по ул. Виллюйская г. Петропавловска-Камчатского в период 14.12.2018 года привело к взысканию убытков с казны ПКГО в пользу ООО «РЭЙДЭР» в размере 845 000,0 рублей.

Кроме этого, в рамках дела от 22.10.2020 № А24-4331/2020 с казны ПКГО в лице Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда взысканы в пользу ИП

Хачатряна М.Г. взысканы убытки в размере 2 000 000,0 рублей, 34 000,0 рублей судебных расходов по государственной пошлине и 30 000,0 рублей судебных издержек, а также по делу от 25.10.2019 № 2-3328/2019 решением Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края судебные расходы в размере 5 000,0 рублей.

ИП Хачатрян М.Г. обратился в Арбитражный суд Камчатского края с иском к Управлению коммунального хозяйства и жилищного фонда о взыскании 2 000 000,0 рублей упущенной выгоды за период с 01.03.2019 по 31.12.2019.

Требования заявлены в связи наличием упущенной выгоды в виде арендной платы в размере 2 000 000,0 рублей по причине залива принадлежащих истцу нежилых помещений по ул. Дзержинского, д. 4 в городе Петропавловске-Камчатском.

ИП Хачатрян М.Г. является собственником нежилых помещений, расположенных в цокольном этаже многоквартирного жилого дома, являющегося расселенным, по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Дзержинского, д. 4.

22.01.2019 в результате прорыва системы холодного водоснабжения на внутриквартирной разводке квартиры № 8 произошло затопление принадлежащих ИП Хачатряну М.Г. нежилых помещений.

Позднее 15.02.2019, 05.03.2019, 25.03.2019 произошло повторное заливание нежилых помещений.

Факты заливания зафиксированы актами осмотра, а также собственником нежилых помещений проведена независимая экспертиза для определения стоимости причинного ущерба.

В акте осмотра от 06.03.2019 указано, что: в помещении магазина «Ной», находящемся в цокольном этаже здания, наблюдаются протечки с потолка, повсеместно наблюдаются лужи воды на полу; имеются следы сырости и плесени; протечки произошли из-за неудовлетворительного состояния внутриквартирных сетей ХВС, ЦО в квартирах № 7, 8; на первом этаже выбито много окон; в квартирах наблюдаются следы пребывания посторонних лиц; везде валяются матрасы и шприцы.

По каждому факту заливания ИП Хачатрян М.Г. уведомлял Управление коммунального хозяйства, а также обращался с просьбой принять меры по охране и содержанию дома по ул. Дзержинского, д. 4.

Представители Управления коммунального хозяйства для осмотра, составления акта заливания, определения ущерба не являлись.

Согласно информации Управления коммунального хозяйства, представленной ИП Хачатряну М.Г., ответственность за сохранностью расселенного многоквартирного дома № 4 по ул. Дзержинского лежит на ООО «ЧОП «Медведь», с которым заключен контракт от 10.01.2019 № 12-03-06/19 на услуги по контролю за сохранностью данного расселённого многоквартирного дома, а также указано, что в адрес управляющей компании ООО «Комфортный дом» направлено обращение с просьбой провести обследование нежилых помещений и общедомовых систем инженерно-технического обеспечения и устранить нарушения и отключения от общедомовых инженерных коммуникаций пустующие (расселенные) помещения.

В выводах суда по делу от 22.10.2020 № А24-4331/2020 доказана вся совокупность условий, необходимых для возложения на Управление коммунального

хозяйства обязанности по возмещению убытков в виде упущенной выгоды за период с 01.03.2019 по 31.12.2019, в том числе доказано наличие причинной связи между поведением Управления коммунального хозяйства и наступившими убытками ИП Хачатряна М.Г.

Таким образом, несвоевременное устранение нарушений, несвоевременное отключение от общедомовых инженерных коммуникаций, пустующих (расселенных) помещений Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда повлекло в 2021 году взыскание с бюджета ПКГО 2 069 000,0 рублей (2 000 000,0 рублей – упущенная выгода, 69 000,0 рублей – судебные расходы).

9. Контрольное управление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа²³.

В результате анализа судебных актов, копий исполнительных документов и платежных поручений, предоставленных Контрольным управлением установлено следующее.

Исполнение судебных актов, в рамках которых обращено взыскание на средства бюджета городского округа составило 15 000,0 рублей.

Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.03.2016 № 406 определены полномочия Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципального учреждения в сфере осуществления муниципального жилищного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»²⁴ с учетом положений по организации и проведения внеплановых проверок, установленных частями 4.1 и 4.2 статьи 20 ЖК РФ, Решения городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.08.2013 № 113-нд «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» и административным регламентом осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденным постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.06.2017 № 1420²⁵.

При проведении мероприятий муниципального жилищного контроля муниципальные жилищные инспекторы вправе выдавать предписания об устранении выявленных нарушений (пункт 1.11.4 Административного регламента № 1420).

Основанием к взысканию в 2021 году с Контрольного управления явилось признанием Арбитражным судом Камчатского края недействительными, как несоответствующими жилищному законодательству Российской Федерации, а также Закону № 294-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами

²³ Далее – Контрольное управление;

²⁴ Далее – Закон № 294-ФЗ;

²⁵ Далее – Административный регламент № 1420;

муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предписаний должностных лиц Контрольного управления.

Таким образом, в результате признания недействительным предписаний с Контрольного управления в 2021 году взысканы судебные расходы в сумме 15 000,0 рублей.

Виды исковых требований, взысканий и причины обращений в судебные органы, анализ расходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

В 2021 году фактически взыскано бюджетных средств по исполнительным листам на сумму 20 442 067,6 рублей, из них:

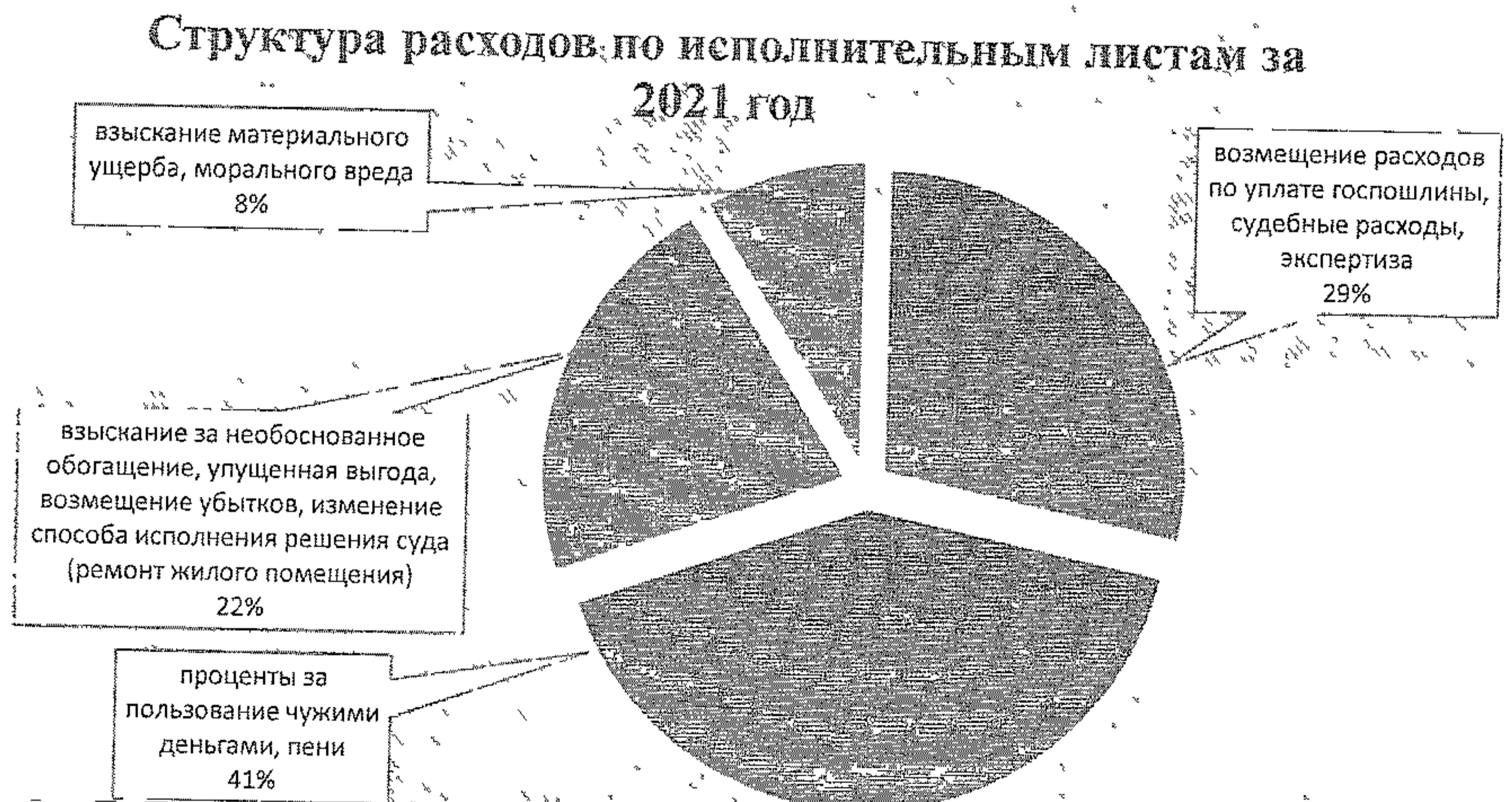
- возмещение расходов по уплате госпошлины, судебные расходы, экспертиза на сумму 5 923 988,6 рублей.

- проценты за пользование чужими денежными средствами, пени на сумму 8 447 783,5 рубля.

- взыскание за необоснованное обогащение, упущенная выгода, возмещение убытков, изменение способа исполнения решения суда (ремонт жилого помещения) на сумму 4 394 568,5 рублей.

- взыскание материального ущерба, морального вреда на сумму 1 675 727,0 рублей.

Структура расходов по исполнительным листам за 2021 год представлена в диаграмме:



По результатам анализа расходов по исполнительным листам за 2021 год видно, что наибольшую долю взысканий составляют проценты за пользование чужими денежными средствами, пени (41 %) и наименьшую составляет обращение на взыскание на средства городского бюджета связанные с возмещением материального ущерба и морального вреда (8 %).

Большая часть расходов приходится к искам за нарушение договорных обязательств, выразившихся в погашение основного долга, и, следовательно, взысканием процентов за пользование чужими денежными средствами, возмещением пеней и судебных расходов.

Так, по искам, предъявленным на взыскание затрат, понесенных в связи с проведением ремонта имущества сумма процентов за пользование чужими денежными средствами, а также судебных расходов составила 7 102 382,8 рубля (6 111 529,7 рублей – проценты за пользование чужими денежными средствами; 990 853,1 рубля – судебные расходы). По искам за неисполнение обязательств по оплате коммунальных услуг сумма взысканий составила 2 600 238,5 рублей (1 958 932,5 рубля – пени; 641 306,0 рублей – судебные расходы).

В связи с невозможностью исполнения условий договора аренды по причине заливания нежилых помещений размер взысканий составил 2 069 000,0 рублей (2 000 000,0 рублей – упущенная выгода в виде арендной платы; 69 000,0 – судебные расходы), по искам, связанным с расторжением договора аренды в связи с невозможностью использования земельных участков размер взысканий составил 2 284 136,0 рублей (1 918 868,0 рублей - неосновательное обогащения в виде уплаченной арендной платы, убытки; 365 268,0 рублей – судебные расходы).

Выводы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Решением Городской Думы ПКГО от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» в бюджете на 2021 год расходы, предусмотренные на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений составили 282 356,0 тыс. рублей.

С учетом последних изменений от 23.12.2021 № 431-нд решением Городской Думы ПКГО «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» годовой объем ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений составил 20 880,2 тыс. рублей, что составляет всего 7,39 % от первоначально утвержденных.

Фактическое исполнение бюджета 2021 года составило 20 442,0 тыс. рублей или 97,9 %²⁶.

2. В результате анализа судебных актов установлено, что с Управления имущественных и земельных отношений в 2021 году в пользу ПАО «Камчатскэнерго» взыскано: судебных расходов, процентов за пользование чужими

²⁶ Расчет процентного отношения произведен от суммы 20 880,2 тыс. рублей (Решение о бюджете от 25.11.2020 № 317-нд (в редакции от 23.12.2021 № 431-нд).

денежными средствами, процентов за пользование чужими денежными средствами на день фактической оплаты на общую сумму 7 102 382,8 рубля, в связи отказом Управления имущественных и земельных отношений в возмещении стоимости за фактически произведенные работы по капитальному ремонту арендуемого муниципального имущества (объектов теплоснабжения) по согласованным программам.

3. Не исполнение третьими лицами условий договоров безвозмездного пользования о заключении договоров с ресурсоснабжающими организациями привело к взысканию с ПКГО в лице Управления имущественных и земельных отношений задолженности за поставку коммунальных ресурсов в размере 2 180 170,8 рублей, пени 117 929,1 рублей, судебных расходов 45 798,5 рублей.

Необходимо отметить, что при обращении Управления имущественных и земельных отношений в суд с иском в регрессном порядке к третьим лицам, исковые требования о взыскании судебных расходов судом не удовлетворяются и расцениваются как риск, который Управлением имущественных и земельных отношений принят на себя добровольно и будучи собственником имущества, оно должно осознавать свою обязанность по несению бремени содержания, принадлежащего ему на праве собственности имущества.

4. В 2021 году с МКУ «Управление капитального строительства и ремонта» взысканы судебные расходы по искам о взыскании долга (убытков), возникших в связи с исполнением муниципальных контрактов на выполнение подрядных работ, проектных работ для подготовки проектной документации в сумме 463 839,0 рублей.

5. В связи с неисполнением обязанности Управлением архитектуры и градостроительства по предоставлению земельных участков, пригодных для целей его использования, в судебном порядке расторгнуты договоры аренды земельных участков и с Управления архитектуры и градостроительства взыскано в пользу ООО «Моризо Кофе» необоснованное обогащение в виде уплаченной арендной платы, убытки, судебные расходы на общую сумму 2 024 165,6 рублей.

6. Своевременно не исполненные Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда обязательства по оплате коммунальных ресурсов поставляемых в жилые помещения многоквартирных домов, в которых имеются незаселенные квартиры, принадлежащие муниципальному образованию ПКГО на праве собственности, повлекли в 2021 году взыскание пеней на сумму 1 222 486,3 рублей, взыскание пеней на сумму долга по день фактического исполнения обязательства на сумму 736 446,2 рублей и судебные расходы 641 306,0 рублей. Итого взыскано 2 600 238,5 рублей.

7. Некачественное исполнение услуг ООО «Частное охранное предприятие «Медведь» по контролю за сохранностью расселенного многоквартирного дома № 77 по ул. Виллюйская г. Петропавловска-Камчатского, а также принятие Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда данных работ по акту приемки оказанных услуг от 21.01.2019 без замечаний (услуги за период с 13.12.2018 по 12.01.2019), привело к взысканию с казны ПКГО в виде взысканных убытков, судебных расходов по оплате госпошлины в размере 864 900,0 рублей.

8. Несвоевременное устранение нарушений, а также несвоевременное отключение от общедомовых инженерных коммуникаций, пустующих (расселенных) жилых помещений Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда,

повлекло в 2021 году взыскание с бюджета ПКГО 2 069 000,0 рублей (2 000 000,0 рублей – упущенная выгода, 69 000,0 рублей – судебные расходы).

9. Согласно ст. 70 БК РФ обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает: оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами; оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд; уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации; возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

Таким образом, уплата судебных издержек, процентов за пользование чужими денежными средствами, пеней за просрочку внесения оплаты по возмещению коммунальных услуг, упущенной выгоды не являются заданным результатом деятельности казенного учреждения и расходы на данные нужды являются неэффективными (статья 34 БК РФ).

Учитывая вышеизложенное, в 2021 году расходы бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействий) органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и подведомственных учреждений, либо должностных лиц этих органов в общей сумме 20 442 067,7 рублей классифицируются как неэффективное использование средств местного бюджета, в том числе в отношении каждого органа администрации ПКГО:

- Администрация в сумме 1 319 389,2 рублей;
 - Контрольно-счетная палата в сумме 128 639,0 рублей;
 - Управление делами в сумме 600,0 рублей;
 - Управление архитектуры и градостроительства в сумме 2 776 971,6 рублей,
- из них МКУ «Управление капитального строительства и ремонта» 556 055,9 рублей;
- Управление имущественных и земельных отношений в сумме 8 307 139,9 рублей;
 - Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда в сумме 6 676 660,5 рублей;
 - Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства в сумме 1 217 667,5 рублей, в том числе МКУ «Служба автомобильных дорог» 888 069,1 рублей, МКУ «Служба благоустройства» 329 598,4 рублей;
 - Контрольное управление в сумме 15 000,0 рублей.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Направить отчет для сведения в адрес:

- Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;

- Главы Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить информационные письма объектам экспертно-аналитического мероприятия с предложениями (рекомендациями) с целью дальнейшего использования в работе и недопущения установленных судом нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор



Л.В. Остринская

Отчет утвержден 31.03.2022 года (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа № 6).