



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр-кт, д. 29/1, Петропавловск-Камчатский г., 683000, тел. (4152)302-515/факс (4152)302-516

**Экспертное заключение № 01-07/4-04/э  
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации  
Петропавловск-Камчатского городского округа от 15.04.2013 № 1067 «О  
порядке определения объема и предоставления субсидий некоммерческим  
организациям, (за исключением государственных (муниципальных)  
учреждений), за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского  
городского округа на реализацию мероприятий, направленных на поддержку  
общественных инициатив по направлениям молодежной политики»**

«14» января 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> О. В. Рекуновой, в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 15.04.2013 № 1067 «О порядке определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на реализацию мероприятий, направленных на поддержку общественных инициатив по направлениям молодежной политики»<sup>2</sup> подготовлен Управлением культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>3</sup> Далее – Управление, разработчик проекта.

Проект направлен на экспертизу в КСП Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

В результате экспертизы проекта постановления установлено следующее.

Представленным проектом уточняются отдельные положения Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на реализацию мероприятий, направленных на поддержку общественных инициатив по направлениям молодежной политики<sup>4</sup>, в части:

- общих положений о предоставлении субсидии;
- условий и порядка предоставления субсидии, а именно, уточняется, в

соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 07.05.2017 № 541<sup>5</sup> (в редакции от 12.09.2019) формулировка требования к получателям субсидии.

При этом Порядком, как и проектом, предусматривается только требование о том, что получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии и не учитываются такие требования как отсутствие:

- неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- просроченной задолженности по возврату в бюджет городского округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом городского округа.

Вместе с тем, отсутствие данных требований ставит в неравнозначные условия получателей других субсидий, предоставляемых из бюджета городского округа.

Также в соответствии с пунктом 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, предлагаем в разделе 2 Порядка определить обязательным условием предоставления субсидии - согласие получателей субсидий на осуществление Управлением и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий и запрет приобретения за счет полученных средств, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат получателей субсидий, иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного

---

<sup>4</sup> Далее – Порядок.

<sup>5</sup> «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (далее - Постановление № 541).

импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся (государственными) муниципальными учреждениями.

Пунктом 2.13 проекта установлено, что объем субсидии определяется Управлением в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете городского округа на соответствующий год и плановый период. При этом, в нарушение подпункта «г» пункта 4 Постановления № 541, Порядком и проектом в условиях и порядке предоставления субсидии не предусмотрен ее размер и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер. В этой связи, предлагаем сформулировать пункт 2.13 с учетом положений пункта 1.10 Порядка и изложить его в следующей редакции: «Размер субсидии устанавливается не выше 350 000 рублей на одного получателя и определяется в соответствии с пунктом 1.10, в пределах лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 1.4.»;

➤ требований к отчетности. При этом разработчиком проекта в пункте 3.1 раздела 3 предусматривается предоставление получателем субсидии отчета об использовании средств субсидии по форме согласно приложению 3 к Порядку, приложением 3 предусмотрена форма не отчета об использовании средств субсидии, а форма отчета о реализации проекта (программы) и, в нарушение пункта 5 Постановления № 541, не предусматривается форма отчетности о достижении результатов;

➤ требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение. При этом с учетом, изменений, вносимых проектом в раздел 4, также предлагаем, в целях соблюдения логического построения данного раздела в пункте 4.1 установить требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий Управлением и органами муниципального финансового контроля городского округа, изложив его в следующей редакции: «Управление, органы муниципального финансового контроля осуществляют обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями». Соответственно нумерацию пунктов 4.1-4.4 изменить, пункты 4.5-4.6 исключить.

В целом вносимые изменения не влияют на объем бюджетных ассигнований, предусмотренный бюджетом городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, на реализацию рассматриваемого расходного обязательства в сумме 2 000,0 тыс. рублей ежегодно. Согласно подпрограмме 2 «Молодежь Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденной Постановлением

администрации городского округа от 12.10.2016 № 1981<sup>6</sup>, ежегодно планируется предоставление субсидии 12 получателям.

При этом обращаем внимание, что Порядком предусмотрено предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимися (государственными) муниципальными учреждениями, в то время, как Программой предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям).

Также обращаем внимание, что по аналогии с требованиями, установленными Постановлением № 541, при предоставлении субсидий указываются результаты предоставления субсидий, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам соответствующей муниципальной программы.

При этом сравнительный анализ целей и результатов Программы и Порядка не позволяет определить, какой конкретно результат планируется получить в результате выделения субсидии и как он повлияет на достижение поставленных целей и результатов Программы и отразится на основном стратегическом направлении развития городского округа «Развитие человеческого потенциала», определенном Стратегией социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года.

	Согласно Программе	Согласно Порядку
Цель	Формирование гражданско-патриотической, творческой и социальной активности молодежи, в том числе поддержка общественных организаций и объединений.	Реализации <u>мероприятий</u> , направленных на поддержку общественных инициатив по направлениям молодежной политики: - пропаганда здорового образа жизни среди молодежи; - поддержка и развитие молодежных общественных объединений; - духовное и физическое развитие молодежи; - нравственное и патриотическое воспитание молодежи; - поддержка способной, инициативной и талантливой молодежи, развитие и реализация творческого и инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития.
Ожидаемый результат	Обеспечение равных возможностей общественных молодежных организаций,	Реализация <u>мероприятия</u> , направленного на поддержку общественных инициатив по

<sup>6</sup> Далее – Программа.

	отдельных молодежных инициатив при проведении программных мероприятий и конкурса проектов и программ	направлениям молодежной политики
--	--	----------------------------------

На основании вышеизложенного предлагаем пересмотреть цель и результат предоставления субсидии.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления предлагаем доработать проект с учетом предложений, изложенных в настоящем экспертном заключении и внести соответствующие изменения в Программу.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**О. В. Рекунова**