



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 29/1, офис 404,
тел. (4152) 302-515/факс (4152) 302-516

**Экспертное заключение № 01-07/23-04/э
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О Порядке предоставления из бюджета
Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии субъектам
малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат,
направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение),
используемое в целях оказания консультационных и информационных
услуг в сфере экологии учащимся общеобразовательных школ,
расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского
округа»**

«29» января 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ О. В. Рекуновой, в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О Порядке предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), используемое в целях оказания консультационных и информационных услуг в сфере экологии учащимся общеобразовательных школ, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»² подготовлен Управлением экономического развития и имущественных отношений

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ и направлен Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Необходимо отметить, что финансово-экономическая экспертиза проекта постановления КСП проводится повторно. Ранее по результатам экспертизы проекта КСП подготовлено экспертное заключение от 01.04.2019 № 01-07/82-04/э, согласно которому разработчику проекта указывалось на необходимость дополнительного обоснования принятия данного проекта, а также доработки финансово-экономического обоснования и предоставления расчетов (обоснований) затрат.

В результате финансово-экономической экспертизы доработанного проекта постановления установлено следующее.

Бюджетным законодательством предусмотрены возможности субсидирования за счет бюджетных средств юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг в рамках решения вопросов местного значения при наличии соответствующего расходного обязательства.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴ и пунктом 2 Порядка ведения реестра расходных обязательств Петропавловск-Камчатского городского округа⁵, утвержденных постановлением администрации городского округа от 04.04.2013 № 935, расходными обязательствами городского округа являются обусловленные муниципальными правовыми актами городского округа, договорами или соглашениями обязанности Петропавловск-Камчатского городского округа или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из бюджета городского округа.

Согласно статье 86 БК РФ, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Бюджет городского округа, согласно статье 15 Бюджетного кодекса, предназначен для исполнения расходных обязательств.

В силу статьи 65 БК РФ формирование расходов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

³ Далее – разработчик.

⁴ Далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ.

⁵ Далее – городской округ.

Таким образом, в результате принятия проекта постановления фактически устанавливается новое расходное обязательство по предоставлению из бюджета городского округа субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), используемое в целях оказания консультационных и информационных услуг в сфере экологии учащимся общеобразовательных школ, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Бюджетным кодексом РФ установлен особый порядок предоставления таких субсидий.

Непосредственно порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предусмотрены статьей 78 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с данной статьей БК РФ субсидии вышеперечисленным лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии указанным лицам предоставляются из бюджета городского округа в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Статьей 13 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа⁶ на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (в редакции от 25.12.2019) установлено, что предоставление средств из бюджета городского округа в соответствии со статьей 78 БК РФ осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели Решением о бюджете, а порядок предоставления указанных субсидий из бюджета городского округа устанавливаются соответствующими постановлениями администрации городского округа.

В этой связи, рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления из бюджета городского округа субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), используемое в целях оказания консультационных и информационных услуг в сфере экологии учащимся общеобразовательных школ, расположенных на территории городского округа⁷.

⁶ Далее – бюджет городского округа.

⁷ Далее – Порядок.

Статьей 9 Решения о бюджете также установлено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств осуществляется только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете городского округа, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете городского округа при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет городского округа и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета городского округа.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту, в случае принятия проекта постановления на реализацию данного расходного обязательства в 2020 году потребуется 5 241,6 тыс. рублей. При этом разработчиком проекта, с учетом вступления в силу настоящего проекта после его подписания, то есть в 2020 году, источники финансового обеспечения планируемых расходов не указаны.

Необходимо отметить, что, в сравнении с первоначально представленным в 2019 году Порядком, максимальный размер субсидии на одного получателя увеличился с 1 000,0 тыс. рублей до 5 000,0 тыс. рублей. При этом отсутствие в Порядке, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»⁸, порядка расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения, не позволяет сделать однозначные выводы об обоснованности столь значительного увеличения максимального размера субсидии.

Вместе с тем, в целом Порядок разработан с учетом общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 887.

Так, по структуре Порядок соответствует требованиям пункта 2 Постановления № 887.

Порядком определены обязательные положения, предусмотренные статьей 78 Бюджетного кодекса и Постановлением № 887:

⁸ Далее – Постановление № 887.

- категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей⁹, физических лиц, имеющих право на получение субсидий;

- цели, условия и порядок предоставления субсидий;

- порядок возврата субсидий в бюджет городского округа в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Согласно Порядку, получателями субсидии являются хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, осуществляющие вид деятельности по предоставлению консультационных и информационных услуг в области экологии (пункты 1.7-1.8).

Вместе с тем, предлагаем с учетом ограничения видов деятельности и в силу действующего законодательства пункт 1.7. Порядка изложить в следующей редакции: «Получателями субсидии являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, осуществляющие вид деятельности, указанный в пункте 1.8 настоящего Порядка и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - субъекты МСП)».

Также обращаем внимание, что формулировка вида деятельности, который должен осуществлять получатель субсидии требует приведения в соответствие с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности¹⁰, в соответствии с которым в области экологии предоставляются только консультационные услуги (код ОКВЭД 74.90.5 раздел М «Деятельность профессиональная, научная и техническая»).

⁹ Далее – субсидии.

¹⁰ Далее – ОКВЭД.

Данный раздел ОКВЭД включает специализированную профессиональную, научную и техническую деятельность, требующую длительного обучения и предоставления специализированных знаний и навыков, в данном случае в сфере экологии.

При этом, согласно цели предоставления субсидии, указанной в Порядке, консультационные и информационные услуги в области экологии предоставляются учащимся общеобразовательных школ, расположенных на территории городского округа.

В этой связи, требуются разъяснения о реальной потребности (востребованности) и целесообразности консультационных услуг в сфере экологии, предоставляемых получателем субсидии учащимся общеобразовательных школ городского округа, и их связи с размером субсидии, а также возможности предоставления льготных условий учащимся общеобразовательных школ городского округа при предоставлении услуг.

На основании вышеизложенного предлагаем:

- пересмотреть цель предоставления субсидии и критерии оценки заявлений и прилагаемых к ним документов субъектов МСП, допущенных к участию в конкурсе;
- соотнести критерии, указанные в Порядке, с критериями, отраженными в приложении 3 к Порядку.

Таким образом, по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления предлагаем доработать проект с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем экспертном заключении.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

О. В. Рекунова