



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/161-04/э
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1989 «Об
утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы
Петропавловск-Камчатского городского округа»

«09» июля 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Алтонченко З.Г. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1989 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа»³ разработан Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ с учетом частично внесенных изменений по замечаниям, изложенным в экспертном заключении КСП от 21.05.2020 № 01-07/132-04/э.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-

¹Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

²Далее – проект постановления, проект.

³Далее – муниципальная программа, программа.

⁴Далее – Управление, УДХТиБ, разработчик.

Камчатского городского округа»⁵, проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, утвержденными приказами Управления⁶.

В результате финансово-экономической экспертизы изменений, вносимых в программу проектом, с учетом представленных документов к нему установлено следующее.

Цели и задачи, в том числе для данной муниципальной программы, предусмотрены в п.3.3.3 «Дорожное хозяйство и транспорт» Стратегии⁷, которые в основном, соответствуют целям и задачам последней.

Вместе с тем, в п.2.1 раздела 2 действующей редакции муниципальной программы⁸ указаны стратегические цели, **не соответствующие Стратегии**.

В этой связи, разработчику следует уточнить п.2.1 раздела 2 муниципальной программы в части формулировок стратегических целей, а также продолжить работу по приведению целей, задач и ожидаемых результатов к максимальной сопоставимости со Стратегией и Государственной программой Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае»⁹.

Контрольно-счетной палатой в экспертном заключении от 21.05.2020 № 01-07/132-04/э указывалось, что в соответствии с п.4.4 раздела 4 приложения 2 к Постановлению № 1840, предусмотрено описание ожидаемых результатов реализации **каждого мероприятия**. Вместе с тем, не смотря на информацию в пояснительной записке о внесении описания ожидаемых результатов мероприятий в раздел 4, в проекте по-прежнему отсутствует данная информация **по мероприятиям программы**.

В связи с чем, разработчику необходимо дополнить раздел 4 приложения 4 проекта описанием ожидаемых результатов по каждому реализуемому мероприятию программы.

Кроме того, в п.п.4 п.4.14 задачи 2 подпрограммы 1 раздела 4 проекта не уточнено наименование мероприятия. Так, согласно пояснительной записке, мероприятие «Разработка документов территориального планирования» изменено на «**Разработка и реализация** документов территориального планирования». Вместе с тем, в действующей редакции муниципальной программы данные корректировки не внесены.

⁵ Далее – Постановление № 1840.

⁶ Приказ Управления от 26.05.2020 № ОРД-07-02/120/20 «О внесении изменений в приказ Управления от 06.05.2019 № ОРД-0-02/54/19 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий подпрограмм 1, 2, 3, 5 муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Приказ о размере затрат) и от 26.02.2020 № ОРД-07-02/45/20 «О внесении изменений в приказ Управления от 15.04.2019 № ОРД-07-02/34/19 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Методика расчета целевых показателей).

⁷ Решение Городской Думы городского округа от 08.11.2019 № 206-нд «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа». Далее – Стратегия.

⁸ Постановление администрации городского округа от 02.07.2020 № 1195 (далее – Постановление от 02.07.2020 № 1195).

⁹ Утверждена Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П.

В этой связи, повторно обращаем внимание разработчика на необходимость внесения соответствующего уточнения в наименование мероприятия.

Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в программу в целях приведения ее финансового обеспечения в соответствие с изменениями, внесенными решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.05.2020 № 254-нд в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁰ на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»¹¹.

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы, в сравнении с действующей редакцией программы отражены в таблице.

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		в том числе по источникам финансирования				
		ВСЕГО	Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
Постановление от 02.07.2020 № 1195	2019-2024	3 411 503,6	999 000,0	1 388 768,1	1 023 735,5	0,0
	2019	1 160 530,5	333 000,0	487 608,1	339 922,4	0,0
	2020	1 081 824,7	333 000,0	404 301,0	344 523,7	0,0
	2021	740 569,2	333 000,0	248 227,0	159 342,2	0,0
	2022	371 379,2	0,0	248 632,0	122 747,2	0,0
	2023	28 600,0	0,0	0,0	28 600,0	0,0
	2024	28 600,0	0,0	0,0	28 600,0	0,0
Проект постановления	2019-2024	3 416 074,8	999 000,0	1 388 768,1	1 028 306,7	0,0
	2019	1 160 530,5	333 000,0	487 608,1	339 922,4	0,0
	2020	1 086 395,9	333 000,0	404 301,0	349 094,9	0,0
	2021	740 569,2	333 000,0	248 227,0	159 342,2	0,0
	2022	371 379,2	0,0	248 632,0	122 747,2	0,0
	2023	28 600,0	0,0	0,0	28 600,0	0,0
	2024	28 600,0	0,0	0,0	28 600,0	0,0
Отклонение	2019-2024	+4 571,2	0,0	0,0	+4 571,2	0,0
	2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2020	+4 571,2	0,0	0,0	+4 571,2	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования программы увеличивается с 3 411 503,6 тыс. рублей до 3 416 074,8 тыс. рублей или на 4 571,2 тыс. рублей (0,2 %), в основном, за счет увеличения финансового обеспечения по подмероприятию «Устройство недостающих средств организации и регулирования дорожного движения (светофорных объектов) в рамках мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и

¹⁰ Далее – городской округ.

¹¹ Далее – Решение о бюджете.

дорожной инфраструктуры» на 5 461,2 тыс. рублей (36,8 %), в связи с необходимостью выполнения работ по модернизации светофорного объекта (модернизация автоматических систем управления дорожным движением и светофорных объектов) на проспекте Победы – улице Абеля – улице Заварицкого.

Увеличение финансового обеспечения произведено на основании письма УДХТиБ от 30.04.2020 № 01-07-01/2150/20, в котором Управление сообщает о решении рабочей группы по работе с обращениями, поступающими в Комиссию по обеспечению безопасности дорожного движения городского округа (протокол от 04.03.2020 года) о выделении дополнительного финансирования на модернизацию светофорного объекта.

Вместе с тем, согласно данному протоколу (п.11), рассмотрение вопроса перенесено на следующее заседание.

Контрольно-счетная палата в экспертном заключении от 19.05.2020 № 01-07/127-04/э на проект решения Городской Думы городского округа¹² указывало на данное обстоятельство (отсутствие решения Комиссии в протоколе от 04.03.2020 года), а также на отсутствие информации, уточняющей необходимость включения дополнительных расходов на устройство светофорных объектов в проект решения о бюджете.

Дополнительно в письмах УДХТиБ¹³ пояснено, что включение данных расходов обусловлено необходимостью обеспечения безопасности дорожного движения и приведением перекрестка (пр. Победы -ул. Абеля – ул. Заварицкого) в соответствие с нормативными требованиями по организации дорожного движения. Кроме того, согласно информации, представленной МКУ «САД»¹⁴, на таких участках требуется установка дублирующих дорожных знаков над проезжей частью в каждом направлении, а также пешеходный переход должен быть регулируемым с подходными путями.

В соответствии с локальным сметным расчетом, представленным к проекту постановления, выполнение работ планируется по модернизации светофорного объекта. В этой связи, согласно пояснительной записке к проекту постановления, финансовое обеспечение в сумме 5 461,2 тыс. рублей, планируется перераспределить (при очередных изменениях) на подмероприятие «Модернизация автоматических систем управления дорожным движением и светофорных объектов» в рамках того же мероприятия.

Целевой показатель (индикатор) – «Количество установленных недостающих средств организации и регулирования дорожного движения (светофорных объектов) увеличивается с 1 до 2 единиц.

Таким образом, в результате ненадлежащего планирования и обоснованности принимаемых решений, разработчику приходится неоднократно вносить изменения в муниципальную программу по одному и тому же мероприятию, что в результате затягивает сроки выполнения отдельных подмероприятий.

¹² «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

¹³ Письма УДХТиБ от 19.05.2020 № 01-07-01/2407/20 и от 19.05.2020 № 01-07-01/2409/20.

¹⁴ Муниципальное казенное учреждение «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа».

За счет уменьшения финансового обеспечения (по итогам проведения процедур размещения заказов) на 890,0 тыс. рублей (41,3 %) по подмероприятию «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам» в рамках мероприятия «Обеспечение организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам», высвободившиеся бюджетные средства планируется направить:

= 150,0 тыс. рублей - на создание резерва бюджетных средств для профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с рекомендациями Губернатора Камчатского края от 21.04.2020 № 01-03-45-1529;

= 740,0 тыс. рублей – перераспределено на Администрацию городского округа, в связи с необходимостью оплаты исполнительских сборов, административных штрафов в результате неисполнения судебных решений, вынесенных в период с 2013-2017 гг., в том числе неисполнения обязанности по организации выполнения работ по восстановлению и ремонту асфальтобетонного покрытия, ремонту бортового камня, по установке дорожных знаков на отдельных участках дорог, оборудования тротуара (пешеходной дорожки). Данные работы, до настоящего времени не нашли свое отражение в рассматриваемой программе, а также в муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе», разработчиком которой является Управление.

В связи с чем, бездействие органов исполнительной власти городского округа приводит к неэффективному использованию средств бюджета городского округа, выразившемуся в отвлечении финансового обеспечения от исполнения мероприятий программы для оплаты исполнительских сборов и административных штрафов.

На основании вышеизложенного, а также в целях недопущения в дальнейшем неэффективного использования средств бюджета, разработчику необходимо предоставить в КСП, по результатам рассмотрения настоящего экспертного заключения, информацию о том, какие работы планируется включить в муниципальную программу в рамках исполнения судебных решений.

В целом, по итогам проведения финансово-экономической экспертизы считаем возможным рекомендовать проект постановления к утверждению с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко