



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 29/1, тел. (4152) 302-515/факс (4152) 302-516

Экспертное заключение № 01-07/149-04/э на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменения в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.11.2016 № 526-нд «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»

«17» июня 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Рекуновой О. В., в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменения в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.11.2016 № 526-нд «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»² разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ и внесен Главой Петропавловск-Камчатского городского округа Брызгиным К.В.

Финансово-экономическая экспертиза показала, что проектом решения предусматривается снижение налоговой ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Петропавловск-

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект решения, проект.

³ Далее – разработчик проекта.

Камчатского городского округа⁴ с 15 до 13 процентов во втором квартале 2020 года.

Необходимо отметить, что среди всех зачисляемых в местный бюджет отчислений от федеральных и региональных налогов органы местного самоуправления способны повлиять своими решениями на ЕНВД.

Согласно статье 346.26 Налогового кодекса РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ⁵, данный налоговый режим вводится в действие нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Кроме того, они способны повлиять на размер данного налога, поскольку определяют коэффициент К2⁶ (статья 346.27 НК РФ) и размер налоговой ставки (статья 346.31 НК РФ).

Согласно пояснительной записке к проекту, проект разработан в соответствии с распоряжением Губернатора Камчатского края от 03.04.2020 № 355-р в целях обеспечения устойчивого развития экономики Петропавловск-Камчатского городского округа⁷ и предоставления мер поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям в связи с ухудшением ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, а также частью 2 статьи 346.31 НК РФ.

При этом, согласно пункту 2.4 плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Камчатского края и поддержке наиболее высокорискованных отраслей экономики в 2020 году (приложение 2 к распоряжению Губернатора Камчатского края от 03.04.2020 № 355-р), для поддержки отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска, органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано снизить в 2020 году корректирующий коэффициент базовой доходности К2.

Вместе с тем, согласно проекту, разработчиком коэффициент К2 не пересматривается, а изменяется размер налоговой ставки. При этом выбранный метод снижения налоговой нагрузки на налогоплательщиков не обосновывается.

Таким образом, правовым основанием для принятия представленного проекта решения фактически является часть 2 статьи 346.31 НК РФ, предусматривающая возможность установления нормативными правовыми актами представительных органов городских округов ставки ЕНВД в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категорий

⁴ Далее – ЕНВД.

⁵ Далее – НК РФ.

⁶ К2 - корректирующий коэффициент базовой доходности, учитывающий совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, в том числе ассортимент товаров (работ, услуг), сезонность, режим работы, величину доходов, особенности места ведения предпринимательской деятельности, площадь информационного поля электронных табло, площадь информационного поля наружной рекламы с любым способом нанесения изображения, площадь информационного поля наружной рекламы с автоматической сменой изображения, количество автобусов любых типов, трамваев, троллейбусов, легковых и грузовых автомобилей, прицепов, полуприцепов и прицепов-роспусков, речных судов, используемых для распространения и (или) размещения рекламы, и иные особенности.

⁷ Далее – городской округ.

налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ЕНВД.

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту решения, его принятие не повлечет расходов бюджета городского округа.

Между тем, следствием реализации положений проекта является уменьшение поступлений налоговых доходов в бюджет городского округа, поскольку в силу статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁸ ЕНВД зачисляется в бюджеты городских округов по нормативу 100 процентов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту⁹, объем выпадающих доходов в 2020 году составит 7 063,9 тыс. рублей или 2,9 % от прогнозных показателей по данному налогу на 2020 год. При этом, в нарушение требований статьи 63 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.10.2016 № 1095-р «О принятии Регламента Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа», ФЭО не содержит подробное экономическое обоснование предложенных элементов налогообложения, в результате чего провести оценку объема выпадающих доходов не представляется возможным.

На долю ЕНВД, согласно Решению Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»¹⁰, приходится 3,6 % общего объема налоговых и неналоговых доходов на 2020 год или 246 265,0 тыс. рублей, что ниже:

- прогнозного показателя, утвержденного первоначально Решением о бюджете, на 25 519,0 тыс. рублей (9,4 %);

- показателей исполнения за 2019 год на 42 996,8 (14,9 %) и за 2018 год на 49 724,4 тыс. рублей (16,8 %).

Таким образом, снижение налоговой ставки приведет к значительному снижению доходов по рассматриваемому налогу в сравнении с предыдущим отчетным периодом, а именно, относительно исполнения 2019 года снижение составит 17,3 % или 50 060,7 тыс. рублей, что негативно скажется на исполнении расходной части бюджета.

Проектом предусмотрено вступление в силу решения после дня его официального опубликования.

Вместе с тем, пунктом 1 статьи 9 Решения о бюджете установлено, что муниципальные правовые акты городского округа, влекущие за собой сокращение доходов после утверждения бюджета городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, реализуются и применяются только после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете городского округа.

⁸ Далее – БК РФ.

⁹ Далее – ФЭО.

¹⁰ Далее – Решение о бюджете.

Кроме того, в соответствии со статьей 33 БК РФ (принцип сбалансированности бюджета), объем предусмотренных бюджетом расходов требуется скорректировать на объем выпадающих доходов бюджета.

На основании вышеизложенного, в целом, проект не противоречит действующему налоговому законодательству, но требует:

- уточнения в целях приведения в соответствие со статьей 9 Решения о бюджете и соблюдения принципа сбалансированности бюджета;
- обоснования объема выпадающих доходов.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

О. В. Рекунова