



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

**Экспертное заключение № 01-07/135-04/э  
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации  
Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984  
«Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность,  
развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей  
Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами,  
услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»**

«27» мая 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Лазовской О. Н. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе<sup>2</sup>», статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа<sup>3</sup> «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»<sup>4</sup> подготовлен

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – городской округ.

<sup>3</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

разработчиком программы в лице Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации городского округа<sup>5</sup>.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа»<sup>6</sup>, проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, утвержденными приказами Управления<sup>7</sup>.

В результате финансово-экономической экспертизы проекта постановления и представленных документов к нему установлено следующее.

Проектом постановления предлагается паспорт муниципальной программы, а также разделы 2 «Цели, задачи и сроки реализации муниципальной программы, прогноз ожидаемых результатов», 3 «Ресурсное обеспечение реализации программы», 4 «Программные и инвестиционные мероприятия, сроки их реализации» и приложение к программе изложить в новой редакции.

Вносимые изменения в программу фактически произведены в соответствии с пунктом 4.15 Постановления от 27.06.2013 № 1840, в связи с чем, разработчику необходимо уточнить ссылку на пункт 4.35 Постановления от 27.06.2013 № 1840 в преамбуле проекта постановления.

➤ Основной причиной вносимых изменений является приведение объемов финансирования программы в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 08.04.2020 № 243-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2012 № 211-нд «О бюджете городского округа<sup>8</sup> на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»<sup>9</sup>.

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы в сравнении с действующей редакцией<sup>10</sup> уменьшился на 1 056,2 тыс. рублей или менее 0,1 %, за счет уменьшения на 0,5 % собственных средств бюджета, предусмотренных на 2020 год.

Финансовое обеспечение программы с учетом вносимых изменений соответствует Решению о бюджете (в редакции от 08.04.2020 № 243-нд)

Более наглядно изменения, вносимые в программу по годам, источникам финансирования представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей		
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования	
			Краевой бюджет	Бюджет городского округа
Постановление от 30.04.2020 № 819	2019-2024	2 595 056,2	1 698 739,9	896 316,3
	2019	493 754,0	355 336,4	138 417,6
	2020	671 066,7	455 692,8	215 373,9

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление, УКХиЖФ.

<sup>6</sup> Далее – Постановление от 27.06.2013 № 1840.

<sup>7</sup> Приказ Управления от 20.04.2020 № 12-32/20 «О внесении изменения в приказ УКХиЖФ от 22.02.2019 № 12-12/19 «Об утверждении методики расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы» (далее – Приказ о размере затрат, Приказ);

<sup>8</sup> Далее – городской округ.

<sup>9</sup> Далее – Решение о бюджете (в редакции от 08.04.2020 № 243-нд).

<sup>10</sup> Постановление администрации городского округа от 30.04.2020 № 819 (далее – Постановление от 30.04.2020 № 819).

	2021	597 848,9	445 149,6	152 699,3
	2022	595 175,6	442 561,1	152 614,5
	2023	118 605,5	0,0	118 605,5
	2024	118 605,5	0,0	118 605,5
	<b>2019-2024</b>	<b>2 594 000,0</b>	<b>1 698 739,9</b>	<b>895 260,1</b>
<b>ПРОЕКТ</b>	2019	493 754,0	355 336,4	138 417,6
	2020	670 010,5	455 692,8	214 317,7
	2021	597 848,9	445 149,6	152 699,3
	2022	595 175,6	442 561,1	152 614,5
	2023	118 605,5	0,0	118 605,5
	2024	118 605,5	0,0	118 605,5
	<b>2019-2024</b>	<b>-1 056,2</b>	<b>0,0</b>	<b>-1 056,2</b>
<b>Изменения</b>	2019	0,0	0,0	0,0
	<b>2020</b>	<b>-1 056,2</b>	<b>0,0</b>	<b>-1 056,2</b>
	2021	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0

Сокращение объема бюджетных ассигнований муниципальной программы на 2020 год в сумме 1 056,2 тыс. рублей обусловлено:

- уменьшением на 1 120,0 тыс. рублей или 10,0 % (с 11 120,0 тыс. рублей до 10 000,0 тыс. рублей) начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по актуализации 1 схемы теплоснабжения городского округа. Следует отметить, что согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) на 20.03.2020 цена заключенного контракта на выполнение данных работ составила 1 650,0 тыс. рублей. *Таким образом, предполагаемая стоимость выполнения работ в сравнении с фактической снижается на 85,2 %, что свидетельствует о низком качестве планирования расходов. Вместе с тем, обращаем внимание разработчика на осуществление своевременной корректировки объемов бюджетных ассигнований реализации мероприятия, а также на необходимость уточнения объемов финансирования на плановый период 2021-2022 гг.;*

- увеличением на 63,8 тыс. рублей или 4,8 % (с 1 317,0 тыс. рублей до 1 380,8 тыс. рублей) расходов на организацию субботников на территории городского округа в связи с потребностью приобретения хозяйственного инвентаря муниципальным казенным учреждением «Службой благоустройства города Петропавловск-Камчатского». *Следует отметить, что согласно Отчету об исполнении бюджета за 2019 год, на уборку 135 объектов израсходовано 637,7 тыс. рублей, то есть расчетно фактическая стоимость уборки 1 объекта по итогам 2019 года составляет 4,7 тыс. рублей. На 2020 год запланирована уборка 900 объектов в сумме 1 380,8 тыс. рублей, в этой связи уборка 1 объекта расчетно составляет 1,5 тыс. рублей. Таким образом, в Приказе о размере затрат некорректно указан средний размер затрат на уборку 1 объекта на субботнике, который составляет 9,76 тыс. рублей. Кроме того, ввиду отсутствия фактического расчета затрат в Приказе, определить обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований на проведение субботников не представляется возможным.*

*Отдельно обращаем внимание, что в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в городском округе, в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, проведение субботников на*

территории городского округа на 2020 год было приостановлено. В этой связи требуется уточнить значения целевых показателей и объемы финансового обеспечения мероприятия на 2020 год, а также пересмотреть объем бюджетных ассигнований на очередной 2021 год с учетом закупленного и неиспользованного инвентаря 2020 года.

➤ По результатам рассмотрения разделов проекта следует отметить следующее:

- раздел 2 программы в целях приведения в соответствие со Стратегией социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Городской Думы городского округа от 08.11.2019 № 206-нд,<sup>11</sup> дополняется ссылкой на стратегическую цель, достижение которой осуществляется, в том числе посредством реализации программы.

Наименование целей, задач муниципальной программы в целом соответствуют стратегическим целям векторов, задачам, определенных Стратегией, за исключением:

1. в программе *формулировка задачи* «Организация системы обезвреживания, переработки и утилизации бытовых, промышленных и биологических отходов (опасных отходов), дератизация и дезинфекция на территории городского округа» *не в полной мере соответствует* наименованию задачи вектора «Экология»;

2. в программе *отсутствует задача* вектора «Экология», сформулированная как «Улучшение санитарно-гигиенических условий, совершенствование процесса сбора и утилизации строительных, промышленных и ТБО».

В отношении перечня ожидаемых результатов реализации программы следует отметить, что ***ожидаемые результаты:***

- обеспечение энергоэффективного развития экономики городского округа;
- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению городского округа;
- обеспечение экологически безопасного размещения, обезвреживания и утилизации отходов, представляющих опасность для окружающей среды и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека

**дублируют цели и носят абстрактный характер.**

КСП акцентирует внимание разработчика на то, что реализация программы должна иметь на выходе получение каких-либо позитивных изменений. Ожидаемые результаты должны исходить *из четкого, конкретного*, по возможности детального их формулирования и должны иметь количественные и качественные показатели. В свою очередь, качественный результат должен отражать положительные изменения, которые произойдут в результате реализации программных мероприятий.

***По мнению КСП отсутствие в программе четкой характеристики конечных результатов реализации муниципальной программы обусловлено следующими недостатками:***

---

<sup>11</sup> Далее – Стратегия.

1. в разделе 4 не содержится **развернутое описание мероприятий** программы<sup>12</sup> **с разделением** на инвестиционные и программные мероприятия и **механизм их исполнения**, за исключением характеристики мероприятия «Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка» (п. 4.3.2 программы). Данное обстоятельство указывалось КСП в экспертном заключении от 22.05.2019 № 01-07/160-04/э;

2. в разделе 4 отсутствует **описание ожидаемых результатов** реализации **каждого мероприятия**, а также **расчеты и обоснование социальной, экономической, экологической, иной эффективности планируемых результатов**<sup>13</sup>.

*Выборочный анализ муниципальной программы показал:*

➤ **наименования подпрограммы 2 и задачи не соответствуют** подмероприятиям, включенным в основные мероприятия, так как формулировки **подпрограммы 2** и задачи предусматривают проведение модернизации, а по факту помимо модернизации, планируется также проведение реконструкции;

➤ **отсутствие взаимоувязки** задач, мероприятий, подмероприятий и целевых показателей. Так, например,

задачу «**Снижение социально-экономической напряженности**, связанной с высокой стоимостью энергетических ресурсов, высокими тарифами на тепловую и электрическую энергию для потребителей» планируется решить за счет реализации мероприятий:

- обеспечения реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (**содержание муниципальных учреждений городского округа**);

- предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения.

В программе не раскрывается информация о том, каким образом содержание муниципальных учреждений городского округа, и предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения способствует решению поставленной задачи по снижению социально-экономической напряженности.

*Запланированные индикаторы эффективности реализации первого мероприятия, а именно:*

- количество реализуемых муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края;

- уровень исполнения муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края

*не позволяют оценить эффективность решения поставленной задачи;*

<sup>12</sup> Требование п. 3.41 Постановления от 27.06.2013 № 1840 (в том числе пример оформления в Приложении 2 к Порядку).

<sup>13</sup> Требование п. 3.41 Постановления от 27.06.2013 № 1840 (в том числе пример оформления в Приложении 2 к Порядку).

➤ содержательный состав целевых показателей (индикаторов) программы не позволяет в полной мере оценить возможность достижения поставленных программой целей, выполнение задач и влияние на ожидаемый результат. Например,

1. для оценки эффективности реализации мероприятия «Организация учета потребления коммунальных ресурсов» запланированы следующие индикаторы:

- количество установленных индивидуальных приборов учета горячего водоснабжения на объектах муниципального жилищного фонда;
- количество установленных индивидуальных приборов учета холодного водоснабжения на объектах муниципального жилищного фонда;
- количество установленных индивидуальных приборов учета электроэнергии на объектах муниципального жилищного фонда.

Вышеперечисленные целевые показатели характеризуют текущую деятельность. Вместе с тем, такой индикатор, как «Доля установленных приборов учета горячего водоснабжения (или холодного водоснабжения, электроэнергии) от общей потребности» будет отражать выполнение поставленной задачи по прекращению безучетного потребления и повышению эффективности использования топлива, энергии, воды в организациях, финансируемых из бюджета, создание условий для прекращения безучетного потребления ресурсов и внедрения энергоэффективных технологий на объектах энергетической инфраструктуры города и у некоммерческих потребителей;

2. для оценки эффективности реализации мероприятия «научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа» запланированы следующие индикаторы:

- количество проведенных актуализаций схемы теплоснабжения;
- количество исполненных этапов муниципальных контрактов на выполнение работ/оказание услуг по актуализации схемы теплоснабжения;
- количество проведенных актуализаций схем водоснабжения и водоотведения.

Помимо того, что указанные индикаторы (как и в предыдущем случае) описывают текущее выполнение мероприятия, также не представляется возможным определить, каким образом они способствуют решению поставленной задачи – модернизации систем энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

3. в рамках эффективности реализации мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности» (в том числе выполнения подмероприятия «Создание системы стимулирования энергосбережения в учреждениях бюджетной сферы, финансирования энергосбережения на возвратной основе путем проведения информационного, технического и учебного сопровождения работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности») запланированы индикаторы:

- количество проектов на реконструкцию системы горячего водоснабжения в образовательных учреждениях;

- количество образовательных учреждений, в которых проведена реконструкция системы горячего водоснабжения.

**Обращаем внимание, что понятия «содержание», «капитальный ремонт», «текущий ремонт», «модернизация», «реконструкция» отличны и предполагают выполнение разных работ. Отсутствие четкого разделения данных понятий может привести к нецелевому использованию средств бюджета городского округа.**

Кроме того, в программе планируемые значения на 2019 год вышеуказанных индикаторов составляют 3 и 1 (штука), соответственно. На 2020-2024 гг. средства на выполнение рассматриваемого мероприятия не запланированы. *В этой связи, разработчику необходимо направить информацию о двух проектах по реконструкции системы горячего водоснабжения, которые не были реализованы и в каком году планируется их реализация;*

4. для оценки эффективности реализации мероприятия «содержание, капитальный и текущий ремонт объектов теплоснабжения и энергосбережения» запланированы целевые показатели:

- протяженность замененных сетей теплоснабжения;
- протяженность замененных сетей электроснабжения;
- количество приобретенных и установленных резервных источников электроснабжения на объектах теплоснабжения;
- количество проведенных мероприятий по капитальному ремонту объектов теплосетевого хозяйства в целях исполнения предписаний контролирующих и надзорных органов (в том числе проектные и изыскательские работы, государственная экспертиза проектной документации)

*не характеризуют эффективность* решения поставленной задачи по выполнению модернизации объектов теплоснабжения и электроснабжения в городском округе;

➤ ***срок ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, установленный на 2020 год, требует уточнения.*** В программу включена реконструкция двух объектов – тепловых сетей в рамках перевода многоквартирных жилых домов на централизованное горячее водоснабжение. Согласно Инвестиционному перечню<sup>14</sup> в отношении данных объектов на 2020 год планируется разработка проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы. В этой связи, выполнение строительно-монтажных работ будет осуществляться после получения положительного заключения. *Разработчику необходимо направить информацию о том, за счет каких средств планируется выполнение работ по реконструкции объектов, и какие целевые показатели отражают результат планируемой реконструкции объектов;*

➤ **задача 1 подпрограмма 3 требует корректировки.** В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением

<sup>14</sup> Здесь и далее – Распоряжение администрации городского округа от 19.09.2019 № 145-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов городского округа на 2020 год, плановый период 2021-2022 годов и прогнозный период 2023-2025 годов» (в ред. от 19.05.2020).

администрации городского округа от 30.03.2016 № 411 «О функциях и полномочиях Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации городского округа – муниципального учреждения<sup>15</sup>», УДХТиБ осуществляет:

- участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

В этой связи наименование задачи 1 «организация системы обезвреживания, переработки и утилизации бытовых, промышленных и биологических отходов (опасных отходов), дератизация и дезинфекция на территории городского округа» в рамках подпрограммы 3 необходимо привести в соответствие с действующим законодательством и муниципальным правовым документом. *Также инициировать внесение изменений в аналогичную задачу вектора «Экология» Стратегии.*

На основании вышеизложенного, проект постановления требует доработки с учетом замечаний и предложений КСП, отраженных в настоящем экспертном заключении.

**Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Лазовская О. Н.**

---

<sup>15</sup> Далее – УДХТиБ.