



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031,
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/233-04/э
на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.11.2010 № 305-нд «О земельном налоге на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»

21 октября 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ О. В. Рекуновой в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.11.2010 № 305-нд «О земельном налоге на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»² разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и внесен Главой Петропавловск-Камчатского городского округа Иваненко В.Ю.

По результатам рассмотрения проекта решения установлено следующее.

Проектом решения предусматривается внесение изменений в три статьи решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.11.2010 № 305-нд «О земельном налоге на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»³, связанных с решением отдельных вопросов, возникших в процессе применения положений Решения, а также в целях приведения в соответствие с действующим законодательством.

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

² Далее – проект решения, проект.

³ Далее – Решение № 305-нд, Решения.

Предлагаемые изменения направлены на упрощение механизма исчисления и уплаты налога, а также установление большей определенности при применении отдельных норм.

В частности, предусматривается в подпункте «б» пункта 2 статьи 2 Решения № 305-нд раскрыть понятие «многодетная семья», что позволит избежать неоднозначного толкования положений данного подпункта.

Также разработчиком при подготовке проекта учтены изменения, внесенные в раздел 31 «Земельный налог» Налогового кодекса РФ Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ, и внесены соответствующие изменения в пункты 2-4 статьи 3 и статью 4 Решения № 305-нд, а также учтены даты вступления данных изменений в действие.

Кроме того, проектом решения актуализируются формулировки в перечне отдельных льготных категорий, освобождаемых от уплаты земельного налога. Так, проектом предлагается пункт 6 части 1 статьи 3 Решения 305-нд разделить на два пункта, указав самостоятельно управляющие компании промышленных парков и резидентов промышленных парков.

Изменения, вносимые в часть 2 статьи 3 Решения 305-нд, предусматривают установление льготы по уплате земельного налога в отношении 1 земельного участка (по выбору налогоплательщика), находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении и не используемого для предпринимательской деятельности, в виде уменьшения налоговой базы на не облагаемую налогом сумму, согласно установленный данной частью размерах, не только пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации, но и физическим лицам, соответствующим условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года. Данные коррективы приняты в соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс РФ Федеральным законом от 30.10.2018 № 378-ФЗ в целях реализации поручений Президента РФ и носят социальную направленность.

Таким образом, проектом предусматривается с 01.01.2019 новая льготная категория граждан – предпенсионеры, то есть теперь Решением № 305-нд по аналогии с Налоговым кодексом РФ предоставляются льготы физическим лицам, отвечающим условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством РФ, действовавшим на 31 декабря 2018 года, аналогичные льготам, которые есть у пенсионеров.

На основании вышеизложенного, предлагаемые изменения и дополнения в Решение № 305-нд являются обоснованными и соответствующими федеральному законодательству.

Вместе с тем, обращаем внимание разработчиков проекта, что подробное экономическое обоснование, вносимых проектом изменений, позволяющих оценить предполагаемый объем выпадающих доходов бюджета от земельного налога с учетом расширения категорий налогоплательщиков, получаемых налоговые льготы, в нарушение пункта 4 части 2 статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-

Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 141-нд «О порядке внесения проектов муниципальных нормативных правовых актов на рассмотрение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа», отсутствует.

Исходя из финансово-экономического обоснования к проекту оценить потери бюджета от льготы, предоставляемой новой категории налогоплательщиков, не представляется возможным, так как право на получение льготы возникло с 01.01.2019 года и носит заявительный характер.

Для сведения сообщаем, что общая площадь территории Петропавловск-Камчатского городского округа составляет 36 214,0 га⁴, в том числе в собственности:

- граждан находится 2 982 га (8 %);
- юридических лиц – 709 га (2 %);
- государственной и муниципальной - 32 523 га (90 %).

Согласно главе 9 Бюджетного кодекса РФ земельный налог в полном объеме зачисляется в местные бюджеты. При этом его доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета в настоящее время имеет тенденцию к снижению.

Более наглядно информация о земельном налоге представлена в таблице.

Период	Налоговые и неналоговые доходы, всего (тыс. рублей)	Земельный налог (тыс. рублей)	Удельный вес земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (%)
2014 год (отчет)	4 312 160,5	211 159,2	4,9
2015 год (отчет)	4 621 947,9	193 113,6	4,2
2016 год (отчет)	4 956 792,4	206 558,3	4,2
2017 год (отчет)	5 466 284,1	216 524,4	4,0
2018 год (отчет)	6 338 709,4	218 783,8	3,4
2019 год (план)	6 907 900,8	219 630,0	3,2

Таким образом, разработчику проекта предлагается оценить объем выпадающих доходов бюджета в результате предоставления льготы новой категории налогоплательщиков, с целью формирования прогнозных показателей по доходам.

Учитывая изложенное, проект решения может быть рекомендован КСП к принятию.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

О.В. Рекунова

⁴ Согласно формам 22-1 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности» и 22-5 «Сведения о распределении общих площадей городских населенных пунктов по видам использования земель и формам собственности» за 2018 год.