



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/229-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»

«04» октября 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Лазовской О. Н. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьей 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»³ разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – муниципальная программа, программа.

⁴ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УЭРиО.

Одновременно с проектом разработчиком представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование⁵, приказ УЭРиИО от 19.09.2019 № 245/19 «О внесении изменений в приказ УЭРиИО от 13.09.2019 № 315/16 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий муниципальной программы»⁶, приказ УЭРиИО от 19.09.2019 № 246/19 «О внесении изменений в приказ УЭРиИО от 10.05.2016 № 116/16 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы», что соответствует пункту 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»⁷.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2019 года в соответствие с решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.08.2019 № 189-нд «О внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁸.

Проект постановления по структуре *отвечает требованиям* постановления от 27.06.2013 № 1840.

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям *соответствуют* объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением ГД ПКГО от 29.08.2019 № 189-нд.

Действующей редакцией муниципальной программы⁹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 282 745,6 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 01.08.2019 № 1643	2019-2024	1 282 745,6	0,0	12 951,0	1 269 794,6	0,0
	2019	255 260,6	0,0	12 000,0	243 260,6	0,0
	2020	221 181,8	0,0	951,0	220 230,8	0,0
	2021	217 872,1	0,0	0,0	217 872,1	0,0
	2022	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2023	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0

⁵ Далее – ФЭО.

⁶ Далее – Расчет затрат.

⁷ Далее – постановление от 27.06.2013 № 1840.

⁸ Далее – решение ГД ПКГО от 29.08.2019 № 189-нд.

⁹ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.08.2019 № 1643 (далее – Постановление от 01.08.2019 № 1643).

	2024	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
Проект постановления	2019-2024	1 284 521,2	0,0	12 951,0	1 271 570,2	0,0
	2019	257 036,2	0,0	12 000,0	245 036,2	0,0
	2020	221 181,8	0,0	951,0	220 230,8	0,0
	2021	217 872,1	0,0	0,0	217 872,1	0,0
	2022	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2023	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2024	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
Отклонение	2019-2024	1 775,6	0,0	0,0	1 775,6	0,0
	2019	1 775,6	0,0	0,0	1 775,6	0,0
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 1 282 745,6 тыс. рублей до 1 284 521,2 тыс. рублей или на 1 775,6 тыс. рублей (0,1 %), за счет увеличения средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, предусмотренных на реализацию программных мероприятий в 2019 году.

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2019 году, производится по подпрограмме 1 «Управление и распоряжение объектами недвижимого имущества муниципальной собственности» и подпрограмме 2 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, вовлеченным в земельные правоотношения».

Финансирование подпрограммы 3 «Обеспечение реализации Программы» не изменяется.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям приведен в Приложение № 1 к экспертному заключению.

Таким образом, проектом постановления в 2019 году запланировано **увеличение** финансового обеспечения программы с 255 260,6 тыс. рублей до 257 036,2 тыс. рублей или **на 1 775,6 тыс. рублей (0,7 %)**, в связи с:

1. планированием нового мероприятия по охране объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности на сумму 937,0 тыс. рублей. Согласно проекта данные средства планируется направить на охрану Центрального теплового пункта мощностью 30 Гкал/час и тепловых сетей 1 контура от котельной 1 до ЦТП в квартале 110 г. Петропавловска-Камчатского. При этом, в действующей редакции программы включено мероприятие, предусматривающее *сохранность объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования. В этой связи, разработчику следует обосновать необходимость включения в программу нового мероприятия.* Согласно Расчету затрат, расходы формируются на основе календарного периода и стоимости почасовой оплаты услуг физической охраны в соответствии с коммерческими предложениями. *При этом фактический расчет планируемых затрат отсутствует, т.е. не представлена информация о том, на какой период планируется указанная сумма и какова стоимость охраны объекта в час. Таким*

образом, определить обоснованность запланированного объема финансирования нового мероприятия, не представляется возможным.

Также обращаем внимание, что в соответствии с информацией, размещенной муниципальным казенным учреждением «Управлением капитального строительства и ремонта» в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), начальная (максимальная) цена контракта на оказание услуг физической охраны в отношении рассматриваемого объекта составляет 499,2 тыс. рублей на 60 календарных дней.

Разработчиком предусматриваются целевые показатели эффективности реализации мероприятия, а именно: «Количество охраняемых объектов» - 1 (единица), «Доля выполнения работ по охране объектов» - 100 (процентов).

2. увеличением объемов финансирования, предусмотренных на реализацию следующих трех подмероприятий:

➤ содержание и сохранность объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования в рамках основного мероприятия «Обслуживание и сохранение объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования» с 12 633,3 тыс. рублей до 13 536,7 тыс. рублей или на 903,4 тыс. рублей (7,2 %). При этом целевые показатели не меняются. *В Расчете затрат и ФЭО обоснование вносимых изменений отсутствует;*

➤ капитальный ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда, в том числе разработка проектно-сметной документации и проведение экспертиз с 660,0 тыс. рублей до 2 660,0 тыс. рублей или на 2 000,0 тыс. рублей (в 4 раза). *Расчет затрат планируемых изменений отсутствует.* При этом целевые показатели не изменяются. Согласно программе результатом реализации данного подмероприятия является замена окон и дверных блоков в помещениях муниципального жилищного фонда в общем количестве 20 штук. *Таким образом, определить обоснованность удорожания средней стоимости замены 1 единицы с 33,0 тыс. рублей до 133,0 тыс. рублей, не представляется возможным;*

➤ обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой, с 3 466,2 тыс. рублей до 3 670,3 тыс. рублей или на 204,1 тыс. рублей (5,9 %). *Причины увеличения финансирования подмероприятия не указаны.*

3. уменьшение финансового обеспечения четырех подмероприятий, а именно:

➤ ремонта высвобождаемого жилищного фонда (в том числе изготовление смет) с 4 997,5 тыс. рублей до 4 379,2 тыс. рублей или на 618,3 тыс. рублей (12,4 %);

➤ оценки рыночной стоимости объектов недвижимого и движимого имущества муниципальной собственности с 1 624,6 тыс. рублей до 721,2 тыс. рублей или на 903,4 тыс. рублей (55,6 %);

➤ сноса объектов некапитального строительства с 4 080,4 тыс. рублей до 3 537,3 тыс. рублей или на 543,1 тыс. рублей (13,3 %);

➤ обеспечения деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной

службы с 57 384,0 тыс. рублей до 57 179,9 тыс. рублей или на 204,1 тыс. рублей (0,4 %).

Причины уменьшения объемов финансирования рассматриваемых мероприятий не раскрыты.

По итогам финансово-экономической экспертизы разработчику требуется обосновать вносимые изменения в объемы финансирования мероприятий с предоставлением соответствующих расчетов и, в случае необходимости, осуществить корректировку целевых показателей.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Лазовская О. Н.

Приложение № 1
к экспертному заключению № 01-07/229-04/э

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»

№ мероприятий/ подмероприятий	Наименование мероприятий/ подмероприятий	Объем финансирования (тыс. рублей) в 2019 году			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Значения целевых показателей в 2019 году		Примечание
		Постановление от 01.08.2019 № 1643	Проект	Отклонение			Постановление от 01.08.2019 № 1643	Проект	
ПОДПРОГРАММА 1 «УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ОБЪЕКТАМИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ»									
Задача 1 подпрограммы 1: Обеспечение содержания, сохранности и эффективности использования муниципального имущества, за исключением имущества, вовлеченного в земельные правоотношения									
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обслуживание и сохранение объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования								
1.1.1	Содержание и сохранность объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования	12 633,3	13 536,7	+903,4	Количество объектов муниципальной собственности, по которым произведена оплата за содержание нежилого помещения	штук	13	В пояснительной записке, ФЭО отсутствует информация о причинах увеличения финансового обеспечения подмероприятия на 7,2 %	
					Количество охраняемых объектов недвижимого имущества казны	штук	4		
1.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда								
1.2.1	Ремонт высвобождаемого жилищного фонда (в том числе изготовление смет)	4 997,5	4 379,2	-618,3	Площадь отремонтированных помещений высвобождаемого жилищного фонда	квадратные метры	396,29	В пояснительной записке, ФЭО отсутствует информация о причинах снижения средней цены текущего ремонта 1 м ² площади здания с 12,6 тыс. рублей до 11,1 тыс. рублей	
					Количество отремонтированных помещений высвобождаемого жилищного фонда	штук	15		
1.2.2	Капитальный ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда, в том числе разработка проектно-сметной документации и проведение экспертиз	660,0	2 660,0	+2 000,0	Количество замененных окон в помещениях муниципального жилищного фонда	штук	10	В пояснительной записке, ФЭО отсутствует дополнительная информация о причинах увеличения финансового обеспечения подмероприятия в 4 раза	
					Количество замененных дверных блоков в помещениях муниципального жилищного фонда	штук	10		
1.4	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)								
1.4.3	Оценка рыночной стоимости объектов недвижимого и движимого	1 624,6	721,2	-903,4	Количество объектов имущества, в отношении которых проведена оценка рыночной стоимости арендной платы	штук	14	В пояснительной записке, ФЭО отсутствует информация о причинах	

	имущества муниципальной собственности				Количество объектов имущества, в отношении которых проведена оценка рыночной стоимости	штук	72	снижения средней стоимости изготовления 1 отчета об оценке	
					Количество жилых помещений, в отношении которых проведена оценка рыночной стоимости	штук	20		
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:				+1 381,7					
ПОДПРОГРАММА 2 «УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ, ВОВЛЕЧЕННЫМ В ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ»									
Задача 1 подпрограммы 2: Планирование использования земель городского округа, осуществление контроля за использованием по целевому назначению земельных участков и обеспечение осуществления обязанности собственников имущества по исполнению налогового законодательства									
2.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Ликвидация движимого и недвижимого имущества								
2.2.2	Снос объектов некапитального строительства	4 080,4	3 537,3	-543,1	Количество ликвидированных объектов	штук	10	Согласно Расчету затрат объем финансирования подмероприятия определяется, исходя из цены контракта. При этом в Расчете затрат отсутствуют основания планирования (расчет) предполагаемой цены	
					Общая площадь ликвидированных объектов	квадратные метры	5 958		
2.3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Мероприятия по охране объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности								
2.3.1	Центральный тепловой пункт мощностью 30 Гкал/час и тепловые сети 1 контура от котельной 1 до ЦТП в квартале 110 г. Петропавловска-Камчатского	Не запланировано	937,0	+937,0	Количество охраняемых объектов	единиц	Не запланированы	1	В Расчете затрат, пояснительной записке, ФЭО отсутствует информация о том, на какое количество дней планируется данная сумма и какова стоимость почасовой оплаты услуг физической охраны. В этой связи, определить обоснованность запланированного объема финансирования нового мероприятия, не представляется возможным
					Доля выполнения работ по охране объектов	процент		100	
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 2:				+393,9					

ПОДПРОГРАММА 3 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ»								
Задача 1 подпрограммы 3: Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по управлению муниципальным имуществом								
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)							
3.1.1	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	57 384,0	57 179,9	-204,1	Достижение индикаторов Программы	процент	100	<i>Определить обоснованность вносимых изменений не представляется возможным, ввиду отсутствия в пояснительной записке, ФЭО информации о причинах уменьшения/увеличения расходов</i>
3.1.2	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	3 466,2	3 670,3	+204,1	Уровень исполнения полномочий Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	процент	100	
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 3:				0,0				
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:				+1 775,6				