



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/196-04/э

на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»

19 июля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

К проекту представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование⁶. При этом, данные документы представлены без подписи ответственных лиц. В нарушение п.3.57 постановления № 1840 «О разработке и

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта, УЭРИО.

⁶ Далее – ФЭО.

реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа⁷, разработчиком одновременно с проектом не представлены расчеты затрат с учетом вносимых изменений.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям постановления № 1840.

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено следующее.

Изменения в муниципальную программу обусловлены приведением в соответствие объемов финансирования программы решению Городской Думы городского округа от 26.06.2019 № 173-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁸. Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением ГД от 26.06.2019 № 173-нд.

Обращаем внимание разработчика проекта на необходимость устранения отдельных недочетов, а именно:

- п.4.9 раздела 4 программы⁹ следует дополнить подмероприятиями, указанными в п.2.1.4-2.1.8 подпрограммы 1 приложения 4 проекта;
- п.4.13 раздела 4 программы¹⁰ следует дополнить подмероприятием, указанным в п.2.3.3 подпрограммы 2 приложения 4 проекта;
- в п.3.2 приложения 2 проекта имеется ссылка на планирование средств из федерального бюджета. При этом, в рамках какой программы планируется привлечение средств федерального бюджета в п.3.3 не указано;
- в графе «Описание механизма привлечения, ссылки на соглашения, другие подтверждающие документы» п.3.4 приложения 2 проекта табличной части раздела 3 отсутствуют ссылки на соглашения в части привлечения средств из краевого бюджета.

Действующей редакцией муниципальной программы¹¹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 271 520,5 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление администрации	2019-2024	1 271 520,5	0,0	12 951,0	1 258 569,5	0,0
	2019	245 157,8	0,0	12 000,0	233 157,8	0,0

⁷ Далее – постановление № 1840.

⁸ Далее – решение ГД от 25.04.2019 № 161-нд.

⁹ Корректировки проектом не вносятся.

¹⁰ Корректировки проектом не вносятся.

¹¹ Постановление администрации городского округа от 07.06.2019 № 1170 (далее – постановление № 1018).

от 07.06.2019 № 1170	2020	220 620,6	0,0	951,0	219 669,6	0,0
	2021	217 311,0	0,0	0,0	217 311,0	0,0
	2022	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2023	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2024	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
Проект постановления	2019-2024	1 282 745,6	0,0	12 951,0	1 269 794,6	0,0
	2019	255 260,6	0,0	12 000,0	243 260,6	0,0
	2020	221 181,8	0,0	951,0	220 230,8	0,0
	2021	217 872,1	0,0	0,0	217 872,1	0,0
	2022	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2023	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
Отклонение	2019-2024	11 225,1	0,0	0,0	11 225,1	0,0
	2019	10 102,8	0,0	0,0	10 102,8	0,0
	2020	561,2	0,0	0,0	561,2	0,0
	2021	561,2	0,0	0,0	561,2	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается на 11 225,1 тыс. рублей или на 0,9 % за счет увеличения средств городского бюджета на 11 225,1 тыс. рублей (0,9 %).

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 1 282 745,6 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- краевой бюджет – 1,0 %;
- бюджет городского округа – 99,0 %.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№	Наименование	Постановление от 07.06.2019 № 1170	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
ПОДПРОГРАММА 1 «Управление и распоряжение объектами недвижимого имущества муниципальной собственности»				
Задача 1 подпрограммы 1: Обеспечение содержания, сохранности и эффективности использования муниципального имущества, за исключением имущества, вовлеченного в земельные правоотношения				
1.1	<i>Обслуживание и сохранение объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования</i>			
1.1.1	Содержание и сохранность объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования	11 982,3	12 633,3	651,0
1.2	<i>Содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда</i>			
1.2.1	Ремонт высвобождаемого жилищного фонда (в том числе изготовление смет)	5 347,0	4 997,5	-349,5
1.4	<i>Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)</i>			
1.4.4	Организация работ по учету муниципального имущества	768,0	738,5	-29,5
Итого по подпрограмме 1:				272,0
ПОДПРОГРАММА 2 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, вовлеченным в земельные				

правоотношения»				
Задача 1 подпрограммы 2: Планирование использования земель городского округа, осуществление контроля за использованием по целевому назначению земельных участков и обеспечение осуществления обязанности собственников имущества по исполнению налогового законодательства				
2.1	<i>Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)</i>			
2.1.1	Мероприятия по землеустройству и землепользованию, в том числе работы по формированию земельных участков под многоквартирные жилые дома (кадастровые работы)	6 000,0	2 451,5	-3 548,5
2.2	<i>Ликвидация движимого и недвижимого имущества</i>			
2.2.1	Снос ветхих и аварийных зданий, строений, сооружений, находящихся в казне Петропавловск-Камчатского городского округа	12 368,7	23 784,9	11 416,2
2.2.2	Снос объектов некапитального строительства	3 910,1	4 080,4	170,3
2.3	<i>Осуществление капитальных вложений в объекты нежилого фонда, в том числе муниципальных и иных форм собственности (инвестиционное мероприятие)</i>			
2.3.3	Сооружение центральный тепловой пункт № 325 и тепловые сети 1-го и 2-го контура. Адрес (местонахождение): г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, 65/1 (Реконструкция (снос (демонтаж) части объекта Сооружение центральный тепловой пункт № 325 и тепловые сети 1-го и 2-го контура-позиции 8 площадью 104,7 м ² Лит.А1 с возведением подпорной стенки)	не планировалось	1 337,5	1 337,5
Итого по подпрограмме 2:				9 375,5
ПОДПРОГРАММА 3 «Обеспечение реализации Программы»				
Задача 1 подпрограммы 3: Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по управлению муниципальным имуществом				
3.1	<i>Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)</i>			
3.1.1	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	57 420,0	57 383,9	-36,1
3.1.2	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	2 974,8	3 466,2	491,4
Итого по подпрограмме 3:				455,3
ВСЕГО:				10 102,8

Анализ, проведенный по изменениям объемов финансирования программы в разрезе мероприятий и подмероприятий показал следующее:

По подпрограмме 1 «Управление и распоряжение объектами недвижимого имущества муниципальной собственности»:

Разработчиком увеличиваются объемы финансирования на общую сумму 272,0 тыс. рублей, за счет:

➤ увеличения финансирования по подмероприятию «Содержание и сохранность объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования» в рамках мероприятия «Обслуживание и сохранение объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования» на 651,0 тыс. рублей (5,4%). В связи с чем, целевой показатель (индикатор) –

«Количество объектов муниципальной собственности, по которым произведена оплата за содержание нежилого помещения» увеличен с «4» штук до «13» штук.

➤ уменьшения финансирования на общую сумму 379,0 тыс. рублей по следующим подмероприятиям:

- «Ремонт высвобождаемого жилищного фонда (в том числе изготовление смет)» в рамках мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда» на 349,5 тыс. рублей (6,5%);

- «Организация работ по учету муниципального имущества» в рамках мероприятия «Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.) на 29,5 тыс. рублей (3,8%).

Согласно пояснительной записке, корректировка целевых показателей (индикаторов) по данным мероприятиям не требуется. Корректировка объемов финансирования произведена в целях актуализации заявленной потребности.

По подпрограмме 2 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, вовлеченным в земельные правоотношения»:

Разработчиком увеличиваются объемы финансирования на общую сумму 9 375,5 тыс. рублей, за счет:

➤ увеличения финансирования на общую сумму 11 586,5 тыс. рублей по следующим подмероприятиям:

- «Снос ветхих и аварийных зданий, строений, сооружений, находящихся в казне Петропавловск-Камчатского городского округа» в рамках мероприятия «Ликвидация движимого и недвижимого имущества» на 11 416,2 тыс. рублей или почти в 2 раза;

- «Снос объектов некапитального строительства» в рамках мероприятия «Ликвидация движимого и недвижимого имущества» на 170,3 тыс. рублей (4,4%).

В связи с чем, целевой показатель (индикатор) – «Общая площадь ликвидированных объектов» увеличился с «1389,62» м² до «5958» м² или в 4 раза.

Анализ стоимости 1 м² ликвидируемых (сносимых) объектов, проведенный КСП, ввиду отсутствия расчета затрат, показал следующее:

Таблица 3

Значение целевого показателя (м ²)		Объемы финансирования (тыс. рублей) (п.2.2.1+п.2.2.2 приложения 4 проекта)		Стоимость 1 м ² ликвидируемых (сносимых) объектов (тыс. рублей)		Отклонение (тыс. рублей) (гр.6-гр.5)
Постановление от 07.06.2019 № 1170	Проект	Постановление от 07.06.2019 № 1170	Проект	Постановление от 07.06.2019 № 1170 (гр.3:гр.1)	Проект (гр.4:гр.2)	
1	2	3	4	5	6	7
п.п.10 п.4.26 приложения 3 проекта «Общая площадь ликвидированных объектов»						
1 389,62	5 958,0	16 278,8	27 865,3	11,7	4,7	-7,0

Из таблицы 3 следует, что стоимость 1 м² ликвидируемых объектов уменьшается в 2,5 раза с 11,7 тыс. рублей до 4,7 тыс. рублей. Таким образом, установить причины столь значительного уменьшения стоимости 1 м² планируемых работ, а также причин необходимости вносимого увеличения финансирования в сумме 11 586,5 тыс. рублей, не представляется возможным.

Аналогичный анализ, проведенный по данному мероприятию в разрезе изменений, вносимых в программу с момента ее утверждения, показал следующее:

Таблица 4

№ постановления	Значение целевого показателя (м ²)	Объемы финансирования (тыс. рублей)	Стоимость 1 м ² ликвидируемых (сносимых) объектов (тыс. рублей) (гр3:гр.2)	Отклонение (тыс. рублей) (стр.последующая-стр.предыдущая)
1	2	3	4	5
от 14.10.2018 № 1987	1 389,62	7 530,6	5,4	-
от 04.05.2019 № 868	1 389,62	5 000,0	3,6	-1,8
от 02.11.2018 № 2236	1 389,62	5 000,0	3,6	0,0
от 15.02.2019 № 261	1 389,62	14 192,8	10,2	6,6
от 12.04.2019 № 744	1 389,62	0,0	0,0	-10,2
от 21.05.2019 № 1018	1 389,62	16 278,8	11,7	11,7
от 07.06.2019 № 1170	1 389,62	16 278,8	11,7	0,0
Проект	5 958,0	27 865,3	4,7	-7,0

Из таблицы 4 следует, что изменение стоимости 1 м² ликвидируемых объектов, носит скачкообразный характер от уменьшения на 10,2 тыс. рублей за 1 м² до увеличения на 11,7 тыс. рублей за 1 м², что свидетельствует об отсутствии стабильного (обоснованного) планирования реализации мероприятия и не позволяет определить обоснованность вносимых изменений.

➤ предусматриваются объемы финансирования по подмероприятию «Сооружение центральный тепловой пункт № 325 и тепловые сети 1-го и 2-го контура. Адрес (местонахождение): г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, 65/1 (Реконструкция (снос (демонтаж) части объекта Сооружение центральный тепловой пункт № 325 и тепловые сети 1-го и 2-го контура-позиции 8 площадью 104,7 м² Лит.А1 с возведением подпорной стенки) в рамках мероприятия «Осуществление капитальных вложений в объекты нежилого фонда, в том числе муниципальных и иных форм собственности» (инвестиционное мероприятие) в сумме 1 337,5 тыс. рублей. В связи с чем, целевой показатель (индикатор) – «Количество разработанных проектно-сметных документаций» увеличился с «1» штуки до «2» штук. Расчет затрат по данному подмероприятию отсутствует, что не позволяет определить обоснованность финансирования вновь вводимого мероприятия.

➤ уменьшения финансирования по подмероприятию «Мероприятия по землеустройству и землепользованию, в том числе работы по формированию земельных участков под многоквартирные жилые дома (кадастровые работы)» в рамках мероприятия «Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.)» на 3 548,5 тыс. рублей (59,1%). При этом, целевой показатель (индикатор) – «Количество земельных участков, в отношении которых проведены кадастровые работы в целях государственного кадастрового учета» увеличивается с «87» штук до «117» штук. В связи с чем, разработчику проекта следует уточнить значение данного целевой показателя и внести корректировки в п.п.2 п.2.15 приложения 1 и п.п.9 п.4.26 приложения 3 проекта.

По подпрограмме 3 «Обеспечение реализации Программы»:

Разработчиком увеличиваются объемы финансирования на общую сумму 455,3 тыс. рублей по мероприятию «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)», за счет:

➤ увеличения финансирования по подмероприятию «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой» на 491,4 тыс. рублей;

➤ уменьшения финансирования по подмероприятию «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы» на 36,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, корректировка целевых показателей (индикаторов) по данным мероприятиям не требуется. Корректировка объемов финансирования произведена в целях актуализации заявленной потребности. При этом, проектом не представлен расчет затрат по данным корректировки, что не позволяет определить обоснованность вносимых изменений.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта, разработчику необходимо учесть замечания КСП, отраженные в настоящем экспертном заключении и предоставить дополнительную информацию (копии документов), обосновывающую вносимые изменения.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко