



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

**Заключение № 01-07/143-04/э
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского городского округа
за 2018 год**

22 апреля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ О.В. Рекуновой на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов**

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность² на 01.01.2019 года составлена главным администратором средств бюджета³ Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ в лице Контрольно-счетной палаты городского округа⁵.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – бюджетная отчетность, отчетность.

³ Понятие «главный администратор бюджетных средств», введенное статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является обобщающим и применимо к отношениям и нормам, распространяющимся одновременно на главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

⁴ Далее – городской округ.

⁵ Далее – КСП.

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁶, бюджетная отчетность КСП представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана в соответствии с требованиями пункта 6 Инструкции № 191н, а именно, руководителем и главным бухгалтером. Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели подписаны главным бухгалтером, так как в структуре отсутствует должность руководителя финансово-экономической службы, и в результате его полномочия осуществляет главный бухгалтер, что соответствует разъяснениям Министерства финансов РФ и Федерального казначейства⁷.

Годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы, за исключением форм, не имеющих числового значения. Формы, не имеющие числового значения, перечислены в разделе 5 текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции № 191н.

В целях составления годовой отчетности КСП проведена инвентаризация активов и обязательств. В связи с отсутствием расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, соответствующая информация, в соответствии с пунктом 158 Инструкции № 191н, отражена в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф.05030160).

2. Анализ данных бюджетной отчетности

При проверке содержания форм бюджетной отчетности установлено следующее.

В балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)⁸ отражены показатели на начало года и конец отчетного периода в разрезе бюджетной деятельности.

⁶ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

⁷ Согласно письму Казначейства России от 13.04.2018 № 07-04-05/08-6856 «О подписании бюджетной отчетности» (вместе с письмом Минфина России от 21.03.2018 № 21-08-08/17814).

⁸ Далее – Баланс.

Все показатели вступительного баланса совпадают с показателями, отраженными в заключительном балансе за предыдущий год.

Согласно Балансу, активы и обязательства по состоянию на 01.01.2019 являются краткосрочными.

Итоговые показатели раздела I Баланса «Нефинансовые активы», в сравнении с аналогичными показателями на начало года, увеличились с 325,5 тыс. рублей до 605,7 тыс. рублей или на 280,2,0 тыс. рублей или почти в 2 раза, в том числе за счет:

- поступления (увеличения) балансовой стоимости основных средств на сумму 1 457,6 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя за 2017 год в более чем в 6 раз. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), в 2018 году для осуществления своей деятельности КСП приобретено 24 единицы основных средств, включая компьютеры и периферийные устройства к ним, офисную мебель и другие объекты основных средств, потребность в которых возникла в результате размещения КСП в другом помещении;

- выбытия (уменьшения) основных средств на общую сумму 369,4 тыс. рублей;

- начисления амортизации на основные средства на сумму 815,3 тыс. рублей;

- увеличения остатков по материальным запасам на сумму 199,0 тыс. рублей.

Финансовые активы, согласно Балансу (раздел II), значительно уменьшились на 159,8 тыс. рублей или в 6 раз со значения 190,8 тыс. рублей до 31,0 тыс. рублей за счет остатков на конец года по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты», а именно:

- по счету 303.02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 29,4 тыс. рублей. Данная задолженность сформировалась по оплате больничных листов в IV квартале 2018 года, и подлежит возмещению из ФСС в 2019 году;

- по счету 303.12 «Расчеты по налогу на имущество организаций» в сумме 1,6 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), дебиторская задолженность является текущей.

Итоговые показатели по разделу III «Обязательства» Баланса увеличились со значения 1 918,5 тыс. рублей до 3 303,7 тыс. рублей или на 1 385,2 тыс. рублей (в 1,7 раза), что обусловлено увеличением резервов предстоящих расходов по счету 401.60 на 1 385,2 тыс. рублей. Резерв предстоящих периодов в сумме 3 303,7 тыс. рублей, согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), сформирован на оплату предстоящих отпусков и расходов на уплату страховых взносов. Кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

3. Анализ бюджетных показателей и эффективности, результативности использования бюджетных средств

3.1. Доходы

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели по доходам, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета городского округа⁹ с учетом изменений внесенных в ходе его исполнения по КСП¹⁰.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам в сумме 164,9 тыс. рублей в 2018 году исполнены на 2,8 тыс. рублей или на 1,7 %.

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160), низкое исполнение по доходам связано с возвратом излишне перечисленной Комитетом управления жилищным фондом суммы по штрафам в 2017 году в размере 162,1 тыс. рублей.

Фактически исполнение утвержденных назначений без учета суммы возврата составило 100,0 %, в том числе в разрезе кодов доходов:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов утвержденные в сумме 125,1 тыс. рублей исполнены в полном объеме;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов, утвержденные в сумме 39,9 тыс. рублей исполнены, без учета суммы возврата (162,1-122,2=39,9 тыс. рублей), также в полном объеме.

3.2. Расходы

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)¹¹, соответствуют показателям утвержденного бюджета¹² и данным сводной бюджетной росписи городского округа на 2018 год¹³.

Сводной бюджетной росписью городского округа КСП утверждены бюджетные ассигнования на не программные расходы в сумме 31 753,2 тыс. рублей.

Исполнение по расходам составило сумму 31 100,9 тыс. рублей или 97,9 % от уточненных назначений.

Неисполнение бюджетных назначений за 2018 год составило 652,3 тыс. рублей.

⁹ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Решение о бюджете).

¹⁰ Информация об утвержденных прогнозных назначениях бюджета городского округа в разрезе администраторов доходов представлены Управлением финансов письмом от 29.03.2019 № 01-04-01/386/19 по запросу КСП.

¹¹ Далее – Отчет об исполнении бюджета (ф.0503127).

¹² Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Решение о бюджете).

¹³ Копия сводной бюджетной росписи на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов представлена Управлением финансов по запросу КСП.

Текущие расходы КСП в 2018 году, согласно данным Отчета о финансовых результатах (ф.0503121), составили 32 402,7 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя за 2017 год на 6 152,0 тыс. рублей или на 23,4 %.

Более наглядно сравнительный анализ текущих расходов в динамике за 2 года отражен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код по КОСГУ	Текущие расходы		Отклонения	
		2017 год	2018 год	гр.4-3	в % (раз)
1	2	3	4	5	6
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	25 175,2	28 652,1	3 476,9	13,8 %
Оплата работ, услуг	220	776,9	2 208,3	1 431,4	2,8 раза
Расходы по операциям с активами	270	259,1	1 503,4	1 244,3	5,8 раза
Прочие расходы	290	39,5	38,9	-0,6	-1,5 %
ИТОГО		26 250,7	32 402,7	6 152,0	23,4 %

В структуре расходов наибольший удельный вес приходится на расходы по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда, который в сравнении с 2017 годом уменьшился в 2018 году с 95,9 % до 88,4 %, за счет увеличения удельного веса расходов на оплату работ, услуг с 3,0 % до 6,8 %.

Увеличение расходов на оплату работ, услуг обусловлено тем, что в 2018 году КСП для осуществления текущей деятельности арендовано нежилое помещение.

Увеличение расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда связано, в основном, с индексацией в 2018 году должностных окладов, в соответствии с Решением о бюджете.

Более подробный анализ фактических и кассовых расходов в разрезе статей, подстатей КОСГУ представлен в таблице ниже.

(тыс. рублей)

КОСГУ	Наименование показателя	Текущие расходы за 2018 год	Кассовые расходы	Отклонения (гр.4-3)
1	2	3	4	5
210	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	28 652,1	27 104,8	-1 547,3
211	Заработная плата	22 394,8	21 206,4	-1 188,4
212	Прочие выплаты	434,8	434,8	0,0
213	Начисления на выплаты по оплате труда	5 822,5	5 463,6	-358,9
220	Оплата работ, услуг	2 208,3	2 172,0	-36,3
221	Услуги связи	23,6	23,6	0,0
223	Коммунальные услуги	16,8	16,8	0,0
224	Арендная плата за пользование имуществом	1 200,0	1 200,0	0,0
225	Работы, услуги по содержанию имущества	123,6	123,6	0,0
226	Прочие работы, услуги	844,3	808,0	-36,3
270	Расходы по операциям с активами	1 503,4	0,0	-1 503,4
271	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	1 184,7	0,0	-1 184,7

272	Расходование материальных запасов	318,7	0,0	-318,7
290	Прочие расходы	38,9	40,5	1,6
291	Налоги, пошлины и сборы	0,9	2,5	1,6
296	Иные расходы	38,0	38,0	0,0
300	Поступление нефинансовых активов	0,0	1 783,6	1 783,6
310	Увеличение стоимости основных средств	0,0	1 343,3	1 343,3
340	Увеличение стоимости материальных запасов	0,0	440,3	440,3
Итого:		32 402,7	31 100,9	-1 301,8

Сравнительный анализ кассовых и текущих расходов за 2018 год показал превышение текущих расходов над кассовыми расходами.

Отклонения между кассовыми и текущими расходами обусловлены в основном изменениями на конец года по сравнению с его началом следующих показателей:

- дебиторской задолженности;
- кредиторской задолженности;
- остатков по основным средствам и материальным запасам.

Заключение:

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности и в соответствии с правилами Инструкции № 191н, федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, представленная бюджетная отчетность является достоверной, позволяет получить в целом необходимую, сопоставимую информацию.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

О.В. Рекунова