



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031 тел. (4152) 302-515
(доб. 3400); факс 302-516

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/260-04/э
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195 «Об
утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и
комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского
округа»

26 декабря 2018 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Алтонченко З.Г. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ разработан Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта.

1. Изменения в программу обусловлены внесением корректировок в объемы финансирования программы, в связи с вступлением в силу Решения Городской Думы городского округа от 28.11.2018 № 116-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»⁶.

2. Внесение корректировок в паспорт программы в части сокращенных наименований исполнителей программы в соответствии с Решением Городской Думы городского округа от 14.09.2018 № 233-р «О внесении изменений в отдельные решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа в сфере регулирования отношений, связанных с учредительными документами органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа».

В целом, представленный проект постановления, по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2016 № 1840⁷.

3. Действующей редакцией муниципальной программы⁸ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 3 433 475,1 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 11.10.2018 № 2052	2014-2018	3 433 475,1	620 306,4	1 943 539,4	869 629,3	0,0
	2014	828 134,8	198 390,7	497 273,7	132 470,3	0,0
	2015	873 685,5	315 377,6	453 098,9	105 209,0	0,0
	2016	568 785,9	72 743,0	301 218,5	194 824,4	0,0
	2017	462 517,2	19 747,7	243 872,5	198 896,9	0,0
	2018	700 351,7	14 047,3	448 075,7	238 228,7	0,0
Проект постановления	2014-2018	3 188 493,6	620 306,4	1 733 050,9	835 136,3	0,0
	2014	828 134,8	198 390,7	497 273,7	132 470,3	0,0
	2015	873 685,5	315 377,6	453 098,9	105 209,0	0,0
	2016	568 785,9	72 743,0	301 218,5	194 824,4	0,0
	2017	462 517,2	19 747,7	243 872,5	198 896,9	0,0
	2018	455 370,2	14 047,3	237 587,2	203 735,7	0,0
Отклонение	2014-2018	-244 981,5	0,0	-210 488,5	-34 493,0	0,0
	2014	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2018	-244,981,5	0,0	-210 488,5	-34 493,0	0,0

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы уменьшился на 244 981,5 тыс. рублей или на 7,1% за счет уменьшения

⁶ Далее – Решение Городской Думы от 28.11.2018 № 116-нд.

⁷ «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Постановление администрации от 27.06.2013 № 1840).

⁸ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.10.2018 № 2052.

средств краевого бюджета на 210 488,5 тыс. рублей или на 10,8% и средств городского округа на 34 493,0 тыс. рублей или на 4%.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 3 188 493,6 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- федеральный бюджет – 19,5 %;
- краевой бюджет – 54,3 %;
- бюджет городского округа – 26,2%.

4. Анализ вносимых изменений в 2018 году по подпрограммам и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№ подмероприятия	Наименование подмероприятия	Постановление от 11.10.2018 № 2052	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
Подпрограмма 1 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»				
1.1.1	Приобретение жилых помещений на первичном либо вторичном рынке	86 806,3	85 973,4	-832,9
1.3.1	Снос непригодных и аварийных домов, рекультивация земельных участков	3 684,9	641,7	-3 043,2
1.5.1	Изъятие жилых помещений путем выкупа у собственников	51 894,4	230,0	-51 664,4
	Итого:			-55 540,5
Подпрограмма 2 «Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий»				
2.1.3	Строительство канализационной насосной станции № 15 в городе Петропавловске-Камчатском	154 099,9	2 315,5	-151 784,4
2.2.1	Оказание услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств	0,0	10 660,2	10 660,2
2.2.2	Выполнение работ по ограничению доступа к строящемуся объекту	0,0	1 484,8	1 484,8
2.2.3	Мероприятия по охране объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности	0,0	37,5	37,5
3.1.2	Разработка проектов планировки застроенных территорий в Петропавловск-Камчатском городском округе	33 348,8	24 541,2	-8 807,6
3.1.3	Приведение генерального плана Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствие с федеральным законодательством	46,9	0,0	-46,9
3.1.5	Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования городского округа	9 917,7	5 290,1	-4 627,6
4.1.1	Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	141 821,8	128 489,3	-13 332,5
5.1.1	Мониторинг технического состояния жилищного фонда	5 028,6	4 879,7	-148,9
	Итого:			-166 565,4
Подпрограмма 3 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения»				
1.1.7	Сейсмоусиление здания жилого дома № 18 по ул. Обороны 1854 года в г. Петропавловске-Камчатском	18 487,2	546,2	-17 941,0
3.1.1	Снос жилых домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны	4 045,0	45,0	-4 000,0
3.2.1	Охрана домов, расселенных в рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края»	17 479,8	16 211,6	-1 268,2

	Итого:			-23 209,2
Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации жилищной политики городского округа»				
1.2	Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)	81 103,9	81 369,2	265,3
1.3	Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)	575,4	643,7	68,3
	Итого:			333,6
	Всего:			-244 981,5

Основное уменьшение объемов финансирования планируется по следующим подпрограммам:

- По подпрограмме 1 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда» на 55 540,5 тыс. рублей, и наблюдается, в основном, по подмероприятию по изъятию жилых помещений путем выкупа у собственников, объем финансирования по которому уменьшается на 51 664,4 тыс. рублей (99,6%). Целевые показатели (индикаторы) в рамках данной подпрограммы также уменьшаются, а именно:

- количество переселенных семей, а также количество приобретенных квартир с «29» штук до «28» штук или на 1 штуку (3,4%) (п.п. 1 п. 4.11 приложение 3 проекта постановления);

- количество жилых домов, подлежащих сносу с «3» штук до «2» штук или на 1 штуку (33,3%). Вместе с тем, при уменьшении количества жилых домов, подлежащих сносу, целевой показатель - количество общей площади, подлежащей сносу увеличивается с «2,03» тыс. м² до «3,09» тыс. м² или на 1,06 тыс. м (52,2%) (п.п. 3 п. 4.11 приложения 3 проекта постановления);

- количество семей, у которых изъяты жилые помещения путем выкупа с «16» штук до «1» штуки или на 15 штук (93,8%) (п.п. 5 п. 4.11 приложения 3 проекта постановления);

- количество общей площади изъятых жилых помещений путем выкупа у собственников с «790,1» м² до «11,9» м² или на 778,2 м² (98,5%) (п.п. 5 п. 4.11 приложения 3 проекта постановления).

- По подпрограмме 2 «Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий» на 166 565,4 тыс. рублей и наблюдается, в основном, по следующим подмероприятиям:

- 1) 151 784,4 тыс. рублей (98,5%) - строительство канализационной насосной станции № 15 в городе Петропавловске-Камчатском, в связи с чем показатель – «количество объектов инфраструктуры, сданных в эксплуатацию», уменьшается до нуля. При этом, на реализацию данного подмероприятия на 2018 год предусматривается 2 315,5 тыс. рублей. Таким образом, можно сделать вывод, что при отсутствии целевого показателя как индикатора эффективности произведенных расходов бюджетных средств, в размере 2 315,5 тыс. рублей, будут использованы неэффективно. В связи с чем, требуется разработка и включение в проект постановления нового целевого показателя.

- 2) 13 332,5 тыс. рублей (9,4%) - обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного

фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с чем, уменьшаются следующие целевые показатели (индикаторы):

- количество квартир (по 2018 году), включенных в состав специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с «57» единиц до «43» единиц или на 14 единиц (24,6%) (п.п. 3.1 п. 4.25 приложение 3 проекта постановления). При этом, данный целевой показатель (нарастающим итогом) на конец 2018 года (срок окончания действия программы), согласно п.п. 4 п. 2.22 приложение 1, п.п. 3.1 п. 4.25 приложения 3 проекта постановления, составляет «378» единиц. Вместе с тем, согласно п. 4.19 того же приложения, общее количество приобретаемых помещений за весь период реализации программы составляет «373» единицы. Кроме того, данный показатель по 2014 году в п.п. 3.1 п. 4.25 приложения 3 проекта постановления составляет «96» единиц, а согласно п. 4.19 составляет «78» единиц.

Таким образом, разработчику проекта постановления следует исключить разночтения, как общего показателя, так и показателя по 2014 году в п. 4.25 и п. 4.19 приложения 3 проекта постановления.

3) 8 807,6 тыс. рублей (26,4%) - разработка проектов планировки застроенных территорий в Петропавловск-Камчатском городском округе. Вместе с тем, при уменьшении объемов финансирования, целевой показатель (индикатор) – площадь застроенных территорий, в отношении которых разработаны и утверждены проекты планировки территорий, увеличивается с «21» гектара до «256,3» гектара или на 235,3 гектара (в 12,2 раза) п.п. 2.1 п. 4.25 приложение 3 проекта постановления). Кроме того, текстовая часть паспорта программы не раскрывает перечень работ, планируемых в рамках реализации данного подмероприятия.

Также по подпрограмме 2 планируются объемы финансирования (10 660,2 тыс. рублей) на расходы, связанные с оказанием услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, в связи с чем, целевой показатель (индикатор) – «количество услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств», устанавливается в размере 100% (п.п. 1.2 п. 4.25 приложение 3 проекта постановления).

• Подпрограмма 3 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» на 23 209,2 тыс. рублей и наблюдается, в основном, по следующим подмероприятиям:

1) 17 941,0 тыс. рублей (в 33,8 раза) - сейсмоусиление здания жилого дома № 18 по ул. Оборона 1854 года в г. Петропавловске-Камчатском. При этом, количество сейсмоусиленных и введенных в эксплуатацию жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения уменьшается с «1» штуки до нуля (п.п. 1 п. 4.39 приложение 3 проекта постановления). При этом, на реализацию данного подмероприятия на 2018 год предусматривается 546,2 тыс. рублей. Таким образом, можно сделать вывод, что при отсутствии целевого показателя как индикатора эффективности произведенных расходов бюджетных средств, в размере 546,2 тыс. рублей, будут использованы неэффективно. В связи с чем, требуется разработка и включение в проект постановления нового целевого показателя.

2) 4 000,0 тыс. рублей (в 90 раз) - снос жилых домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны. При этом, уменьшается общая площадь сносимых зданий и сооружений с «500» м² до нуля и общий объем сносимых зданий и сооружений с «1562» м³ до нуля (п.п. 3.1 п. 4.39 приложение 3 проекта постановления). Аналогично, при отсутствии целевого показателя, при планировании объемов финансирования в сумме 45,0 тыс. рублей, также можно сделать вывод о неэффективном использовании бюджетных средств. В связи с чем, требуется разработка и включение в проект постановления целевого показателя.

По подпрограмме 5 «Обеспечение реализации жилищной политики городского округа» наблюдается увеличение объемов финансирования на 333,6 тыс. рублей. Целевой показатель (индикатор) - содержание органов администрации городского округа остается на прежнем уровне и составляет 100%, при увеличении объемов финансирования с 81 103,9 тыс. рублей до 81 369,2 тыс. рублей или на 265,3 тыс. рублей (0,3%), а количество исполненных судебных актов увеличивается с «27» штук до «34» штук или на 7 штук (26%), при увеличении объемов финансирования с 575,4 тыс. рублей до 643,7 тыс. рублей или на 68,3 тыс. рублей (11,9%).

На основании вышеизложенного, разработчиком программы при внесении изменений, по уменьшению/увеличению объемов финансирования не своевременно соблюдается принцип соответствующего увеличения/уменьшения значений целевых показателей (индикаторов). Также, в пояснительной записке не раскрыты причины, обосновывающие снижение объемов финансирования.

Согласно пояснительной записке, причиной вносимых изменений в объемы финансирования является оптимизация бюджетных средств. При этом, причины, послужившие для ранее утвержденных бюджетных ассигнований, не указаны.

Кроме того, разработчику программы следует внести корректировки в приложение 4 проекта постановления во исполнение п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840.

В соответствии с п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, в случае если срок проведения одного мероприятий программы, распространяется на несколько лет, в проекте программы оно делится по календарному принципу, как в части прогнозируемых результатов, так и в части финансирования. В связи с чем, разработчику программы следует обратить внимание на наличие строк с нулевыми значениями объемов финансирования по годам, не входящим в срок реализации мероприятий (подмероприятий) в приложении 4 проекта постановления. Так например: п.п. 1.1.1, 1.2.1, 1.4.1 ... подпрограммы 1; п.п. 2.1.2, 2.1.4, 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 3.1.1, 3.1.3, 3.1.4., 3.1.5, 4.3.1, 5.1.1... подпрограммы 2; п.п. 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.6, 1.1.7, 1.2.1... подпрограммы 3; п.п. 1.1.2 подпрограммы 4; п.п. 1.1.1, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 1.2.4, 1.2.5... подпрограммы 5. Кроме того, в графе 4 «Срок реализации программы» следует указать конкретные сроки исполнения мероприятий (подмероприятий)⁹, а также проверить строки «Программные мероприятия», «Инвестиционные мероприятия» на предмет наличия строк с нулевыми значениями также с целью их исключения.

⁹ Например: 2014-2018; 2014-2015; 2016-2017 или 2014, 2016, 2018.

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа» разработчику проекта, с учетом изложенных замечаний, необходимо при изменении объемов финансирования своевременно корректировать (в ряде случаев) значения целевых показателей (индикаторов), а также необходимо внести корректировки в приложение 4 проекта постановления, текстовую часть программы и направить в адрес Контрольно-счетной палаты городского округа информацию в срок до 15.01.2019 года.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко