



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031 тел. (4152) 302-515
(доб. 3400); факс 302-516

Экспертное заключение № 01-07/242-04/э
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2017 № 3217
«Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной
городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на
2018-2022 годы»

13 декабря 2018 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа З.Г. Алтонченко на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа¹».

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2017 № 3217 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы»⁴ разработан Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Проведенной экспертизой проекта постановления установлено.

1. Объемы финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы в 2018-2020 гг. приведены в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.11.2018 № 116-нд «О

¹ Далее – Контрольно-счетная палата городского округа, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта, разработчик.

внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов». В целом, представленный проект постановления по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840⁶.

2. Внесены корректировки в части переименования следующих муниципальных казенных учреждений:

1) «Управление благоустройства города Петропавловска-Камчатского» на «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»;

2) «Управление дорожного хозяйства Петропавловск-Камчатского городского округа» на «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа».

3. Действующей программой⁷ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 6 505 080,6 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 12.10.2018 № 2089	2018-2022	6 505 080,6	34 652,7	1 019 688,9	5 442 426,0	8 313,0
	2018	2 160 838,2	34 652,7	525 269,9	1 592 602,6	8 313,0
	2019	1 624 161,5	0,0	247 209,5	1 376 952,0	0,0
	2020	1 624 997,6	0,0	247 209,5	1 377 788,1	0,0
	2021	1 057 658,0	0,0	0,0	1 057 658,0	0,0
	2022	37 425,3	0,0	0,0	37 425,3	0,0
Проект постановления	2018-2022	6 520 136,2	34 652,7	1 019 688,9	5 457 481,6	8 313,0
	2018	2 155 706,0	34 652,7	525 269,9	1 587 470,4	8 313,0
	2019	1 631 128,8	0,0	247 209,5	1 383 919,3	0,0
	2020	1 638 218,1	0,0	247 209,5	1 391 008,6	0,0
	2021	1 057 658,0	0,0	0,0	1 057 658,0	0,0
	2022	37 425,3	0,0	0,0	37 425,3	0,0
Отклонение	2018-2022	15 055,6	0,0	0,0	15 055,6	0,0
	2018	-5 132,2	0,0	0,0	-5 132,2	0,0
	2019	6 967,3	0,0	0,0	6 967,3	0,0
	2020	13 220,5	0,0	0,0	13 220,5	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается на 15 055,6 тыс. рублей или на 0,5% за счет увеличения средств бюджета городского округа.

⁶«О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Постановление администрации от 27.06.2013 № 1840).

⁷ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2018 № 2089 «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2017 № 3217 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы»..

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 6 520 136,2 тыс. рублей. Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- федеральный бюджет – 0,5%;
- краевой бюджет – 15,6 %;
- бюджет городского округа – 83,8 %;
- внебюджетные источники – 0,1%.

4. Анализ вносимых изменений по объемам финансирования в 2018 году представлен в разрезе подпрограмм и подмероприятий в таблице 2.

Таблица № 2
(тыс. рублей)

№ подмероприятия	Наименование подмероприятия	Постановление от 12.10.2018 № 2089	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
Подпрограмма 1 «Благоустройство территорий в Петропавловск-Камчатском городском округе»				
1.1.1	Благоустройство территорий многоквартирных домов	43 639,5	43 540,4	-99,1
1.1.2	Благоустройство общественных территорий	17 735,0	18 405,9	670,9
Итого:		61 374,5	61 946,3	571,8
Подпрограмма 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»				
2.1.1	Ремонт автомобильных дорог общего пользования, восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним	519 071,2	501 880,0	-17 191,2
2.1.2	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	974 853,3	967 639,4	-7 213,9
2.1.4	Содержание разворотных площадок	0,0	1 370,6	1 370,6
2.2.1	Услуги по предоставлению доступа к системе спутникового контроля ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS для спецтехники	1 000,0	1 177,1	177,1
2.3.1	Устройство и ремонт линий наружного освещения	25 390,8	42 625,4	17 234,6
2.3.2	Мероприятия по улично-дорожному освещению автомобильных дорог общего пользования, в том числе текущий ремонт, техническое обслуживание и электроснабжение	37 348,2	37 597,5	249,3
2.5.1	Капитальный, текущий ремонт и содержание подпорных стенок, в том числе разработка проектной документации	42 039,0	43 039,0	1 000,0
2.5.2	Восстановление, текущий ремонт и содержание лестничных переходов, в том числе разработка проектной документации	33 294,9	33 887,0	592,1
2.5.3	Восстановление, обустройство, содержание и ремонт детских площадок	22 287,6	18 290,3	-3 997,3
2.6.1	Освобождение земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества	6 418,4	6 169,0	-249,4
2.7.1	Озеленение и ландшафтное оформление территорий Петропавловск-Камчатского городского округа	4 545,0	5 148,5	603,5
2.7.2	Выращивание цветочной рассады, подготовка и содержание цветников	22 216,2	20 247,6	-1 968,6
2.8.1	Ведение работ по благоустройству мест массового отдыха граждан	149 975,6	149 363,4	-612,2
2.8.2	Содержание биотуалетов	1 202,4	1 296,0	93,6
2.8.4	Освещение объектов внешнего благоустройства	3 954,2	5 420,8	1 466,6
2.8.5	Приобретение биотуалетов	360,0	357,1	-2,9
2.9	Содержание лесных зон городского округа	3 228,9	3 228,7	-0,2
2.10.1	Организация праздничных мероприятий в местах массового отдыха	25 498,6	25 385,4	-113,2
2.13.1	Оказание услуг по организации вывоза тел умерших и погибших Петропавловск-Камчатского городского округа	784,4	196,1	-588,3
2.13.2	Организация и содержание мест захоронения	6 618,7	5 339,8	-1 278,9
2.16.1	Обеспечение реализации мероприятий по благоустройству территории городского округа	47 643,2	49 894,7	2 251,5
2.16.2	Обеспечение реализации мероприятий по развитию улично-дорожной сети Петропавловск-Камчатского городского округа	50 439,7	52 502,2	2 062,5
Итого:				-6 114,7
Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы»				
2.17.1	Обеспечение деятельности органов администрации	34 503,7	35 175,3	671,6

	Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы			
2.17.2	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	3 410,9	3 150,0	- 260,9
Итого:				410,7
Всего:				-5 132,2

Основное уменьшение объемов финансирования в сумме 6 114,7 тыс. рублей приходится на подпрограмму 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» и наблюдается по следующим подмероприятиям:

1) 17 191,2 тыс. рублей (3,3%) - ремонт автомобильных дорог общего пользования, восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним. Вместе с тем, при значительном уменьшении объемов финансирования, увеличены отдельные целевые показатели (индикаторы) (п.п. 1 п. 4.17 приложение 3 проекта постановления). Так, например:

- общая площадь отремонтированных автомобильных дорог, восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним увеличена с «154845» м² до «160890» м² или на 6045 м² (3,9%);

- общая протяженность отремонтированных автомобильных дорог, восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним увеличена с «22120,7» погонных метров до «22985» погонных метров или на 864,3 погонных метров (3,9%);

- общая площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения, подлежащих содержанию и текущему ремонту увеличена с «3930,776» тыс. м² до «3931,0» тыс. м² или на 0,224 тыс. м² (менее 0,1%).

Кроме того, увеличивается доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающим нормативным требованиям с 3,93% до 4,0%.

2) 7 213,3 тыс. рублей (0,7%) – содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. Однако, при уменьшении объемов финансирования, корректировка целевых показателей, согласно пояснительной записке, не требуется. Вместе с тем, причины обосновывающие уменьшение объемов финансирования в пояснительной записке не отражены;

3) 3 997,3 тыс. рублей (17,9%) – восстановление, обустройство, содержание и ремонт детских площадок. Аналогично, при уменьшении объемов финансирования, целевые показатели (индикаторы) остаются на прежнем уровне, а именно: количество восстановленных и обустроенных детских площадок – «2» единицы, а площадь восстановленных и обустроенных детских площадок – «1700,0» м² (п.п. 4 п. 4.17 приложение 3 проекта постановления);

4) 1 968,7 тыс. рублей (8,9%) – выращивание цветочной рассады, подготовка и содержание цветников. При этом, несмотря на уменьшение объемов финансирования, увеличено количество выращенной рассады с «146608» штук до «163608» штук или на 17000 штук (11,6%) (п.п. 6 п. 4.17 приложение 3 проекта постановления);

Кроме того, при уменьшении объемов финансирования по подмероприятию – «Освобождение земельных участков от самовольно установленных объектов движимого имущества» (торговые павильоны, передвижные павильоны,

металлические гаражи, автомобильные кузова) на 249,4 тыс. рублей, наблюдается увеличение целевого показателя (индикатора) с «125» штук до «161» штук или на 36 штук (28,8%) (п.п. 5 п. 4.17 приложение 3 проекта постановления).

Также, при сохранении объемов финансирования по подмероприятию «Разработка архитектурной концепции (проработка цветовых решений)» в сумме 2 000,0 тыс. рублей⁸, целевой показатель (индикатор) уменьшается с «1» единицы до «0» (п.п. 2.7.3 приложение 8 проекта постановления), а по подмероприятию – «Организация праздничных мероприятий в местах массового отдыха», при уменьшении объемов финансирования на 113,2 тыс. рублей, наблюдается увеличение следующих целевых показателей: количество человеко-часов по штатной единице «дежурный электрик» с «349» человек/часов до «530» человек/часов или на 181 человек/часов (51,9%); объем убранного мусора с «397» м³ до «413» м³ или на 16 м³(4%); обслуживание биотуалетов с «315» маш./часов до «327» маш./часов или 12 маш./часов (3,7%) (п.п. 9 п. 4.17 приложение 3 проекта постановления).

Основное увеличение объемов финансирования наблюдается по следующим подмероприятиям:

1) 17 234,6 тыс. рублей (67,9%) – устройство и ремонт линий наружного освещения (далее – ЛНО). В результате общая протяженность отремонтированных ЛНО с «2,861» км до «4,964» км, или на «2,103» км (73,5%);

2) 2 251,4 тыс. рублей (4,7%) – обеспечение реализации мероприятий по благоустройству территории городского округа. При этом, корректировка целевых показателей (индикаторов) не подлежат изменению;

3) 2 062,5 тыс. рублей – обеспечение реализации мероприятий по развитию улично-дорожной сети городского округа. При этом, согласно пояснительной записке, корректировка целевых показателей (индикаторов) не требуется.

Кроме того, проектом постановления вводится новое подмероприятие – «Содержание разворотных площадок» с объемом финансирования 1 370,6 тыс. рублей (п. 2.1.4 приложение 8 проекта постановления). При этом, целевой показатель (индикатор) не предусматривается. Вместе с тем, в пояснительной записке указано на то, что «корректировка целевых показателей не требуется».

Следует отметить, что в целом пояснительная записка не содержит информации, раскрывающей причин увеличения/уменьшения значений целевых показателей (индикаторов), при уменьшении/увеличении объемов финансирования.

5. Анализ вносимых изменений по объемам финансирования в 2019-2020 годах представлен в таблице 3.

Таблица № 3
(тыс. рублей)

№ подмероприятия	Наименование подмероприятия	Постановление от 12.10.2018 № 2089	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
2019 год				
Подпрограмма 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»				
2.1.2	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	954 000,0	947 197,3	-6 802,7
2.1.3	Содержание площадок для складирования снега	18 321,1	25 123,8	6 802,7

⁸ п. 2.7.3 Приложение 8 проекта постановления.

2.15.1	Обустройство мест захоронения в восточной части г. Петропавловска - Камчатского в границах оставшегося участка (кварталы 69-97) (в том числе проектно-изыскательские работы)	0,0	6967,3	6 967,3
Итого:				6 967,3
2020 год				
Подпрограмма 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»				
2.15.1	Обустройство мест захоронения в восточной части г. Петропавловска - Камчатского в границах оставшегося участка (кварталы 69-97) (в том числе проектно-изыскательские работы)	0,0	13 220,5	13 220,5
Итого:				13 220,5

Основные корректировки объемов финансирования по 2019-2020 годам приходятся на подпрограмму 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа».

В 2019 году произведено перераспределение объемов финансирования в сумме в размере 6 802,7 тыс. рублей с подмероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения на подмероприятие по содержанию площадок для складирования снега. Корректировка целевых показателей (индикаторов) не произведена, причины отсутствия изменения целевых показателей (индикаторов) в пояснительной записке не отражены.

Также проектом постановления на 2019-2020 годах предусматривается новое подмероприятие – «Обустройство мест захоронения в восточной части г. Петропавловска - Камчатского в границах оставшегося участка (кварталы 69-97) (в том числе проектно-изыскательские работы)» с объемами финансирования в сумме 6 967,3 тыс. рублей и 13 220,5 тыс. рублей соответственно. Целевые показатели (индикаторы) предусмотрены: в 2019 году – площадь обустраиваемой территории – «13,6827» га; в 2020 году – протяженность дорог с асфальтобетонным покрытием в рамках обустраиваемой территории – «5575» м².

Необходимо отметить, что в строке 5 Паспорта программы (п. 1.2 проекта постановления), в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2018 № 233-р «О внесении изменений в отдельные решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа в сфере регулирования отношений, связанных с учредительными документами органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа», произведено изменение официального сокращенного наименования с «Управления образования Петропавловск-Камчатского городского округа» на «Управление образования городского округа».

Таким образом, рассмотрев проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2017 № 3217 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы», Контрольно-счетная палата предлагает разработчику доработать проект постановления в части устранения выявленных недостатков и направить в адрес КСП информацию о принятых мерах по устранению замечаний, выявленных в настоящем экспертном заключении, в срок до 23.12.2018 года.

**Главный инспектор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского городского округа**

З.Г. Алтонченко