

ОТЧЕТ

О результатах проверки использования единовременной субсидии муниципальными служащими Петропавловск-Камчатского городского округа на приобретение жилой площади

Экземпляр №

«07» октября 2016 года

г. Петропавловск-Камчатский

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение Главы Петропавловск-Камчатского городского округа, план работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2016 год.

Цель проверки: Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета на приобретение жилой площади муниципальным служащим Петропавловск-Камчатского городского округа².

Проверяемый период деятельности: 2013-2014 год.
до 2016 года Департамент по управлению жилищным фондом администрации городского округа

с 2016 года переименован в Комитет по управлению жилищным фондом администрации городского округа³.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- Заместитель главы администрации городского округа – руководитель Департамента управления жилищным фондом администрации городского округа⁴ – Литвинова Л.Ф. с 01.01.2014 года по 29.07.2014 года;

- Заместитель главы администрации городского округа – руководитель Департамента – Ващилко А.П. с 04.03.2014 года по 13.04.2014 года, с 17.03.2015 года по 22.06.2015 года, с 29.06.2015 года по 24.05.2016 года;

- Заместитель главы администрации городского округа – руководитель Департамента – Марченко В.М. с 14.04.2014 года по 16.03.2015 года;

- Председатель Комитета по управлению жилищным фондом администрации городского округа – Прокопенко Н.В. с 20.05.2016 года по настоящее время;

- Заместитель руководителя Управления делами администрации городского округа – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности Аппарата администрации – Богданова Т.А. с 01.01.2014 года по 06.05.2014 года, с 09.05.2014 года по 18.05.2014 года, с 24.05.2014 года по 15.06.2014 года, с 05.08.2014 года по 12.10.2014 года;

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

² Далее – городской округ;

³ Далее – Комитет; КУЖФ;

⁴ Далее – Департамент;

- Заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности – Соболева В.С. с 07.05.2014 года по 08.05.2014 года, с 19.05.2014 года по 23.05.2014 года, с 16.06.2014 года по 28.07.2014 года;

- Заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности Волкова Н.Н. с 29.07.2014 года по 04.08.2014 года, с 13.10.2014 года по 09.03.2015 года;

- Заместитель руководителя Управления делами администрации городского округа – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности Аппарата администрации – Одинцова Т.Н. с 10.03.2015 года по настоящее время.

Период проверки: 2012-июль 2016 года.

Срок проведения проверки: с «25» августа 2016 года по «09» сентября 2016 года.

Основная нормативно-правовая база проверки. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов⁵, выполнение которых проверено в ходе проверки:

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;⁶
- Федеральный Закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁷;
- Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ и перечня лиц, ответственных за прием и передачи в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ»⁸;
- Закон Камчатского края от 04.05.2008 № 58 «О муниципальной службе в Камчатском крае»⁹;
- Устав Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁰;
- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2012 № 508-нд «О порядке и условиях предоставления единовременной субсидии муниципальным служащим Петропавловск-Камчатского городского округа на приобретение жилой площади»¹¹;
- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.02.2012 № 486-нд «Об установлении нормы предоставления площади жилого помещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»¹²;
- Постановление Главы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.03.2013 № 22 «О комиссии по вопросам предоставления муниципальным служащим единовременных субсидий на приобретение жилой площади»¹³.

⁵ Во всех указанных нормативных правовых актах учтены последующие изменения и дополнения;

⁶ Далее – Жилищный кодекс РФ;

⁷ Далее – Закон «О противодействии коррупции»;

⁸ Далее – Постановление Правительства РФ № 713

⁹ Далее – Закон «О муниципальной службе в Камчатском крае»;

¹⁰ Далее – Устав ПКГО;

¹¹ Далее – Решение Городской Думы № 508-нд; Решение № 508-нд;

¹² Далее – Решение Городской Думы от 28.02.2012 № 486-нд; Решение № 486-нд;

¹³ Далее – Постановление № 22 «О комиссии»;

12

1. Результаты контрольного мероприятия

Объем финансового обеспечения единовременной субсидии, предоставленной муниципальным служащим на приобретение жилых помещений, за 2013-2015 годы в общей сумме составил 35 260,3 тыс. рублей, в том числе:

- в 2013 году 15 663,6 тыс. рублей;
- в 2014 году 6 400,8 тыс. рублей;
- в 2015 году 13 195,9 тыс. рублей.

В 2013-2015 годах 20 муниципальных служащих воспользовались правом на получение субсидии с целью улучшения жилищных условий, в том числе:

- в 2013 году - 10 муниципальных служащих;
- в 2014 году - 3 муниципальных служащих;
- в 2015 году - 7 муниципальных служащих.

Возврат субсидии за 2013-2015 годы составил 804,7 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что КУЖФ, как уполномоченный орган, на который возложена реализация положений Решения № 508-нд, самоустранилось от контроля за целевым и эффективным использованием средств местного бюджета, предоставленных на выплату единовременной субсидии муниципальным служащим городского округа.

В результате разбазаривания, не выполнения своих должностных обязанностей, отсутствия контроля в КУЖФ, общая сумма выявленных финансовых нарушений составила **13 037, 94 тыс. руб. (4 706,463+8 331,477)**.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что имеется два случая, когда муниципальные служащие, признанные нуждающимися в жилых помещениях на территории городского округа, получили денежные средства из бюджета городского округа, однако приобрели жилые помещения за пределами Камчатского края.

1. Муниципальным служащим Кочетковой В.А. приобретена квартира в городе Калининград. Сумма, потраченная из бюджета городского округа, составила 3 190,093 тыс. руб.;
2. Муниципальным служащим Павленко В.Н. приобретена квартира в Ленинградской области, Всеволожский район, массив «Кудрово». Сумма, потраченная из бюджета городского округа, составила 1 516,370 тыс. руб.

Общая сумма средств, использованная муниципальными служащими на приобретение жилых помещений за пределами Камчатского края, составила 4 706,463 тыс. руб.

Так, Кочеткова В.А., являясь должностным лицом контрольного органа городского округа, используя доверительные отношения, основанные на своем служебном положении, действуя из личных интересов, приняла участие в комиссии, на которой было принято решение о выделении ей, как муниципальному служащему Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии из местного бюджета на улучшение жилищных условий.

Из имеющихся материалов проверки следует, что Кочеткова В.А., не имела намерений использовать средства на улучшение своих жилищных условий на

территории Камчатского края. Об этом свидетельствуют документы об использовании бюджетных средств на приобретении квартиры в г. Калининград, переданные Кочетковой В.А. в КУЖФ.

При этом, на комиссии Кочеткова В.А. не заявляла о своих намерениях приобрести за счет субсидии из местного бюджета жилье в г. Калининград. Члены комиссии не рассматривали этот вопрос на заседании, соответственно, решение о выделении субсидии на приобретение жилья в г. Калининград не принималось.

В целях придания законности своим действиям, Кочеткова В.А. нарушила действующие правила регистрации учета по месту пребывания и по месту жительства, оформила фиктивную регистрацию по адресу, по которому фактически не проживала.

При установлении факта фиктивной регистрации семьи Кочетковой В.А., КУЖФ необходимо было потребовать привести документы, предоставленные Кочетковой В.А., в соответствие с нормами действующего законодательства, а именно - зарегистрироваться по месту фактического проживания, после чего повторно приступить к рассмотрению заявления Кочетковой В.А. о признании ее нуждающейся.

Более того, проверочными мероприятиями установлено, что Кочеткова В.А. не соответствовала условиям статьи 2 Решения №508-нд, поскольку при решении не учитывалась общая площадь имеющейся жилой площади всех членов семьи.

Невыполнение этого требования норм жилищного законодательства специалистами КУЖФ в последствии привело к необоснованному решению о выделении субсидии.

В материалах проверки проведен сравнительный анализ стоимости одного квадратного метра по Камчатскому краю и Калининградской области, разница составила 760, 309 тыс. руб.

Дополнительно обращаем внимание, что согласно свидетельству на право собственности квартиры в г. Калининград, Кочеткова В.А. приобрела статус единоличного собственника жилого помещения. В тоже время субсидия выделялась на всех четверых членов семьи, в том числе на двух несовершеннолетних детей. В данном случае нарушены их права на жилое помещение.

Так же, материалами контрольного мероприятия установлено, что согласно расчету субсидии муниципальному служащему Павленко В.Н. выделены денежные средства из бюджета городского округа в размере 1 516 400 рублей.

Средства, выделенные в рамках субсидии, использованы в качестве оплаты взноса по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, массив «Кудрово», площадь квартиры - 21,24 кв. м.

Для признания Павленко В.Н. нуждающейся была использована норма, установленная Решением № 486-нд, где определен конкретный населенный пункт - Петропавловск-Камчатский и, соответственно, регион - Камчатский край.

Согласно п.5 ст. 5 Решении №508-нд расчет субсидии осуществляется на основании норматива общей площади жилого помещения и размера средней

14

рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья, ежеквартально устанавливаемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для Камчатского края с учетом поправочного коэффициента размера предоставляемой субсидии и с учетом стажа муниципальной службы, исчисленного на дату подачи заявления в уполномоченный орган.

Стоимость одного квадратного метра определяется применительно к Камчатскому краю на дату подачи заявления в уполномоченный орган.

При этом, согласно письменному ответу КУЖФ, на комиссии Павленко В.Н. не заявляла о своих намерениях приобрести жилье в Ленинградской области. Члены комиссии не рассматривали этот вопрос на заседании, соответственно, решение о выделении субсидии на приобретение жилья в Ленинградской области не принималось.

Исходя из вышеизложенного, КСП приходит к выводу, что расходы на приобретение жилья Павленко В.Н. за пределами Камчатского края приняты неправомерно.

Кроме этого, установлено, что отдельные муниципальные служащие преднамеренно ухудшали свои жилищные условия с целью необоснованного получения субсидии из муниципального бюджета на приобретение жилых помещений. Общая сумма средств, использованная муниципальными служащими на приобретение жилых помещений в результате заведомо необоснованного ухудшения жилищных условий составила 8 331,477 тыс. руб.

Так, например, при предоставлении субсидии в 2013 году муниципальному служащему Андрусенко Н.Н. было допущено нарушение пункта 8 статьи 4 Решения № 508-нд, поскольку супругом заявителя произведено отчуждение жилого помещения, имеющегося в собственности, повлекшее ухудшение жилищных условий в 2011 году. Аналогичная норма предусмотрена ст. 53 Жилищным законодательством Российской Федерации. Граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее, чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. В силу п. 3 ст. 54 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданам должно быть отказано в постановке на учет в случае истечения пятилетнего срока.

Схожие нарушения были установлены при использовании субсидии на приобретение жилых помещений и у других муниципальных служащих.

2. Выводы

1. Контрольными мероприятиями установлено, что КУЖФ, как уполномоченный орган, на который возложено реализация положений Решения № 508-нд, не осуществлял должного контроля за целевым и эффективным использованием средств местного бюджета, предоставленных на выплату единовременной субсидии муниципальным служащим городского округа.
2. КУЖФ, как уполномоченный орган, на который возложена реализация

положений Решения № 508-нд, необоснованно принимал решение о постановке на учет муниципальных служащих в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В результате невыполнения своих должностных обязанностей, отсутствия контроля в КУЖФ, общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 13 037, 94 тыс. руб. (4 706,463+8 331,477).

3. Предложения:

1. Направить отчет и материалы проверки Главе Петропавловск-Камчатского городского округа;
2. Направить отчет и материалы проверки Главе Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;
3. Направить отчет и материалы проверки в Прокуратуру г. Петропавловск-Камчатского.