

ОТЧЁТ

о результатах проверки ООО «УЖКХ» г. Петропавловска-Камчатского, в части получения и использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа

г. Петропавловск-Камчатский

«29» октября 2015 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3 Плана работы Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2014 год, пункта 3.1 плана работы КСП на 2015 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за получением и использованием обществом с ограниченной ответственностью «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Петропавловска-Камчатского» средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа².

Предмет контрольного мероприятия: муниципальные контракты (договоры), первичные бухгалтерские документы, регистры бухгалтерского учёта, официальная переписка и иные документы, подтверждающие использование бюджетных средств.

Объекты контрольного мероприятия: Общество с ограниченной ответственностью «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Петропавловска-Камчатского». Сокращённое наименование ООО «УЖКХ г. Петропавловска-Камчатского»³.

Проверяемый период деятельности: 2012-2014 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «09» декабря 2014 по «27» февраля 2015 года.

По результатам проведения контрольного мероприятия составлены и направлены акты:

- в адрес ООО «УЖКХ» - от 10.03.2015 № 01-18/7-03 подписан без разногласий. Вместе с тем, одновременно с подписанным актом поступило письменное сообщение о несогласии с выводами, сделанными в ходе контрольного мероприятия, однако документы опровергающие доводы КСП обществом не приложены. В этой связи, данные КСП взяты за основу как достоверные.

- в адрес Департамента управления жилищным фондом администрации городского округа от 10.03.2015 № 01-18/6-03 подписан без разногласий.

Результаты контрольного мероприятия:

Комплекс мер по оказанию финансовой помощи хозяйствующим субъектам и определение приоритетного направления для расходования бюджетных средств по их субсидированию устанавливаются федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, которые могут включать в себя широкий спектр направлений и механизмов поддержки.

¹Далее – Контрольно-счётная палата, КСП;

²Далее – городской округ;

³Далее – Общество, ООО «УЖКХ»;

В этой связи, ст. 69 БК РФ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам. При этом, субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (ч. 1 ст. 78 БК РФ). Несмотря на безвозмездный (без установления обязательства по уплате процентов) и безвозвратный (без установления обязательства по возврату) характер предоставляемых субсидий данные требования не действуют в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидий (п. 3 ч. 3 ст. 78 БК РФ) и субсидии подлежат возврату в соответствующий бюджет.

При этом, реализация мер по оказанию финансовой помощи хозяйствующим субъектам должно осуществляться с соблюдением таких основных принципов бюджетного процесса как, направление бюджетных средств строго на определенные цели и их эффективное использование (ст. 29 БК РФ).

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст. 38 БК РФ) означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

В городском округе в рамках реализации вышеуказанных норм принимались соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из бюджета городского округа.

Порядок предоставления субсидий в секторе жилищно-коммунального хозяйства городского округа регулировался следующими нормативными правовыми актами:

- постановлением администрации городского округа от 21.12.2009 №3926 «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счет средств бюджета городского округа организациям, осуществляющим содержание незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда»⁴;
- постановлением администрации городского округа от 11.04.2012 №1032 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам на проведение капитального ремонта в многоквартирных домах в городском округе в 2012 году»⁵;
- постановлением администрации городского округа от 28.03.2013 №863 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам на проведение

⁴ Далее – Постановление от 21.12.2009 №3926;

⁵ Далее – Постановление от 11.04.2012 №1032;

капитального ремонта в многоквартирных домах в городском округе в 2013 году»⁶;

- постановлением администрации городского округа от 18.09.2012 №2547 «О порядке предоставления субсидий организациям коммунального комплекса городского округа на капитальный и текущий ремонт объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса в 2012 году»⁷;

- постановлением администрации городского округа от 26.11.2013 №3467 «О порядке предоставления субсидий организациям коммунального комплекса городского округа (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на проведение капитального и текущего ремонтов объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса в 2013 году»⁸;

- постановлением администрации городского округа от 25.07.2014 №1874 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме и (или) предоставление коммунальных услуг, ресурсоснабжающим организациям, до заселения жилых помещений муниципального жилищного фонда»⁹;

- распоряжением администрации городского округа от 21.05.2012 № 171-р «Об утверждении перечня многоквартирных домов в Петропавловск-Камчатском городском округе, подлежащих капитальному ремонту в 2012 году»;

- распоряжением администрации городского округа от 29.05.2013 №202-р «О перечне многоквартирных домов в городском округе, подлежащих капитальному ремонту в 2013 году».

С учетом того, что основным видом деятельности ООО «УЖКХ» является управление многоквартирными домами, то действие указанных нормативных правовых актов распространяется и на него. В связи с чем, оно является претендентом на получение бюджетных средств из городского бюджета.

В период 2012-2014 годы Общество получало бюджетные средства на следующие цели:

- капитальный ремонт многоквартирных домов в размере муниципальной доли;

- софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с проведением капитального ремонта в многоквартирных домах;

- установку коллективных (общедомовых) приборов учета;

- подготовку актов технического состояния имущества;

- возмещение расходов в связи с отсутствием нанимателя;

- возмещение расходов по оплате коммунальных платежей управляющими компаниями за квартиры, расположенные в частично расселённых домах в рамках муниципальной программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных

⁶ Далее – Постановление от 28.03.2013 №863;

⁷ Далее – Постановление от 18.09.2012 №2547;

⁸ Далее – Постановление от 26.11.2013 №3467;

⁹ Далее Постановление от 25.07.2014 №1874;

объектов и систем жизнеобеспечения в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010-2014 годы».

Несмотря на то, что городской округ не является учредителем ООО «УЖКХ», оценка учредительных документов позволила установить, что городской округ имеет право непосредственного участия в его учреждении и имеет возможность контролировать его действия.

Указанное обстоятельство подтверждается тем, что уставной капитал в сумме 10,0 тыс. рублей Общества сложился за счет вкладов:

- ОАО «Единая городская недвижимость» (100% акций принадлежит городскому округу) с размером вклада 9,9 тыс. рублей;
- ООО «Богородское озеро» (49% доли принадлежит ОАО «Единая городская недвижимость») с размером вклада 0,1 тыс. рублей.

С учетом того, что 100% акций ОАО «Единая городская недвижимость» принадлежит городскому округу, то городской округ можно отнести к «бенефициарному владельцу» Общества, т.е. к лицу, которое, в конечном счете, прямо или косвенно владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) общества и имеет возможность контролировать его действия.

1. Проверка нормативной правовой базы предоставления субсидий и контроля (отчетности) за их целевым использованием.

Как уже отмечалось выше, порядок предоставления субсидий юридическим лицам устанавливается нормативными правовыми актами городского округа, анализ которых показал, что при их разработке и утверждении в основном соблюдаются требования, предусмотренные ст. 78 БК РФ, а именно определяются:

- категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
- порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;
- положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Следует отметить, что не во всех действующих и действовавших нормативных правовых актах устанавливаются обязательства:

- уполномоченному органу разработать формы отчета об использовании субсидий;
- получателю субсидий о предоставлении отчетов в уполномоченный орган

об использовании субсидий.

Из содержания полученных ответов, установлено, что отчеты получателями субсидий предоставлялись, однако не сохранились по различным причинам. Фактически установлено, что формы отчетов разработаны не были, под отчетами понимались сдаваемые формы актов КС-2, либо согласованные реестры пустующих квартир с расчетом цены за жилищно-коммунальные услуги.

Вместе с тем, по указанным документам, можно только судить о фактическом освоении бюджетных средств, а вот определить эффективность их использования не предоставляется возможным.

Контрольно-счетная палата полагает, что именно в этой связи нормативными правовыми актами и предусматривается понятие отчет об использовании бюджетных средств, в котором разработчик может предусмотреть индикаторы, на основании которых можно будет проследить не только целевой характер использования, но и эффективность вложения бюджетных средств.

Однако, позиция органов администрации в части получения отчетов об использовании субсидий изменилась не в сторону разработки форм отчетов, а наоборот исключения данной нормы из нормативного правового акта (постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.07.2014 № 1874), а в дальнейшем и вообще изменение принципиального подхода к решению данной задачи. Так, постановлением администрации от 06.09.2015 № 1854¹⁰ утвержден порядок участия собственника (наймодателя) жилых помещений муниципального жилищного фонда городского округа в расходах по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, согласно которому городской округ участвует в финансировании компаний оказывающих услуги по содержанию жилых помещений путем заключения муниципальных контрактов в порядке, установленном федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Планирование расходов на предоставление субсидий

Планирование расходов городского бюджета на предоставление субсидий хозяйствующим субъектам в сфере ЖКХ осуществлялось Департаментом управления жилищным фондом администрации городского округа¹¹ на основании приказа Департамента финансов городского округа¹² от 26.05.2011 № 66 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований и обоснований бюджетных ассигнований субъектами бюджетного планирования Петропавловск-Камчатского городского округа на очередной финансовый год и плановый период»¹³.

В 2013 году Департамент не принимал участие в планировании расходов, ввиду его образования с 01.03.2013 года. Фактически плановые показатели формировались КУИ¹⁴ и КГХ¹⁵, которыми для предоставления субсидий ООО

¹⁰ Далее – Постановление от 06.09.2015 № 1854;

¹¹ Далее – Департамент, ДУЖФ;

¹² Далее – ДФ;

¹³ Далее – Приказ ДФ № 66 (с учётом изменений, внесённых приказом ДФ от 02.10.2012 № 109);

¹⁴ Здесь и далее – Комитет по управлению имуществом администрации городского округа;

«УЖКХ» запланировано 179572,7 тыс. рублей на:

- капитальный ремонт многоквартирных домов муниципального жилищного фонда – 153841,6 тыс. рублей;
- возмещение расходов в связи с отсутствием нанимателя (пустующие помещения) – 22966,8 тыс. рублей;
- установка коллективных (общедомовых) приборов учёта – 2764,3 тыс. рублей.

Планирование расходов на 2014 год Департаментом осуществлялось на основании «базисного периода расчёта», согласно п. 2 приказу ДФ № 66, а именно исходя из анализа фактических затрат по управляющим компаниям за период с марта по июнь 2013 года¹⁶.

Всего на 2014 год запланировано расходов на выплату субсидий ООО «УЖКХ» на сумму 52417,2 тыс. рублей, из них:

- капитальный ремонт многоквартирных домов муниципального жилищного фонда – 26860,6 тыс. рублей.
- возмещение расходов в связи с отсутствием нанимателя (пустующие помещения) – 25556,6 тыс. рублей.

Таким образом, плановые показатели предоставления субсидий для ООО «УЖКХ» в 2014 году были снижены более чем в 3 раза.

3. Проверка фактического использования бюджетных средств.

Проверка фактического использования бюджетных средств осуществлялась по каждой субсидии отдельно на основании только письменных доказательств, без проведения контрольных осмотров и обмеров.

3.1. Субсидия на капитальный ремонт многоквартирных домов в размере муниципальной доли, а также субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с проведением капитального ремонта в многоквартирных домах.

Порядок предоставления указанной субсидии в проверяемом периоде установлен Постановлениями от 11.04.2012 № 1032 и от 28.03.2013 № 863 соответственно на 2012 и 2013 годы.

Контрольным мероприятиям установлено, что требования, установленные указанными постановлениями в основном исполнялись как уполномоченными органами администрации¹⁷, так и ООО «УЖКХ», за исключением отдельных моментов.

Так, нормативные правовые акты содержат условие о проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с оформлением протоколов о принятии решения по проведению капитального ремонта и участия в долевом финансировании путем внесения не менее 8% в 2012 году и 12% в 2013 году стоимости ремонта собственниками жилых помещений.

¹⁵ Здесь и далее – Комитет городского хозяйства администрации городского округа;

¹⁶ На момент планирования затрат в 2013 году на 2014 год в ДУЖФ значились две управляющие компании: ООО «УЖКХ» и ООО «ГОУК»;

¹⁷ Здесь и далее – КГХ в 2012 году и ДУЖФ в 2013 году.

Таким образом, подразумевается, что собственники принимают решение о проведении капитального ремонта и уплате соответствующего процента софинансирования.

Однако, протоколами общих собраний, кроме принятия решения о проведении капитального ремонта, утверждаются еще и локальные сметные расчеты¹⁸, в предлагаемой Управляющей компанией сумме, в которую включаются затраты на разработку проектно-сметной документации (сметного расчета) и ее экспертизу, и на технический надзор за выполнением работ.

Уполномоченный орган администрации для расчета субсидии берет утвержденный ЛСР за основу и вычитает из него процент софинансирования. Именно таким образом устанавливается сумма субсидии, подлежащая выплате из городского бюджета, без проверки утвержденных ЛСР, на предмет возможного завышения объемов выполняемых работ.

Контрольно-счетная палата полагает, что утверждение собственниками на общем собрании цены контракта, на осуществление капитального ремонта многоквартирного дома, не может служить единственным основанием для определения достоверности его цены и подтверждения объемов выполненных работ.

В 2014 году финансирование работ не осуществлялось ввиду того, что в соответствии с Законом Камчатского края от 02.12.2013 № 359 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае» создана некоммерческая организация - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края¹⁹.

Финансирование Общества с разбивкой по годам представлено в таблице.

тыс. рублей.

Год	ГРБС	Утверждено Бюджетом		Финансирование Общества	Процент от общего	Кол-во объектов	Субс. на 1 объект	Заклучено договоров на сумму, из них:			Примечание
		Всего	в том числе ООО УЖКХ					Общая сумма	Субсидии	Собственники	
2012	КГХ	135612,9	51085,6	51085,6	37,7	4	12771,4	55527,8	51085,6	4442,2	505,8 ²⁰
2013	ДУЖФ	157942,7	153841,6	30391,1	19,2	9	3376,8	34494,7	30391,1	4103,6	
Всего		293555,6	204927,2	81476,7	27,8	13		90022,5	81476,7	8545,8	
2014		Финансирование не проводилось в связи с образованием регионального оператора «ФКР Камчатского края».									

Из представленной таблицы видно, что:

- 27,8% от всего объема финансирования предусмотренного в бюджете городского округа на капитальный ремонт направлено ООО «УЖКХ»;
- Обществом заключено договоров на сумму 90022,5 тыс. рублей из них 81476,7 тыс. рублей бюджетные средства;
- средняя цена расходов на капитальный ремонт одного многоквартирного дома в 2012 году в 3,8 раза больше, чем в 2013 году. Такая существенная разница в цене обусловлена тем, что в 2012 году субсидии на капитальный ремонт были направлены на ремонт кровли и фасада. Одновременно с этим, в 2013 году

¹⁸ Далее – ЛСР;

¹⁹ Далее – Региональный оператор, ФКР КК;

²⁰ Сумма на выплату доли городского округа как собственника муниципального жилищного фонда;

субсидии были направлены на капитальный ремонт, кровли, систем электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения.

Следует отметить, что в 2013 году из годового объема запланированных расходов на ООО «УЖКХ» в сумме 153841,6 тыс. рублей использовано лишь 30391,1 тыс. рублей или 19,8%.

Сведения о подрядных организациях, объектах, видах и объемах работ представлено в таблице ниже, согласно которой ООО «Беликов» и ООО «Монолит» выполнили по 30% от всего объема работ.

Подрядчик	2012 год			2013 год			Итого
	цена	объект	виды работ		объект	виды работ	
ООО «Беликов»	16506,9	пр. Победы 21	ремонт кровли и фасада	2019,8	ул. Владивостокская 15	ремонт кровли	28213,1
	7184,0	пр. 50 лет Октября 9	ремонт кровли и фасада	2502,4	ул. Чубарова 4/1	ремонт кровли	
ООО «Хорс»	16491,6	пр. Победы 15	ремонт кровли и фасада				16491,6
ООО «Монолит»	15345,3	пр. Победы 1	ремонт кровли и фасада	6510,2	ул. Шт. Елагина 13	ремонт кровли и системы ЦО, ХВС, ГВС, КНС	25411,4
				3555,9	ул. Шт. Елагина 21	ремонт кровли и системы ХВС, КНС	
ООО «Дальрыб-строй»				298,3	ул. Гаражная 22	ремонт кровли	298,3
ООО «Макстрой»				5139,2	ул. 60 лет Октября 7/2	ремонт кровли и системы электроснабжения	10228,9
				5089,7	пр. Рыбаков 20	ремонт кровли и системы электроснабжения	
ООО «Камчат-стройремонт»				5030,9	ул. Молчанова 4	ремонт кровли и системы ЦО, ХВС, ГВС, КНС	9379,2
				4348,3	ул. Молчанова 5	ремонт кровли и систем ЦО, ХВС, ГВС, КНС	
Всего	55527,8			34494,7			90022,5

Таким образом, ООО «УЖКХ» заключило и оплатило 13 договоров на сумму 90022,5 тыс. рублей из них:

- в 2012 году – 55527,8 тыс. рублей, из которых 51085,6 тыс. рублей (92%) составляют субсидии и 4442,2 тыс. рублей (8%) средства собственников, в числе которых средства КУИ (как собственника жилых помещений муниципального жилищного фонда) в сумме 505,8 тыс. рублей;

- в 2013 году 34494,7 тыс. рублей, из которых 30391,3 тыс. рублей (88%) составляют субсидии и 4103,6 тыс. рублей (12%) составляют средства собственников жилых помещений.

Проверка мероприятий по контролю за освоением бюджетных средств (в период приемки выполненных работ), а также получением отчетов за использование бюджетных средств, показала, что уполномоченные органы относились к ним формально. Так, уполномоченным органом не были

разработаны формы отчета, по которому Общество должно было отчитаться за использование бюджетных средств.

Согласно ответу ДУЖФ²¹, отчёты, указанные в п. 5.2 Соглашения № 25 от ООО «УЖКХ» не запрашивались, так как документы, предоставляемые в соответствии с п. 5.1. – 5.1.7, являлись достаточными и полностью подтверждали факт выполнения работ в полном объёме.

Фактически основанием подтверждения выполненных работ являлись отчетные формы КС-2 (акты приемки выполненных работ). При этом, как уже показывали результаты ранее проведенных контрольных мероприятий, специалисты уполномоченных органов администрации городского округа неоднократно утверждая, что актов формы КС-2 для них достаточно, при установлении фактов завышения объемов работ сообщали, что специалистов в строительстве у них нет и проверить правильность составления актов КС-2 они не могут.

Контрольно-счетная палата полагает, что администрация городского округа не полностью реализовала свои полномочия по определению порядка получения и использования субсидий, а также получения отчетов по их использованию.

3.2. Субсидии в рамках финансирования мероприятий муниципальной долгосрочной программы «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных жилых домах в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2009-2012 годы».²²

В соответствии требованиями МДЦП к управляющим компаниям, участвующим в Программе в 2012 году, выдвигаются следующие требования:

1) параметры субсидирования:

- на установку (модернизацию) УУТЭГВ²³, софинансирование управляющей компании не менее 40 % (максимальная сумма субсидии не более 180,0 тысяч рублей);

- на установку общедомового прибора учета холодной воды софинансирование управляющей компании не менее 47 % (максимальная сумма субсидии не более 20,0 тысяч рублей);

2) наличие в многоквартирном доме доли муниципальной собственности;

3) использование средств субсидии по целевому назначению на основании соглашения распорядителя бюджетных средств и управляющей компании;

4) подготовка отчетности в установленные главным распорядителем сроки по использованию средств субсидии.

Общество было признано участником программы и в ее рамках между КГХ и ООО «УЖКХ» заключено соглашение от 24.12.2012 № 25.

Контрольным мероприятием установлено, что стоимость работ по установке приборов учета составила 3205,0 тыс. рублей, из них:

²¹ Письмо ДУЖФ от 22.01.2015 № 01-12-01/304/15;

²² Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 17.12.2009 №3918 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных жилых домах в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2009 - 2012 годы» далее – МДЦП на установку общедомовых приборов учета;

²³ Узлы учета тепловой энергии и горячей воды;

- средства краевого бюджета 1880,0 тыс. рублей;
- софинансирование ООО «УЖКХ» 1325,0 тыс. рублей

Всего установлено 34 коллективных прибора учета из которых УУЭТ – 21 и УУХВС – 13. Средняя цена на установку УУЭТ составила – 179,9 тыс. рублей, а УУХВС – 38,8 тыс. рублей.

3.3. Финансирование в рамках муниципальной долгосрочной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010-2020 годы».²⁴

В рамках муниципальной долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010-2020 годы» ДУЖФ заключено соглашение о перечислении средств, выделенных из бюджета Камчатского края и бюджета городского округа на установку коллективных (общедомовых) приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных домах городского округа с ООО «УЖКХ» от 20.09.2013 № 32.

Финансирование осуществлено в сумме 1205,0 тыс. рублей или 43,6%²⁵ от общей суммы запланированных для ООО «УЖКХ» расходов, в том числе: 1200,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 5,0 тыс. рублей - средства городского бюджета. В рамках реализации мероприятий было установлено 22 коллективных прибора учета, из которых УУЭТ – 4 и УУХВС – 18.

Средняя цена УУЭТ составила – 168,5 тыс. рублей, а УУХВС – 36,9 тыс. рублей.

Как было установлено контрольным мероприятием, фактически бюджетное финансирование в общей сумме 1205,0 тыс. рублей осуществлялось после предоставления актов о приемке выполненных работ и затрат (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) по мероприятиям предусмотренным Программой.

3.4 Расходы на осуществление подготовки актов технического состояния имущества.

Во исполнение п. 2 постановления администрации городского округа от 16.11.2012 № 3093 «Об организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», КГХ и ДГЗО предписано организовать получение сведений, необходимых для подготовки актов технического состояния общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, являющегося объектом открытого конкурса, в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом №94-ФЗ.

Акты технического состояния необходимы для определения объектов и объемов предстоящих ремонтных работ при формировании ЛОТов, которые в свою очередь будут являться предметом открытого конкурса.

²⁴ Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.07.2010 №2305 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010 - 2020 годы», далее – МДЦП Энергосбережение;

²⁵ $43,6\% = (1205,0 : 2764,3) \times 100\%$;

Согласно Решению о бюджете на 2012 год, на расходы по осуществлению подготовки актов технического состояния общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах предусмотрены следующие бюджетные ассигнования городского округа: КГХ – 75,8 тыс. рублей; ДГЗО²⁶ - 96,5 тыс. рублей.

В 2012 году ООО «УЖКХ» заключило договоры возмездного оказания услуг по заполнению актов технического состояния многоквартирных домов, а именно:

- договор от 16.11.2012 № 2 с КГХ на общую сумму 48,2 тыс. рублей со сроком исполнения 10.12.2012 года.

Предметом договора явилось составление актов технического состояния по 55 домам, стоимость оказания услуг по одному дому составила 877,19 рублей²⁷.

Фактически акты технического состояния составлены по 46 домам на общую сумму 40,4 тыс. рублей, которые были переданы в КГХ²⁸ в декабре 2012 года и оплачены заказчиком в полном объеме.

- договор от 26.11.2012 № б/н с ДГЗО на общую сумму 96,5 тыс. рублей со сроком исполнения 10.12.2012 года.

Предметом договора явилось составление актов технического состояния по 110 домам, стоимость оказания услуг по одному дому составила 877,19 рублей.

Фактически акты технического состояния составлены по 107 домам на общую сумму 93,9 тыс. рублей, которые были переданы ДГЗО в декабре 2012 года и оплачены заказчиком.

Таким образом, городским округом за 2012-2013 годы подготовлены акты технического состояния на 153 многоквартирных дома на общую сумму 134,3 тыс. рублей.

3.5 Субсидия на возмещение расходов в связи с отсутствием нанимателя, а также субсидия на возмещение расходов по оплате коммунальных платежей управляющими компаниями за квартиры, расположенные в частично расселённых домах в рамках муниципальной программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010-2014 годы»²⁹.

Порядок предоставления субсидий за счет средств бюджета городского округа организациям, осуществляющим в проверяемый период содержание пустующих жилых помещений муниципального жилищного фонда, утверждался:

- Постановлением от 21.12.2009 №3926;
- Постановлением от 25.07.2014 №1874 (распространяется на правоотношения с 01.01.2014 года).

²⁶ Департамент градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;

²⁷ Расчёт стоимости услуг на 1 дом приведён в разделе 2 настоящего Акта;

²⁸ Письмо Общества в адрес КГХ от 25.12.2012 № 10721/02-02;

²⁹ Далее – субсидии за счет средств бюджета городского округа организациям, осуществляющим содержание пустующих жилых помещений;

Из указанных нормативных правовых актов следует, что субсидии предоставляются с целью возмещения затрат по содержанию пустующих жилых помещений.

Буквальное толкование указанных норм определяет, что хозяйствующие субъекты понесли определенные затраты, которые подлежат компенсации. Под затратами понимается оплата услуг, которые фактически произвел хозяйствующий субъект в результате осуществления предпринимательской деятельности, а городской округ компенсирует понесенные затраты, в том числе и по содержанию муниципального жилищного фонда не распределенного нанимателям.

Таким образом, из содержания указанной нормы следует, что субсидия из городского округа предоставляется исключительно в части возмещения понесенных затрат.

Вместе с тем, контрольным мероприятием установлено, что городским округом оплачивались текущие жилищно-коммунальные услуги, т.е. Общество ежемесячно выставляло счета на оплату, которые оплачивались уполномоченным органом за счет средств субсидий предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа. При этом, фактически понесенные затраты ООО «УЖКХ» городскому округу не предъявлялись, а выставленные счета считались единственным основанием подтверждения и целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Так, КУИ (январь 2012 - февраль 2013 года) и ДУЖФ (март 2013 года по н.в.) управляющей компании ООО «УЖКХ» было перечислено:

за 2012 год – 16877,9 тыс. рублей;

за 2013 год – 9351,2 тыс. рублей;

за 2014 год – 5529,5 тыс. рублей.

Порядок выплаты субсидии был следующим.

До 01.03.2013 г. предоставление указанных субсидий за счет средств бюджета городского округа осуществлялось КУИ в рамках заключенного соглашения с ООО «УЖКХ» от 20.02.2013 № 17.

В соответствии с договором на оказание услуг, заключенным Обществом с МАУ «РКЦ»³⁰ от 02.07.2012, реестр пустующих помещений (закрытых лицевых счетов) каждый месяц направлялся в адрес ООО «УЖКХ». На основании полученных реестров ООО «УЖКХ» проводило начисления по статьям жилищно-коммунальных расходов и направляло в КУИ для предоставления субсидий. С целью уточнения предполагаемой оплаты из бюджета городского округа КУИ производило проверку реестра на предмет принадлежности квартир к фонду пустующих и свободных от нанимателей.

После проведения необходимых сверок указанный реестр возвращается в адрес ООО «УЖКХ» с уточненной суммой платежа из бюджета. В свою очередь ООО «УЖКХ» на уточненную сумму выставляет счет в адрес КУИ, после чего последний производит оплату бюджетных средств по данному счету.

³⁰ Подпункт 17 пункта 2.1.1;

За 2012 год ООО «УЖКХ» выставлено в адрес Комитета в рамках соглашения от 26.04.2012 № 39 счетов на оплату в общей сумме 16877,9 тыс. рублей.

Комитетом в 2012 году перечислено субсидий в общей сумме 15365,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Комитета перед ООО «УЖКХ» в части возмещения затрат по содержанию и коммунальным услугам незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда за 2012 год в рамках вышеуказанного соглашения погашена в 2013 году в общей сумме 1513,0 тыс. рублей, из них:

- на содержание незаселённых жилых помещений за декабрь 2012 года – 891,1 тыс. рублей;
- на возмещение расходов по оплате коммунальных платежей за квартиры, расположенные в частично расселенных домах за октябрь – декабрь 2012 года – 621,9 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках соглашения от 26.04.2012 года № 39 Комитетом перечислено бюджетных средств в ООО «УЖКХ» на возмещение затрат по содержанию и коммунальным услугам незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда за 2012 год в общей сумме 16877,9 тыс. рублей, из них:

- на содержание незаселённых жилых помещений – 13470,21 тыс. рублей;
- на возмещение расходов по оплате коммунальных платежей за квартиры, расположенные в частично расселенных домах – 3407,72 тыс. рублей.

Как видно из вышеизложенного текущая кредиторская задолженность за 2012 год была погашена в январе 2013 года.

За январь, февраль 2013 года ООО «УЖКХ» предъявлено к оплате, а Комитетом перечислено субсидий на сумму **2203,2 тыс. рублей**, из них:

- на содержание незаселённых жилых помещений 1887,1 тыс. рублей;
- на возмещение расходов по оплате коммунальных платежей ООО «УЖКХ» за квартиры, расположенные в частично расселенных домах 316,1 тыс. рублей.

Таким образом, Комитетом за период 01.01.2012 – 01.03.2013 оплачены все выставленные счета Общества на общую сумму 19081,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, в 2014 году Общество предъявило дополнительные требования к КУИ о взыскании с казны городского округа еще 25115,3 тыс. рублей за тот же период январь 2012 – февраль 2013 года, вновь за пустующие жилые помещения.

Анализ предъявленной суммы показал, что:

- 2192,2 тыс. рублей уже оплачено Обществу Комитетом по управлению имуществом в 2012-2013 годах (по первоначально выставленным счетам);
- 3103,9 тыс. рублей подлежит взысканию с частных лиц (собственников), а не с городского округа. При этом, более 50% указанной суммы, а именно 1643,1 тыс. рублей уже фактически оплачено жильцами.

Таким образом, от общей суммы предъявленных дополнительных требований 3835,3 тыс. рублей или 15,3% Обществу уже фактически оплачены, а

1460,8 тыс. рублей подлежит взысканию с собственников помещений (частных лиц).

Обстоятельства, установленные в результате проведенного контрольного мероприятия, были сформулированы по результатам анализа и сопоставления, следующих доказательств:

- реестров квартир (помесячно), предъявленных ООО «УЖКХ» в 2014 году в суд³¹ положенные в расчет цены иска по делу №А24-2668/2014 (запрошены в Комитете);

- реестров квартир (помесячно), которые были включены к оплате Обществом³² и оплачены КУИ в период январь 2012 – февраль 2013 года. (реестры согласованы и подписаны специалистами КСП и Обществом);

- реестра квартир о частном жилом фонде³³ полученного в ДУЖФ. Следует обратить внимание, что реестр сформирован на основании данных полученных Департаментом из официальных источников, а именно Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю и БТИ³⁴;

- карточек лицевого счета по адресам, в которых отражены поступающие платежи от граждан (поступили в КСП из МАУ «РКЦ»).

Сравнительный анализ Реестра № 1 и Реестра № 2 показал, что одни и те же квартиры включены как в первый, так и во второй реестр. Реестры дублирующих квартир³⁵ (помесячно) подготовлены и направлены в адрес Общества на подписание от подписи которых Общество отказалось.

Общая сумма Реестров № 4 составила 2192,2 тыс. рублей. В этой связи, КСП установлено, что расходы на содержание пустующих квартир вошедших в Реестры № 4 оплачены Обществу на указанную сумму путем перечисления субсидий.

С учетом того, что вступивший в силу судебный акт по делу А24-2668/2014 обязателен к исполнению для всех органов и организаций, то удовлетворение судом требований в части возмещения расходов на содержание пустующих жилых помещений, свидетельствует либо о том, что субсидии израсходованы Обществом не по целевому назначению и подлежат возврату на основании ч.8 Постановления администрации №3926, либо о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами КУИ по представлению интересов городского округа в суде, что привело к повторной оплате одних и тех же затрат Общества и нанесению ущерба бюджету в указанной сумме.

Возникновение данного обстоятельства обусловлено в первую очередь отсутствием такого элемента, как отчет об использовании субсидий, который КУИ не требовал в свое время от ООО «УЖКХ».

Установленное обстоятельство, является нарушением п. 7 Постановления администрации от 21.12.2009 № 3926 и п. 8 Постановления администрации от 25.07.2014 № 1874.

³¹ Далее – Реестр №1

³² Далее – Реестр №2.

³³ Далее – Реестр №3;

³⁴ Бюро технической инвентаризации.

³⁵ Далее – Реестр №4;

Контрольно-счетная палата полагает, что Комитету по управлению имуществом необходимо принять меры по восстановлению в бюджет городского округа 2192,2 тыс. рублей.

Сравнительный анализ Реестра №1 и Реестра №3 показал, что одни и те же квартиры включены как в первый, так и в третий реестры. Реестры дублирующих квартир³⁶ (помесячно) были подготовлены и направлены в адрес Общества на подписание от подписи которых Общество отказалось.

Общая сумма денежных требований по Реестру №5 составила 3103,9 тыс. рублей. Таким образом, КСП было установлено, что в расчет цены иска были включены квартиры, принадлежащие не городскому округу, а частным лицам.

При этом, сравнительный анализ Реестра № 5 и Карточек лицевого счета квартир в указанном реестре показал, что из 3103,9 тыс. рублей фактически оплачено гражданами 1643,1 тыс. рублей, что является прямым доказательством того, что квартира не относится к категории пустующей.

Установленное обстоятельство, является нарушением п. 7 Постановления администрации от 21.12.2009 № 3926 и п. 8 Постановления администрации от 25.07.2014 № 1874.

Одновременно с этим не принятие надлежащих мер Комитетом для предоставления в суд доказательств по делу свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств.

С учетом того, что вступивший в силу судебный акт по делу А24-2668/2014 обязателен к исполнению для всех органов и организаций, то удовлетворение судом требований в этой части, свидетельствует о том, что о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами КУИ по представлению интересов городского округа в суде.

КУИ необходимо принять меры к восстановлению в бюджете 3103,9 тыс. рублей, ввиду того, что городской округ может нести бремя содержания только муниципального имущества.

В 2014 году предоставление субсидии на содержание и коммунальные услуги незаселенного муниципального жилого фонда осуществлялось ДУЖФ в рамках соглашения от 20.03.2014 № 9/14.

В 2014 году в рамках указанного соглашения ДУЖФ перечислено ООО «УЖКХ» субсидий на содержание и коммунальные услуги незаселенных жилых помещений муниципального жилого фонда в общей сумме **5529,5 тыс. рублей.**

Проведенный анализ, выплаченных субсидий и карточек лицевых счетов показал, в 2013-2014 годах на счета ООО «УЖКХ» поступила оплата на сумму 178,4 тыс. рублей по одним и тем же квартирам, как от жильцов, проживающих в жилых помещениях, так и из бюджета городского округа. Установленное обстоятельство, является нарушением п. 7 Постановления администрации от 21.12.2009 № 3926 и п. 8 Постановления администрации от 25.07.2014 № 1874.

³⁶ Далее – Реестр №5;

Таким образом, ДУЖФ необходимо восстановить в бюджете городского округа сумму 178,4 тыс. рублей.

4. Анализ учета и состояния муниципального жилищного фонда.

На 01.03.2013 года³⁷ от КУИ приказом от 28.02.2013 № 161 «О муниципальном жилищном фонде в Петропавловск-Камчатском городском округе» в ДУЖФ передано 17781 квартира общей площадью 796,6 тыс. м², из них:

- муниципальная (государственная) собственность – 16680 квартир общей площадью 742,3 тыс. м²;
- частная (приватизированная) собственность – 1007 квартир общей площадью 47,1 тыс. м²;
- вид собственности не определен – 94 квартиры общей площадью 7,2 тыс. м².

С момента своего учреждения ДУЖФ проводил мероприятия по составлению объективного реестра муниципального жилищного фонда в соответствии с п. 3.2.10, 4.2.1, 4.2.3 Положения о ДУЖФ. В связи с чем было установлено, что по состоянию на 12.12.2014 года в программе АИС³⁸ «Учёт и распределение жилья» содержится информация на 20956 квартир общей площадью 1003,1 тыс. м².

В результате проведённой ДУЖФ работы установлено, что из реестра муниципальной собственности должны быть исключены 8230 квартир общей площадью 382,6 тыс. м² как приватизированные, в том числе:

- за период с 1991 по 2012 годов – 6132 квартиры;
- за период с 2013 года по октябрь 2014 года – 2004 квартиры;
- уточняется год приватизации – 94 квартиры.

Таким образом, в муниципальной собственности должно остаться 12726 квартир общей площадью 620,5 тыс. м².

Проверкой установлено, что на 27.02.2015 года ДУЖФ проделана следующая работа в отношении 8230 квартир, а именно:

- направлены в КУИ приказы ДУЖФ об исключении из муниципальной собственности 2187 жилых помещений (26%);
- подготовлены проекты приказов ДУЖФ об исключении из муниципальной собственности 2640 жилых помещений (32%).

Таким образом, из 8230 квартир на основании приказов ДУЖФ³⁹ уже исключены из реестра муниципальной собственности 26% приватизированных квартир.

На основании изложенного, КСП полагает, что Комитетом по управлению имуществом работа по учету муниципального жилищного фонда проводилась на очень низком уровне.

5. Расчет и перечисление субсидий на капитальный ремонт в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края.

³⁷ На момент учреждения ДУЖФ;

³⁸ Автоматизированная информационная система установлена в ДУЖФ для учёта муниципального жилищного фонда;

³⁹ Всего 24 приказа;

С 2014 года субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов ДУЖФ перечисляются в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края⁴⁰.

В соответствии с Законом Камчатского края от 02.12.2013 № 359 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае» создана некоммерческая организация Региональный оператор.

Во исполнение данного Закона, ДУЖФ заключил договор о формировании фонда капитального ремонта и об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме от 01.06.2014 года № 77/14 с Региональным оператором, согласно которому Департамент перечисляет на его счёт ежемесячный взнос на капитальный ремонт.

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае на 2014-2043 годы, утверждена Постановлением Правительства Камчатского края от 12.02.2014 № 74-П и официально опубликована 18.02.2014 года⁴¹ в газете «Официальные ведомости» № 46-57.

Расчёт ежемесячного взноса Региональному оператору состоит из следующих показателей, а именно:

- норматив взноса за 1 м² в месяц – 7,4 рубля⁴²;
- общая площадь муниципального жилищного фонда - 602,1 тыс. м² и составляет 4455,5 тыс. рублей в месяц.

Таким образом, объём субсидии, необходимый ДУЖФ для перечисления Региональному оператору за период с 01.06.2014 по 31.12.2014 года составил 26733,2 тыс. рублей⁴³.

Как отмечалось выше, показатель общей площади муниципального жилищного фонда (602,1), участвовавший в расчётах общей суммы субсидии по капитальному ремонту многоквартирных домов на 2014 год, применяется по настоящее время, то есть в расчётах взносов на капитальный ремонт для перечисления Региональному оператору на 2015 год⁴⁴.

Таким образом, бюджетные средства городского округа, планируемые ранее на капитальный ремонт многоквартирных домов муниципального жилищного фонда, с 01.06.2014 года переадресованы на счёт Регионального оператора и в ООО «УЖКХ» не перечисляются. До 01.06.2014 года бюджетные средства городского округа на капитальный ремонт многоквартирных домов муниципального жилищного фонда в ООО «УЖКХ» также не перечислялись, поскольку управляющая компания на проведение капитального ремонта уже не заявлялась.

Следует отметить, что в 2014 году за период с июня по декабрь Региональным оператором в адрес ДУЖФ было выставлено счетов-фактур на

⁴⁰ Далее – Региональный оператор;

⁴¹ Истечение трёх календарных месяцев – 18.05.2014 года;

⁴² Постановление Правительства Камчатского края от 30.01.2014 № 45-П «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае на 2014 год», установлен минимальный размер взноса для г. Петропавловска-Камчатского в сумме 7,4 рубля за 1 м² в месяц;

⁴³ $26733,2 = (7,4 \text{ руб.} \times 602,1 \text{ тыс. м}^2) \times 6 \text{ мес.};$

⁴⁴ Планирование размера взносов Региональному оператору на 2015 год осуществлялось в середине 2014 года;

сумму 23042,9 тыс. рублей, что соответствует общей площади в размере 444,8 тыс. м² ⁴⁵. Оплата произведена только по сверенным⁴⁶ счетам-фактурам и составила 12443,9 тыс. рублей или 46,3%⁴⁷ от объемов ассигнований, запланированных в бюджете городского округа на 2014 год, что соответствует общей площади жилищного фонда в размере 280,3 тыс. м².

По бухгалтерскому учёту ДУЖФ полный объём выставленных счетов-фактур не отражается, а отражается только в сумме выверенных (согласованных) адресов. В связи с чем, кредиторская задолженность по бухгалтерскому учёту ДУЖФ не возникает.

Вместе с тем, данные обстоятельства могут послужить основанием к взысканию Региональным оператором с ДУЖФ остатка несогласованной, но выставленной к оплате суммы на капитальный ремонт в судебном порядке.

Акты сверок с Региональным оператором⁴⁸ по состоянию на 31.12.2014 года оформлены и направлены в его адрес. На момент завершения контрольного мероприятия Акты сверок Региональным оператором не подписаны.

Кроме того, из вышеизложенного следует:

- планирование бюджетных ассигнований на капитальный ремонт в ДУЖФ осуществляется из расчёта общей площади в размере 602,1 тыс. м² (по данным, предоставляемым МАУ «РКЦ»);
- утверждены бюджетные ассигнования в бюджете городского округа из расчёта общей площади в размере 605,0 тыс. м²;
- выставлено счетов-фактур Региональным оператором в адрес ДУЖФ из расчёта общей площади в размере 444,8 тыс. м²;
- оплачено ДУЖФ в адрес Регионального оператора из расчёта общей площади в размере 280,3 тыс. м².

Выводы:

1. Комплекс мер по оказанию финансовой помощи хозяйствующим субъектам и определение приоритетного направления для расходования бюджетных средств по их субсидированию устанавливается федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, которые могут включать в себя широкий спектр направлений и механизмов поддержки.

При этом, реализация мер по оказанию финансовой помощи хозяйствующим субъектам должно осуществляться с соблюдением таких основных принципов бюджетного процесса как, направление бюджетных средств строго на определенные цели и их эффективное использование (ст. 29 БК РФ).

2. В городском округе в рамках реализации вышеуказанных норм принимались соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из бюджета городского округа.

⁴⁵ $444,8 = (23042,9 : 7,4 : 7)$;

⁴⁶ С Региональным оператором;

⁴⁷ $46,3\% = (12443,9 : 26860,6) \times 100\%$;

⁴⁸ Акты сверок оформлялись согласно данным бухгалтерского учёта ДУЖФ, который осуществляет администрация городского округа на основании договора от 01.03.2013 № 2 на оказание услуг по ведению бухгалтерского учёта;

3. Основным видом деятельности ООО «УЖКХ» является управление многоквартирными домами в этой связи, общество является претендентом на получение бюджетных средств из городского бюджета.

4. Установлено, что формы отчетов уполномоченными органами разработаны не были. Под отчетами понимались сдаваемые формы актов КС-2, либо согласованные реестры пустующих квартир с расчетом цены за жилищно-коммунальные услуги.

Вместе с тем, по таким отчетам, можно только судить о фактическом освоении бюджетных средств, а вот определить эффективность их использования не предоставляется возможным.

Контрольно-счетная палата полагает, что именно в этой связи нормативными правовыми актами и предусматривается понятие отчет об использовании бюджетных средств, в котором разработчик может предусмотреть индикаторы, на основании которых можно будет проследить не только целевой характер использования, но и эффективность вложения бюджетных средств.

5. Для предоставления субсидий ООО «УЖКХ» в бюджете городского округа запланировано:

- в 2013 году 179572,7 тыс. рублей, из них:

- на капитальный ремонт многоквартирных домов муниципального жилищного фонда – 153841,6 тыс. рублей;

- на возмещение расходов в связи с отсутствием нанимателя (пустующие помещения) – 22966,8 тыс. рублей;

- на установку коллективных (общедомовых) приборов учёта – 2764,3 тыс. рублей.

- в 2014 году 52417,2 тыс. рублей, из них:

- на капитальный ремонт многоквартирных домов муниципального жилищного фонда – 26860,6 тыс. рублей.

- на возмещение расходов в связи с отсутствием нанимателя (пустующие помещения) – 25556,6 тыс. рублей.

6. Порядок предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов в 2012 и 2013 годах устанавливался Постановлениями № 1032 и № 863 соответственно.

Контрольным мероприятиям установлено, что требования указанных постановлений в основном исполнялись как уполномоченными органами администрации, так и ООО «УЖКХ», за исключением того, что в основу расчета субсидии были положены ЛСР утвержденные на собрании собственников жилья и не проверялись уполномоченным органом администрации на предмет возможного завышения цены, объемов работ.

Контрольно-счетная палата полагает, что утверждение собственниками на общем собрании цены контракта на осуществление капитального ремонта многоквартирного дома не может служить единственным основанием для определения достоверности его цены и подтверждения объемов выполненных работ. С учетом того, что цена контракта относится к одному из основных показателей, анализ которого, в дальнейшем, позволит дать оценку эффективности использования бюджетных средств.

В 2012, 2013 годах Обществом заключено договоров на капитальный ремонт 13 многоквартирных домов на сумму 90022,5 тыс. рублей из них 81476,7 тыс. рублей бюджетные средства.

Следует отметить, что в 2013 году из запланированных расходов на ООО «УЖКХ» в сумме 153841,6 тыс. рублей освоено лишь 30391,1 тыс. рублей или 19,8%.

Проверка, мероприятий по контролю освоения бюджетных средств (в период приемки выполненных работ), а также получением отчетов за использование бюджетных средств, показала, что уполномоченные органы относились к ним формально.

Контрольно-счетная палата полагает, что администрация городского округа не полностью использовала свои полномочия по определению порядка получения и использования субсидий, а также получения отчетов по их использованию.

7. ООО «УЖКХ» заключено договоров на установку коллективных (общедомовых) приборов учета на сумму 5969,3 тыс. рублей из которых 3085,0 тыс. рублей или 51,7% бюджетные средства.

В рамках реализации мероприятий за 2012 – 2013 годы было установлено 56 коллективных прибора учета, из которых УУЭТ – 25 и УУХВС – 31. Средняя цена установки УУЭТ составила 178,0 тыс. рублей, а УУХВС – 37,7 тыс. рублей.

8. Также за счет средств бюджета городского округа в 2012-2013 годах были подготовлены акты технического состояния на 153 многоквартирных дома, обслуживание которых осуществляет ООО «УЖКХ» на общую сумму 134,3 тыс. рублей (стоимость оказания услуг по одному дому составила 877,19 рублей). Акты технического состояния необходимы для определения объектов и объемов предстоящих ремонтных работ.

9. Субсидии предоставляются с целью возмещения затрат по содержанию пустующих жилых помещений. Вместе с тем, контрольным мероприятием установлено, что городским округом оплачивались текущие жилищно-коммунальные услуги, т.е. общество ежемесячно выставляло счета на оплату, которые оплачивались уполномоченным органом за счет объема субсидий предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа. При этом, фактически понесенные затраты ООО «УЖКХ» городскому округу не предоставлялись. При этом, выставленные счета считались единственным основанием подтверждения и целевого использования бюджетных средств.

10. КУИ (январь 2012 - февраль 2013 года) и ДУЖФ (март 2013 года по н.в.) управляющей компании ООО «УЖКХ» было перечислено:

за 2012 год – 16877,9 тыс. рублей;

за 2013 год – 9351,2 тыс. рублей;

за 2014 год – 5529,5 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что выставленные счета Общества были оплачены полностью, при этом текущая кредиторская задолженность, возникающая на конец отчетного периода, погашалась в начале текущего года.

11. Вместе с тем, в 2014 году Общество предъявило дополнительные требования к КУИ о взыскании с казны городского округа еще 25115,3 тыс. рублей за период январь 2012 – февраль 2013 года (14 месяцев), вновь за пустующие жилые помещения.

Анализ предъявленной суммы показал, что:

- 2192,2 тыс. рублей уже оплачено Обществу Комитетом по управлению имуществом в 2012-2013 годах (по первоначально выставленным счетам);
- 3103,9 тыс. рублей подлежит взысканию с частных лиц (собственников), а не с городского округа. При этом, более 50% указанной суммы, а именно 1643,1 тыс. рублей уже фактически оплачено жильцами.

С учетом того, что вступивший в силу судебный акт по делу А24-2668/2014 обязателен к исполнению для всех органов и организаций, то удовлетворение судом требований в части:

- возмещения расходов Обществу на содержание пустующих жилых помещений в сумме 2192,2 тыс. рублей, свидетельствует либо о том, что субсидии были израсходованы Обществом не по целевому назначению и подлежат возврату на основании ч.8 Постановления администрации №3926, либо о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами КУИ по представлению интересов городского округа в суде и Комитету по управлению имуществом необходимо принять меры по их восстановлению в бюджете городского округа;

- возмещения расходов Обществу на содержание пустующих жилых помещений в сумме 3103,9 тыс. рублей, свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами КУИ по представлению интересов городского округа в суде и КУИ необходимо принять меры к восстановлению в бюджете 3103,9 тыс. рублей, ввиду того, что городской округ может нести бремя содержания только муниципального имущества.

Контрольно-счетная палата полагает, что возникновение данного обстоятельства связано в первую очередь именно из-за отсутствия такого элемента, как отчет об использовании субсидий, который КУИ не требовал в свое время от ООО «УЖКХ».

Установленное обстоятельство, является нарушением п. 7 Постановления администрации от 21.12.2009 № 3926 и п. 8 Постановления администрации от 25.07.2014 № 1874.

12. Проведенный анализ, выплаченных субсидий и карточек лицевых счетов показал, что 178,4 тыс. рублей в 2013-2014 годах на счета ООО «УЖКХ» поступила оплата, по одним и тем же квартирам, как от жильцов, проживающих в жилых помещениях, так и из бюджета городского округа.

Установленное обстоятельство, является нарушением п. 7 Постановления администрации от 21.12.2009 № 3926 и п. 8 Постановления администрации от 25.07.2014 № 1874.

13. Проверка учета и состояния муниципального жилищного фонда показала, что КУИ приказом от 28.02.2013 № 161 «О муниципальном жилищном фонде в Петропавловск-Камчатском городском округе» в ДУЖФ передано 17781 квартира общей площадью 796,6 тыс. м².

Проведенные мероприятия ДУЖФ по составлению объективного реестра муниципального жилищного фонда показало, что по состоянию на 12.12.2014 года в программе содержится информация на 20956 квартир общей площадью 1003,1 тыс. м².

Из которых 8230 квартиры общей площадью 382,6 тыс. м² должны быть исключены из реестра как приватизированные, в том числе:

- за период с 1991 по 2012 годов – 6132 квартиры;
- за период с 2013 по октябрь 2014 года – 2004 квартиры;
- уточняется год приватизации – 94 квартиры.

Таким образом, в муниципальной собственности по состоянию на 27.02.2015 года должно остаться 12726 квартир общей площадью 620,5 тыс. м².

На основании изложенного, КСП полагает, что Комитетом по управлению имуществом работа по учету муниципального жилищного фонда проводилась на очень низком уровне.

14. С 2014 года субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов ДУЖФ перечисляются в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края.

Расчёт ежемесячного взноса Региональному оператору составляет 4455,5 тыс. рублей в месяц из расчета общей площади муниципального жилищного фонда 602,1 тыс. м²

Следует отметить, что в 2014 году за период с июня по декабрь Региональным оператором в адрес ДУЖФ было выставлено счетов-фактур на сумму 23042,9 тыс. рублей, что соответствует общей площади в размере 444,8 тыс. м². Оплата произведена в сумме 12443,9 тыс. рублей, что соответствует общей площади жилищного фонда в размере 280,3 тыс. м².

Вместе с тем, данные обстоятельства могут послужить основанием для взыскания Региональным оператором с ДУЖФ остатка несогласованной, но выставленной к оплате суммы на капитальный ремонт в судебном порядке.

Предложения:

1. Направить отчёт для сведения в адрес: Главы городского округа, Главы администрации городского округа, Департамента финансов администрации городского округа.

2. Направить в адрес Комитета по управлению имуществом отчет и предписание о принятии мер по восстановлению в бюджете городского округа 5296,1 тыс. рублей.

3. Направить в адрес ДУЖФ отчет и предписание о восстановлении в бюджете 174,8 тыс. рублей.

**Заместитель председателя
Контрольно-счётной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Э.П. Тарасик