

ОТЧЁТ
о результатах проверки целевого и эффективного использования
бюджетных средств, выделенных в 2014 году на реализацию
муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от
чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны,
профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и
асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе»
(выборочно)

г. Петропавловск-Камчатский

«29» октября 2015 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.1 Плана работы Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2015 год, поручение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе»².

Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета, выделенные на реализацию Программы, регистры бухгалтерского учёта, первичные и иные бухгалтерские учётные документы, бюджетные сметы и заявки, муниципальные контракты, договоры, соглашения, годовая бухгалтерская отчётность, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Объекты контрольного мероприятия:

- Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа³,
- Аппарат администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴,
- Департамент социального развития администрации городского округа⁵;
- муниципальное казенное учреждение «Территориальный центр управления кризисными ситуациями»⁶.

Проверяемый период деятельности: 2014 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «02» февраля 2015 года по «30» марта 2015 года.

¹ Далее – Контрольно-счётная палата, КСП;

² Далее – Программа.

³ Далее – Администрация городского округа, Администрация.

⁴ Далее – Аппарат администрации, Аппарат.

⁵ Далее - Департамент социального развития, ДСР.

⁶ Далее – МКУ ТЦУКС, Центр УКС, Учреждение.

По результатам проведения контрольного мероприятия на вышеуказанных объектах оформлены соответствующие акты, в том числе:

- по Департаменту социального развития - акт контрольного мероприятия от 29.04.2015 № 01-18/08-04 (подписан с разногласиями от 07.05.2015 года, на которые КСП подготовлено заключение от 14.05.2015 № 01-13/393-04);

- по Администрации городского округа составлен акт контрольного мероприятия от 29.04.2015 № 01-18/09-04 (подписан с разногласиями и пояснениями от 12.05.2015 года, на которые КСП подготовлено заключение от 13.05.2015 № 01-13/387-04);

- по Аппарату администрации - акт контрольного мероприятия от 15.05.2015 № 01-18/10-04 (подписан с разногласиями и пояснениями);

- по МКУ ТЦУКС - акт контрольного мероприятия от 28.05.2015 № 01-18/11-04 (подписан без разногласий).

Настоящий Отчет составлен с учётом отдельных представленных пояснений.

В период формирования настоящего Отчёта информационные письма о результатах контрольного мероприятия направлены в адрес: Главы городского округа, Главы администрации городского округа, Департамента финансов администрации городского округа.

Результаты контрольного мероприятия:

Краткое содержание Программы

На основании распоряжения администрации городского округа от 24.09.2013 № 357-р⁷ и с учетом требований постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840⁸ в городском округе разработана и утверждена⁹ муниципальная программа «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе¹⁰».

С утверждением данной Программы прекращена реализация муниципальных долгосрочных целевых программ городского округа:

- «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010-2014 годы»;

- «Профилактика правонарушений в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010-2014 годы».

Разработчиком и муниципальным заказчиком Программы является Администрация городского округа.

⁷ «О разработке муниципальных целевых программ городского округа».

⁸ «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее - Постановление администрации от 27.06.2013 № 1840).

⁹ Постановлением администрации городского округа от 31.10.2013 № 3165.

¹⁰ Далее – городской округ.

Срок реализации Программы предусмотрен на 4 года (с 2014 года по 2017 год).

Целями муниципальной программы являются:

✓ повышение уровня защиты населения городского округа от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа;

✓ обеспечение безопасности граждан, повышение эффективности профилактики правонарушений и защита жизни и здоровья граждан, проживающих на территории городского округа от террористических актов и экстремистских проявлений.

Система мероприятий Программы включает 11 мероприятий, сгруппированных в 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Совершенствование гражданской обороны¹¹ и защиты населения» на ее реализацию предусмотрено 202988,4 тыс. рублей (91,5 % объема финансирования Программы).

Подпрограмма 2 «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма» на реализацию, которой предусмотрено 28519,1 тыс. рублей (8,5 % объема финансирования Программы).

Каждая из подпрограмм предполагает решение одной из целей Программы с учётом детализации их по задачам, планируемым мероприятиям и направлениям.

Основными задачами Программы являются:

- оповещение населения городского округа об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций¹²;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО, обучение в области ГО и предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

- обеспечение реализации подпрограммы «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения»;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений, привлечение граждан к охране общественного порядка, совершенствование системы профилактики правонарушений экстремистской направленности и противодействия терроризму.

В результате осуществления программных мероприятий ожидается:

- создание системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб через единый номер «112» и своевременное оповещение всего населения, проживающего на территории городского округа, об опасностях,

¹¹ Далее – ГО.

¹² Далее – ЧС.

возникающих при ведении или вследствие военных действий, при возникновении ЧС;

- формирование системы эффективного и квалифицированного реагирования на ЧС и в условиях военных действий, обеспечение жизнедеятельности населения при их возникновении;
- организация и обеспечение координации взаимодействия сил и средств городских служб по предупреждению и ликвидации ЧС;
- оздоровление обстановки на улицах и других общественных местах;
- улучшение профилактики правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи.

Проверка соблюдения порядка подготовки и реализации Программы.

В целях эффективности разработки и реализации муниципальных программ в городском округе Постановлением администрации от 27.06.2013 № 1840 утвержден соответствующий порядок.

В соответствии с действующим законодательством Контрольно-счетной палатой неоднократно проводилась экспертиза рассматриваемой Программы, а также экспертиза вносимых в Программу изменений, в том числе и на соответствие требованиям Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840.

В целом Программа по структуре отвечает требованиям Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840.

Вместе с тем, по результатам, проведенных экспертиз, разработчику Программы неоднократно указывалось¹³ на ряд недостатков, в их числе:

- нарушение нормы, определяющей срок утверждения Программы при ее принятии;
- отсутствие обоснований финансового обеспечения заявленных параметров финансирования;
- нечеткость, несогласованность, абстрактность формулировок целей, задач, мероприятий, подмероприятий, целевых индикаторов и ожидаемых результатов;
- недостаточно обоснованный выбор индикаторов и ожидаемых результатов Программы.

При этом, как показало контрольное мероприятие, замечания Контрольно-счетной палаты до настоящего момента учтены разработчиком Программы не в полной мере, что в результате привело к фактам необоснованного, неэффективного и безрезультативного использования программных средств.

Кроме того, недоработки в Программе не позволили в полном объеме оценить соответствие фактического и планового уровня использования бюджетных средств, в части эффективности произведенных расходов при

¹³ Экспертные заключения КСП от 25.10.2013 № 01-07/91-04/э, от 21.05.2014 № 01-07/16-04/э; от 05.08.2014 № 01-07/29-04/э.

достижении планируемых результатов. А отсутствие четко сформулированной и обоснованной потребности в тех или иных товарах, работах (услугах) не позволило установить взаимосвязь между отдельными подмероприятиями Программы, распределением средств и значениями показателей, позволяющих оценить ход исполнения Программы.

Так, например, при рассмотрении мер, направленных на достижение целей и решения задач установлено, что подмероприятие «Создание и совершенствование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» не соответствует задаче «Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС».

Согласно постановлению Правительства РФ от 21.11.2011 № 958¹⁴, постановлению администрации городского округа от 19.09.2013 № 2725¹⁵, **система-112** предназначена для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб¹⁶ муниципальных образований, в целях организации вызова по принципу «одного окна» экстренных оперативных служб, а не для оповещения населения об опасностях.

Фактически в рамках данного подмероприятия МКУ ТЦУКС в 2014 году закуплено 6 компьютеров и программное обеспечение к ним на общую сумму 492,0 тыс. рублей. При этом по результатам проведения в ходе контрольного мероприятия инвентаризации выявлено, что только 1 компьютер установлен в ЕДДС «112», а остальные компьютеры установлены в отделе материально-технического обеспечения (2 штуки) и в отделе ГО и ЗН (3 штуки) для применения в текущей деятельности, то есть используются в целях, не предусмотренных Программой.

Таким образом, несмотря на то, что данное нарушение в ходе контрольного мероприятия устранено, потребность в приобретении компьютеров и программного обеспечения к ним в рамках данного подмероприятия безосновательно (не оправдано) и не влияет на достижение поставленной цели, что свидетельствует о неэффективном (безрезультативном) использовании программных средств на общую сумму 492,0 тыс. рублей.

Кроме того, отсутствие финансового обеспечения данного подмероприятия в 2015-2017 годах не позволяет установить, чем обусловлено ежегодное увеличение установленных целевых индикаторов.

При рассмотрении задачи «Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО, обучение в области гражданской обороны и предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты» подпрограммы 1 не представилось возможным установить взаимосвязь между распределением

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

¹⁵ Постановление администрации городского округа от 19.09.2013 № 2725 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на базе единой дежурно-диспетчерской службы».

¹⁶ Далее – ЕДДС.

бюджетных средств и достижением целевых индикаторов, в виду отсутствия в Программе информации о наличии:

- имеющихся на начало действия Программы запасов материальных ресурсов в городском округе;
- потребности запасов материальных ресурсов.

Также в Программе отсутствует информация о необходимости расходования средств городского округа на оснащение общественных спасательных постов в местах массового отдыха людей на водных объектах и непосредственной близости от них.

Формулировка задачи «Обеспечение реализации подпрограммы «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения» абстрактна, так как утверждение подпрограммы предполагает ее реализацию посредством мероприятий.

В целом при анализе Программы установлено, что:

- комплекс мер, направленных на решение проблем является недостаточным.

Так, например, для решения проблемы «Большинство защитных сооружений находится в непригодном состоянии» предусмотрено лишь проведение инвентаризации муниципальных защитных сооружений. В свою очередь, в ходе контрольного мероприятия установлено, что, несмотря на проведенную в 2014 году, на основании распоряжения администрации городского округа от 07.10.2013 № 374-р¹⁷, инвентаризацию, достоверное количество муниципальных защитных сооружений и их состояние участникам Программы установить не удалось.

В Программе указано, что по результатам проведенной инвентаризации в муниципальной собственности находится 20 защитных сооружений гражданской обороны. Информация, полученная от МКУ ТЦУКС и КУИ по данному вопросу, разнится.

Согласно сведениям МКУ ТЦУКС, на территории городского округа расположено 19 защитных сооружений ГО, из которых 7 объектов (36,8 %) находятся в муниципальной собственности.

По сведениям КУИ¹⁸ право муниципальной собственности зарегистрировано на 3 объекта:

- проспект Циолковского, дом 3/1 (закреплено на праве хозяйственного ведения за МУП «Петропавловский водоканал»);

- улица Кирова, дом 4 (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5»);

- ул. Заводская, дом 24 (здание бывшего детского сада № 8). После произведенного сноса объекта, КУИ, 25.02.2015 года поданы документы в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы

¹⁷ по результатам инвентаризации, проведенной в 2014 году на основании распоряжения администрации городского округа от 07.10.2013 № 374-р «О проведении инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны на территории городского округа».

¹⁸ Письмо Комитета по управлению имуществом администрации городского округа от 13.03.2015 № 01-06-01/556/15 по запросу КСП от 06.03.2015 № 01-13/140-04.

государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю» для снятия данного объекта с кадастрового учета в связи с прекращением его существования.

Также в Реестре муниципального имущества, числятся объекты гражданской обороны, на которые не зарегистрировано право муниципальной собственности:

- защитное сооружение, расположенное по адресу: ул. Советская, 37, используется как запасной пункт управления руководителя ГО городского округа;

- защитное сооружение, расположенное по адресу: ул. Партизанская, 25. Согласно информации КУИ, данные помещения переданы в безвозмездное пользование ФГУ «Центр специальной связи и информации Федеральной службы охраны РФ в Камчатской области».

Кроме того, 2 объекта, учтенные по итогам инвентаризации как муниципальная собственность, по информации КУИ в Реестре муниципального имущества не значатся, а именно, нежилые помещения заглубленных складов, расположенных по адресам:

❖ **Петропавловское шоссе, дом 23А.**

Необходимо отметить, что в силу пункта 2.1.37 Государственной Программы приватизации¹⁹, согласно которому приватизация защитных сооружений гражданской обороны запрещена, Арбитражным судом Камчатской области в 2008 году вынесено решение о применении последствия недействительности ничтожной сделки по внесению в уставный капитал ОАО «Петропавловский Хлебокомбинат» данного объекта недвижимости. Согласно данному судебному решению, ОАО «Петропавловский хлебокомбинат» в месячный срок с момента вступления решения в силу обязан был передать данный объект КУИ.

Однако, исходя из информации КУИ, данный объект в муниципальную казну не возвращен и муниципальное право собственности на защитное сооружение в регистрирующих органах не оформлено;

❖ **проспект К. Маркса, дом 1 (территория автопарка).**

Согласно информации КУИ, данный объект на техническом учете ГУП «Камчатское краевое БТИ» не состоит. КУИ, в свою очередь, ведется работа по установлению собственника данного имущества. В случае отсутствия собственника, КУИ планируется заключить муниципальный контракт на выполнение кадастровых работ по постановке на кадастровый учет указанного объекта недвижимого имущества для признания права муниципальной собственности городского округа.

Таким образом, фактически право муниципальной собственности зарегистрировано на 3 защитных сооружения ГО, при этом в отношении одного из них проводится процедура снятия объекта с кадастрового учета в связи с прекращением его существования.

¹⁹ Указ Президента РФ от 24.12.1993 № 2284 «О Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ».

Также проблему «Необходимость поддержания достаточного уровня подготовки населения в области защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий и возникновении ЧС» предлагается решить только путем обучения неработающего населения. При этом причиной возникновения данной проблемы указывается «недостаточное количество учебно-консультационных пунктов».

В свою очередь, в ходе контрольного мероприятия установлено, что созданные²⁰ в городском округе для неработающего населения учебно-консультационные пункты переданы в собственность Камчатского края, а именно, по адресам:

- ул. Атласова, 19 в 2012 году;
- ул. Войцешека, 21 и ул. Партизанская, 34 в 2015 году.

Таким образом, на сегодняшний момент учебно-консультационные пункты в городском округе отсутствуют. В этой связи для решения рассматриваемой проблемы необходимо продумать иной перечень мер для ее решения.

Тем более, согласно методическим рекомендациям ГУ МЧС России по Камчатскому краю²¹, подготовка в области ГО и защиты от ЧС для неработающего населения предусматривает не только проведение мероприятий в учебно-консультационных пунктах (беседы, лекции, просмотры учебных фильмов), но и возможность других вариантов подготовки, в том числе:

- привлечение на учения и тренировки по месту жительства;
- самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов;
- прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам ГО и защиты от ЧС.

- сформулированные по Подпрограмме 2 проблемы по своей сути являются одной проблемой, а именно, проблемой роста правонарушений;

- состав мероприятий и подмероприятий Программы, а также целевых индикаторов требует уточнения, с целью целесообразности выделения в отдельную меру показателей имеющих разовый характер исполнения, либо не оказывающих значительное влияние на решение проблемы.

Так, например, подмероприятие «Приобретение в муниципальную собственность и установка объектов движимого имущества» с целью приобретения 1 мобильного комплекса оповещения и связи;

- «Установка системы охранно-пожарной сигнализации на пункте управления руководителя гражданской обороны городского округа (Советская, 37) и складах хранения резервов (Пограничная, 87) (в том числе

²⁰Постановлением Главы городского округа от 10.04.2008 № 982 «О создании учебно-консультационного пункта для обучения неработающего населения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» и постановлением администрации городского округа от 07.11.2011 № 2918 «Об организации деятельности учебно-консультационных пунктов по обучению неработающего населения Петропавловск-Камчатского городского округа в области безопасности жизнедеятельности».

²¹ Методические рекомендации по обучению неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Камчатском крае.

разработка проектной документации)» с целью разового исполнения подмероприятия;

- «Приобретение средств пожаротушения» с целью обеспечения потребности городского округа на 50,0 %;

- «Увеличение количества секций (кружков) по изучению законодательства в общеобразовательных учреждениях городского округа» на 1 единицу (с 3 базовых до 4 за период реализации) при общем количестве - 41 общеобразовательное учреждение;

- «Создание электронной базы данных о детях, нуждающихся в социальной помощи и медико-психологической поддержки» и «Проведение мониторинга социально-психологического климата школьной среды» в связи с разовым исполнением и незначительным объемом финансирования;

- осуществление в рамках мероприятия «Информационные услуги» (размещение в СМИ, изготовление печатной продукции, баннеров, наглядных материалов и т.п.) трех подмероприятий имеющих одинаковую направленность;

- целевые индикаторы в полной мере не устанавливают взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования.

Так, например, из 18 целевых индикаторов Подпрограммы 1 - 6 показателей установлены в относительном выражении, без уточнения в натуральном выражении степени их достижения.

Целевые индикаторы «Количество поддерживаемых в готовности муниципальных защитных сооружений гражданской обороны» и «Количество укрываемого в защитных сооружениях гражданской обороны населения (вместимость)» требуют уточнения в части отражения достоверного количества защитных сооружений находящихся в муниципальной собственности и количества укрываемых лиц.

Индикатор результативности «Количество детей получивших социальную помощь» не взаимоувязан с мероприятием «Информатизация». Так как, согласно определению, установленному статьей 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ²², под социальной помощью понимается предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. При этом ни одно из подмероприятий основного мероприятия, ни само мероприятие не направлены на предоставление социальной помощи.

Вместе с тем, несмотря на все вышеперечисленные недостатки, эффективность реализации Программы за 2014 год оценена Управлением экономики администрации городского округа как оптимальная.

По данным Отчета о реализации Программы, предоставленного Управлением экономики, целевые индикаторы в целом достигнуты.

²² «О государственной социальной помощи».

При этом, как показало контрольное мероприятие, из 23 установленных на 2014 год целевых индикаторов только по 11 имеется возможность оценить результативность расходования программных средств.

Анализ финансирования Программы и исполнение бюджетных назначений, предусмотренных на реализацию Программы в 2014 году

Программа реализуется за счет средств бюджета городского округа и средств, выделяемых в рамках государственных программ Камчатского края.

Согласно первоначальной редакции Программы, для наиболее полного и результативного решения поставленных задач предусматривалось финансирование в размере 9782,0 тысяч рублей.

С учетом вносимых в течение 2014 года изменений объем финансирования Программы увеличился на 221725,4 тыс. рублей (в 23,7 раз) и составил 231507,4 тыс. рублей.

Изменение объема финансирования Программы, в первую очередь, обусловлено выделением из краевого бюджета ассигнований на реализацию отдельных программных мероприятий в 2014 году.

Первоначально утвержденный объем финансирования Программы в 2014 году увеличился на 11471,8 тыс. рублей или в 2,3 раза со значения 8983,7 тыс. рублей до 20455,5 тыс. рублей, что соответствует объему ассигнований, утвержденному Решением о бюджете на 2014 год²³, из них бюджетные ассигнования:

- краевого бюджета составили 11000,0 тыс. рублей (53,8 %);
- бюджета городского округа - 9455,5 тыс. рублей (46,2 %).

Объем финансирования Программы по главным распорядителям бюджетных средств²⁴ и исполнителям распределился следующим образом:

• **Аппарату администрации**, как ГРБС, утверждено 18290,5 тыс. рублей или 89,4 % от общего объема финансирования Программы на 2014 год.

Данные бюджетные ассигнования, в связи с тем, что Аппарат, согласно Программе, утвержден не только главным распорядителем бюджетных средств, но и непосредственным исполнителем отдельных мероприятий Программы, распределены между Аппаратом и подведомственным ему учреждением следующим образом:

- 13874,7 тыс. рублей доведено, непосредственно, Аппарату администрации на выполнение отдельных мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма»;

- 4415,8 тыс. рублей доведено МКУ ТЦУКС на реализацию программных мероприятий по подпрограмме «Совершенствование ГО и защиты населения».

²³ Здесь и далее - решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 176-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (с учетом изменений).

²⁴ Далее – ГРБС.

• **Администрации городского округа**, как одному из ГРБС и одновременно получателю бюджетных средств на выполнение отдельных на выполнение отдельных мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма» утверждено 1110,0 тыс. рублей (5,4 %).

• **Департаменту социального развития**, как ГРБС в размере 1055,0 тыс. рублей (5,2 %), из которых в рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма» непосредственно Департаменту доведено 995,0 тыс. рублей и подведомственным муниципальным бюджетным образовательным учреждениям дополнительного образования детей 60,0 тыс. рублей.

В целом исполнение утвержденного объема финансирования по Программе в 2014 году составило 79,8 % или 16333,1 тыс. рублей.

Более наглядно анализ исполнения программных мероприятий за 2014 год, представлен в таблице:

Наименование	Годовой объем ассигнований	Фактическое исполнение	тыс. рублей
			Процент исполнения
Подпрограмма «Совершенствование ГО и защиты населения»	4 415,8	2 574,1	58,3 %
Создание системы оповещения населения	492,0	492,0	100,0 %
Создание и содержание в целях ГО запасов	1 049,0	1 049,0	100,0 %
Восстановление и приведение в готовность муниципальных защитных сооружений ГО	24,9	24,9	100,0 %
Реконструкция складов хранения резервов	687,0	342,4	49,8 %
Оснащение и содержание в готовности пункта управления руководителя ГО городского округа	24,1	24,1	100,0 %
Оснащение сборных эвакуационных пунктов	414,9	414,9	100,0 %
Проведение практических учений по приведению сил и средств ГО к действиям по назначению	1 476,6	0,0	0,0 %
Оснащение учебно-консультационных пунктов	67,5	67,5	100,0 %
Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха людей на водных объектах и непосредственной близости от них,	180,0	159,5	88,6 %
Подпрограмма «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма»	16 039,7	13 759,0	85,8 %
Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, предупреждение детской беспризорности и безнадзорности	1020,0	1020,0	100,0 %
Профилактика правонарушений в общественных местах, на улицах и административных участках. Привлечение граждан к охране общественного порядка	1110,0	1110,0	100,0 %
Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений	13 879,7	11629,0	83,8 %
Мероприятия в сфере обеспечения правопорядка и безопасности, профилактики терроризма и экстремизма на территории городского округа	30,0	0,0	100,0 %

К основным причинам неосвоения средств относятся:

- нарушение подрядчиком сроков сдачи работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре на

пункте управления руководителя ГО городского округа (Советская, 37), проводимых;

- признание несостоявшимся аукциона на поставку грузового прицепа, в рамках подмероприятия «Приобретение средств для обеспечения ликвидации последствий ЧС».

Наибольший объем финансирования Программы в 2014 году предусмотрен на реализацию подпрограммы 2 «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма» 16039,7 тыс. рублей или 78,4 % годового объема финансирования Программы.

В ходе проверки целевого и эффективного использования программных средств установлено, что наибольшая часть объема финансирования рассматриваемой подпрограммы направлена на создание и совершенствование системы «Безопасный город», проводимых в рамках мероприятия «Информатизация».

Закупки в рамках Программы произведены путем проведения аукционов в электронной форме.

Необходимо отметить, что снижение начальной максимальной цены контракта по 4 состоявшимся процедурам составило 2561,6 тыс. рублей или 17,4 %.

А именно,

Аппаратом администрации за счет данных средств осуществлены:

- **расходы на поставку оборудования для модернизации интеллектуальной системы хранения данных** в размере 2530,7 тыс. рублей.

Согласно первичным бухгалтерским документам, в рамках муниципального контракта²⁵ на поставку оборудования для модернизации интеллектуальной системы хранения данных, ООО «КИТЦ», в срок установленный контрактом, поставлены Аппарату:

- 2 дисковые полки НР общей стоимостью 329,8 тыс. рублей с 2 инструкциями по доступу к ним, поставленными электронно, стоимостью 16,4 тыс. рублей;

- 50 жестких дисков на общую сумму 1868,2 тыс. рублей объемом памяти 1 терабайт каждый и 50 инструкций по доступу к ним стоимостью 316,3 тыс. рублей, поставленных также электронно.

Контрольным мероприятием установлено, что приобретенное оборудование, в нарушение пункта 27 Инструкции № 157н²⁶, принято к учету отдельными объектами основных средств и в результате фактического

²⁵ Далее – контракт.

²⁶ Здесь и далее - Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений.

проведения работ по модернизации интеллектуальной системы хранения данных изменение ее первоначальной стоимости не произведено.

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, присвоенные рассматриваемым объектам инвентарные номера нанесены на оборудование только во время проведения контрольного мероприятия.

Оплата за поставленный товар, несмотря на ответственность, предусмотренную контрактом за ненадлежащее исполнение обязательств, произведена Аппаратом с нарушением срока оплаты;

- расходы на поставку оборудования для системы видеонаблюдения на общую сумму 410,2 тыс. рублей, а именно, приобретено:

- 2 рабочие станции на сумму 106,4 тыс. рублей;
- 2 монитора стоимостью 30,2 тыс. рублей;
- 2 светодиодных дисплея стоимостью 199,0 тыс. рублей;
- матричный коммутатор для сигналов HDMI общей стоимостью 71,4 тыс. рублей;
- 2 сетевых фильтра стоимостью 0,5 тыс. рублей;
- 4 кабеля соединительных стоимостью 2,5 тыс. рублей.

К бухгалтерскому учету полученные нефинансовые активы приняты в полном объеме и учтены отдельными объектами, а не как единый объект основных средств – система видеонаблюдения. Вместе с тем, при принятии к учету оборудования входящего в систему видеонаблюдения отдельно в наименовании объекта ссылка на данный факт не указана.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что приобретенное оборудование для системы видеонаблюдения неправомерно передано Аппаратом²⁷ в безвозмездное пользование Управлению Министерства внутренних дел РФ по городу Петропавловску-Камчатскому²⁸.

Согласно пункту 1 статьи 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.

Аппаратом администрации, в свою очередь, разъяснено, что данное оборудование приобретено и передано Управлению МВД в целях повышения бдительности и оценки оперативной обстановки дежурной службы МВД для просмотра видеоконтента в режиме реального времени в рамках соглашения об информационном взаимодействии от 17.06.2014 № 3.

Вместе с тем, предметом настоящего соглашения является информационное взаимодействие в рамках предоставления Аппаратом администрации доступа к информационной базе систем наружного видеонаблюдения, установленных на территории городского округа и архива с записанной видеоинформацией, но не материально-техническое обеспечение.

²⁷ Согласно договору от 16.02.2015 № 1.

²⁸ Далее – Управление МВД по городу Петропавловску-Камчатскому, Управление МВД.

При визуальном осмотре установлено, что оборудование находится в помещении дежурной службы Управления МВД по г. Петропавловску-Камчатскому²⁹ и не подключено к системе видеонаблюдения, инвентарные номера нанесены в момент проведения контрольного мероприятия.

С учетом вышеизложенного, передача Аппаратом администрации в безвозмездное пользование имущества городского округа Управлению МВД на общую сумму 410,2 тыс. рублей является, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, неправомерной и свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета;

- **расходы на выполнение работ по модернизации системы уличного видеонаблюдения** на сумму 8683,2 тыс. рублей в рамках муниципального контракта³⁰, заключенного Аппаратом с ООО «Энтер».

А именно, в рамках данного муниципального контракта подрядчиком выполнены монтажные работы по установке оборудования для системы видеонаблюдения (видеокамеры, кросс-шкафы, шкафы телекоммуникационные) в 6 точках города, в частности:

- на перекрестке вблизи здания по ул. Проспект 50 лет Октября, д. 17 установлено 5 телевизионных передающих камер (далее – камера);

- вдоль улицы Тушканова вблизи здания по ул. Тушканова, д. 13 - 4 камеры;

- на перекрестке вблизи здания по ул. Тушканова, д.3 - 4 камеры;

- на перекрестке вблизи здания по ул. Владивостокская, д. 18 - 4 камеры;

- на детской площадке вблизи здания по ул. Тушканова, д. 35 - 2 камеры;

- на перекрестке вблизи здания по ул. Кавказская, д. 49 - 6 камер.

Необходимо отметить, что из акта о приемке выполненных работ (формы КС-2) от 15.12.2014 № 1 идентифицировать установленное оборудование не представилось возможным, в виду отсутствия технических характеристик, модели или серийного номера оборудования.

Технические паспорта, сертификаты соответствия, удостоверяющие качество и подтверждающие пригодность использованных материалов в процессе выполнения работ, а также товарные накладные на приобретение видеокамер переданы подрядчиком Аппарату по запросу КСП только во время проведения контрольного мероприятия.

Также при проведении выборочных контрольных обмеров установлено, что в ходе эксплуатации, установленного в рамках Программы оборудования, часть коммутационного оборудования в районе точки видеонаблюдения «б км, фонтан» демонтирована сотрудниками Аппарата, в связи с возможностью эксплуатации системы видеонаблюдения без отдельных составляющих.

Демонтированное оборудование, согласно пояснению Аппарата администрации, в дальнейшем планируется использовать в качестве запасных частей и дальнейшей модернизации системы видеонаблюдения.

²⁹ по ул. Партизанская, д. 20.

³⁰ от 24.11.2014 № 138300000414000904_63489.

При этом в ходе контрольного мероприятия принятие к бухгалтерскому учету демонтированного оборудования не представлено.

Информация, фиксируемая установленными видеокамерами, выводится на экран монитора, расположенного в кабинете 245б здания администрации, архивируется и хранится на сервере в кабинете 108 здания администрации в течение 10 дней. Со слов сотрудников Аппарата администрации, в будущем срок хранения планируется увеличить до 1 месяца.

Вместе с тем, при визуальном осмотре установлено, что сигнал с видеокамер, установленных по ул. Тушканова, д. 35, на мониторе не отображается, что, согласно пояснению сотрудников Аппарата, обусловлено проведением работ по реконструкции волоконно-оптической линии связи и переносу коммутационного оборудования в серверное помещение, расположенное на территории МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7».

Согласно акту о приемке выполненных работ (формы КС-2), справке о стоимости выполненных работ и затрат (формы КС-3), акту приемки товаров (работ, услуг), работы выполнены подрядчиком в полном объеме 15.12.2014 года, то есть раньше срока установленного контрактом (19.12.2014 года).

Оплата работ произведена в полном объеме двумя платежами 23.12.2014 года в сумме 2329,9 тыс. рублей и 26.12.2014 года в сумме 6353,3 тыс. рублей в установленный контрактом срок.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что документы, подтверждающие выполнение работ содержат недостоверную информацию о полном выполнении работ и, соответственно, оплата работ произведена без их фактического выполнения.

Так, из письма, направленного в адрес Аппарата администрации подрядчиком³¹, следует, что работы по состоянию на 15.12.2014 года не завершены и ООО «Энтер» гарантирует их завершение в срок до 26.12.2014 года.

Кроме того, из товарных накладных на приобретение видеокамер и шкафов телекоммуникационных, представленных ООО «Энтер» КСП для идентификации оборудования, приобретенного подрядчиком для модернизации системы видеонаблюдения, следует, что шкафы телекоммуникационные антивандальные 24U в количестве 10 штук приобретены 15.12.2014 года, а видеокамеры в количестве 25 штук 30.12.2014 года.

При проверке обоснованности расходов, связанных с модернизацией системы уличного видеонаблюдения, а также правильности их отражения в бухгалтерском учете установлено следующее.

Учет расходов по проведению работ по модернизации системы уличного видеонаблюдения, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной

³¹ от 15.12.2014 № 33.

классификации³², произведен по подстатье расходов КОСГУ³³ 226 «Прочие работы, услуги». Вместе с тем, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, произведенные затраты по оплате работ по модернизации, реконструкции подлежат отнесению на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ.

Кроме того, бухгалтерский учет данных расходов, в нарушение требований Инструкции № 157н и Инструкции № 162н³⁴, произведен без учета вложений в объеме фактических затрат в объект модернизации и, соответственно, без изменения первоначальной стоимости системы видеонаблюдения, в виду отсутствия в бухгалтерском учете данного основного средства.

Аппаратом администрации письменно пояснено, что в 2014 году проводилась модернизация существующей системы видеонаблюдения, монтажные и пусконаладочные работы которой осуществлены в 2013 году на сумму 1503,3 тыс. рублей и включали в себя, в том числе: установку 5 камер уличного видеонаблюдения в районе перекрестка ул. Проспект победы, ул. Абеля и ул. Заварицкого. При этом, в виду того, что из представленных первичных документов идентифицировать систему уличного видеонаблюдения как объект основного средства не представилось возможным, работы, выполненные в 2013 году, были также приняты к учету по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Таким образом, расходы на выполнение работ по модернизации системы уличного видеонаблюдения на сумму 8683,2 тыс. рублей необоснованны и произведены с многочисленными нарушениями бухгалтерского законодательства, приведшими, в первую очередь, к искажению стоимости объектов муниципальной собственности.

Необходимо отметить, что в период подготовки настоящего отчета Аппаратом администрации сообщено об устранении нарушений законодательства о бухгалтерском учете и представлены документы:

- о формировании и принятии к учету единого объекта основных средств «Система уличного видеонаблюдения» стоимостью 10935,1 тыс. рублей;
- об увеличении стоимости объекта «Интеллектуальная система хранения данных» на сумму расходов по модернизации в размере 2530,7 тыс. рублей.

Выводы:

1. По результатам контрольного мероприятия установлено, что замечания, указанные Контрольно-счетной палатой в соответствующих заключениях на Программу, до настоящего момента учтены разработчиком Программы не в полной мере, что в результате привело к фактам

³² Здесь и далее - Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

³³ Здесь и далее - классификация операций сектора государственного управления.

³⁴ Здесь и далее - приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

необоснованного, неэффективного и безрезультативного использования программных средств.

Кроме того, недоработки в Программе не позволили в полном объеме оценить соответствие фактического и планового уровня использования бюджетных средств, в части эффективности произведенных расходов при достижении планируемых результатов. А отсутствие четко сформулированной и обоснованной потребности в тех или иных товарах, работах (услугах) не позволило установить взаимосвязь между отдельными подмероприятиями Программы, распределением средств и значениями показателей, позволяющих оценить ход исполнения Программы.

2. При анализе Программы установлено, что:

- объемы финансирования мероприятий Программы привязаны к возможностям бюджета, а не к потребностям для достижения поставленных целей;

- комплекс мер, направленных на решение проблем является недостаточным, а в отдельных случаях неоправданным, в виду отсутствия острой необходимости в тех или иных расходах, что свидетельствует о неэффективном (безрезультативном) использовании программных средств;

- целевые индикаторы в полной мере не устанавливают взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования. Перечень целевых индикаторов Программы не охватывает полностью все мероприятия, что в результате не позволило в целом оценить эффективность расходования бюджетных средств, направляемых на реализацию Программы.

Вместе с тем, несмотря на многочисленные недостатки, эффективность реализации Программы за 2014 год оценена Управлением экономики администрации городского округа как оптимальная.

По данным Отчета о реализации Программы, предоставленного Управлением экономики, целевые индикаторы в целом достигнуты.

При этом, как показало контрольное мероприятие, из 23 установленных на 2014 год целевых индикаторов только по 11 имеется возможность оценить результативность расходования программных средств.

3. При проверке целевого и эффективного использования средств, израсходованных в рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма», установлены многочисленные факты нарушения действующего законодательства, а именно:

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, оборудование для системы видеонаблюдения стоимостью 410,2 тыс. рублей, передано Аппаратом администрации в безвозмездное пользование Управлению МВД, что свидетельствует о неэффективном использовании программных средств;

- расходы на выполнение работ по модернизации системы уличного видеонаблюдения на сумму 8683,2 тыс. рублей необоснованны и произведены с многочисленными нарушениями бухгалтерского

законодательства, приведшими, в первую очередь, к искажению стоимости объектов муниципальной собственности.

- оборудование на сумму 2530,7 тыс. рублей, приобретенное Аппаратом администрации для модернизации интеллектуальной системы хранения данных, в нарушение пункта 27 Инструкции № 157н, принято к учету отдельными объектами основных средств и в результате фактического проведения работ по модернизации интеллектуальной системы хранения данных изменение ее первоначальной стоимости не произведено.

Предложения:

1. Направить отчёт о результатах проведённого контрольного мероприятия для сведения в адрес: Главы городского округа, Департамента финансов администрации городского округа, Управления экономики администрации городского округа.

2. В адрес Администрации городского округа и Аппарата администрации направить отчёт о результатах контрольного мероприятия и информационные письма с предложениями:

- провести детальный анализ замечаний и нарушений, выявленных КСП при проведении контрольного мероприятия, с целью устранения выявленных нарушений и недоработок;

- в дальнейшем обеспечить системный анализ результатов реализации Программы в разрезе каждого направления и мероприятия, а также в целом всей Программы.

**Аудитор
Контрольно-счётной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

О.В. Рекунова