

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка принятых мер по результатам контрольного мероприятия «Проверка своевременности поступлений денежных средств в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа в виде платы за наем жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений».

«27» апреля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основанием для проведения контрольного мероприятия является подпункт 1.1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2019 № 87-КСП.

Отчет составлен на основании акта о результатах контрольного мероприятия от 02.02.2021 № 01-06/05-1.3.

2. Цель контрольного мероприятия – проверка принятых мер по результатам контрольного мероприятия «Проверка своевременности поступлений денежных средств в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа в виде платы за наем жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений», проведенного в 2018 году.

3. Предмет контрольного мероприятия – средства бюджета и имущество Петропавловск-Камчатского городского округа², а также деятельность учреждения (действия должностных лиц) по формированию и использованию муниципальных средств и имущества.

4. Проверяемый период – 2019 год и иные периоды по необходимости.

5. Объект контроля – Управление коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 01.03.2013 за основным государственным регистрационным номером 1134101001429 (ИНН-4101156604; КПП-410101001), юридический адрес: 683000, Камчатский край, город Петропавловск-Камчатский, Ленинградская улица, д.74/1.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 19.10.2020 по 27.04.2021.

7. На акт о результатах проведения контрольного мероприятия от 02.02.2021 № 02.02.2020 № 01-06/05-1.3 от руководителя объекта контроля

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – Управление.

12.02.2021 поступили письменные пояснения и замечания⁴. Заключение о результатах анализа поступивших пояснений и замечаний, утверждено 20.02.2021 и. о. председателя Контрольно-счетной палаты.

Меры по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия недостатков и нарушений объектом контроля приняты частично, а именно: Управлением исключены из реестра муниципального имущества⁵ и казны городского округа 56 объектов, не являющихся муниципальной собственностью, устранены разночтения между Реестром муниципального имущества и данными, содержащимися в Росреестре в отношении 41 объекта.

8. Объем проверенных средств и/или имущества – 1 427 641,01 рублей/ 6 222 объекта муниципального имущества, общей балансовой стоимостью 5 432 729 095 ,87 рублей из них:

– 1 427 641,01 рублей – неначисленная сумма задолженности платы за наем муниципальных жилых помещений, взысканная в рамках судебных приказов в отношении 153 контрагентов;

– 6 000 объектов (не являющихся муниципальной собственностью), общей балансовой стоимостью 5 214 075 846,32 рублей, которые исключены в период исполнения предписаний;

– 78 объектов (не являющихся муниципальной собственностью), общей балансовой стоимостью 116 365 041,30 рублей, которые выявлены в реестре по состоянию на 31.10.2019;

– 36 объектов (не являющихся муниципальной собственностью), общей балансовой стоимостью 32 969 387,84 рублей, которые дополнительно выявлены в реестре по состоянию на 15.12.2020;

– 2 объекта со статусом «нежилое», общей балансовой стоимостью 321 773,93 рублей;

– 106 объектов, общей балансовой стоимостью 68 997 046,48 рублей в отношении которых выявлены разночтения по кадастровой стоимости.

9. Результаты контрольного мероприятия:

1) По результатам проведенного в 2018 году контрольного мероприятия установлено, что Управлением в нарушение приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»⁶, при ведении реестра муниципального имущества в части муниципального жилищного фонда не обеспечено формирование полной и достоверной информации о состоянии и движении муниципального жилищного фонда городского округа. А именно, выборочной проверкой ведения Реестра, установлено отсутствие в соответствующих графах обязательных сведений и информации об имуществе, а также в нарушение ч. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

⁴ Входящий. № 01-12-01/1135/21.

⁵ Далее –Реестр.

⁶ Далее - Приказ Минэкономразвития РФ № 424.

самоуправления в Российской Федерации»⁷, жилые помещения, не относящиеся к муниципальной собственности, были учтены по состоянию на 31.12.2017 в Реестре.

С целью устранения выявленных нарушений по итогам контрольного мероприятия в адрес руководителя Управления внесено предписание от 29.05.2018 № 4, со сроком устранения нарушений до 01.10.2018. Однако, на основании письменных обращений Управления срок исполнения предписания продлевался дважды⁸, в результате чего устранение нарушений исполнялось Управлением в период с 29.05.2018 по 30.08.2019.

Сведения о количестве объектов в Реестре (с учетом поступлений и выбытий объектов муниципальной собственности) в период исполнения предписаний представлены в таблице ниже.⁹

Таблица № 1

По состоянию на 31.12.2016	По состоянию на 24.09.2018	По состоянию на 01.03.2019	По состоянию на 17.05.2019	По состоянию на 30.08.2019
1	2	3	4	5
17 392	17 321	11 859	11 751	11 932

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проанализировано исполнение предписаний, в результате чего установлено, что Реестр по состоянию на 30.08.2019, содержит все необходимые сведения о муниципальном недвижимом имуществе в соответствии с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ № 424.

Выборочной проверкой установлено, что в период исполнения предписаний из Реестра исключено 6 000 объектов, не относящихся к муниципальным жилым помещениям, общей балансовой стоимостью 5 214 075 846,32 рублей.

2) По результатам проведенного в 2018 году контрольного мероприятия, установлено, что Управлением, в нарушение ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ¹⁰, ст. 9, 10, 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»¹¹, п. 143, 145 Инструкции № 157н¹² не исполнены основные требования по обязанности отражения в бюджетном учете и в бюджетной отчетности информации в денежном выражении о состоянии нефинансовых активов имущества казны городского округа, а также об операциях, изменяющих указанные активы. В результате указанные нарушения законодательства привели к несопоставимости данных об объектах, составляющих казну, содержащихся в регистрах бюджетного учета с

⁷ Далее - Федеральный закон № 131-ФЗ.

⁸ путем внесения предписаний от 01.10.2018 № 12 (срок исполнения до 28.02.2019), от 24.05.2019 №4 (срок исполнения до 30.08.2019).

⁹ Сведения таблицы внесены на основании информации, предоставленной Управлением в период исполнения предписаний.

¹⁰ Далее –БК РФ.

¹¹ Далее - Федеральный закон № 402-ФЗ.

¹² Здесь и далее - Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

аналогичными данными Реестра. В частности, были установлены значительные расхождения в части объектов муниципального жилого фонда, учтенных в Реестре (в части имущества казны)¹³, с аналогичными объектами, составляющими казну и содержащихся в регистрах бюджетного учета.

С целью устранения выявленных нарушений по итогам контрольного мероприятия в адрес руководителя Управления внесено предписание от 29.05.2018 № 3 со сроком исполнения до 01.10.2018, согласно которому предписывалось: сформировать полную и достоверную информацию о состоянии и движении муниципального жилищного фонда в составе имущества казны городского округа путем проведения инвентаризации по результатам чего направить копии инвентаризационных (сличительных ведомостей) в Контрольно-счетную палату.

На основании письменных обращений Управления срок исполнения предписания также дважды продлевался, в результате чего устранение нарушений исполнялось Управлением в период с 29.05.2018 по 01.11.2019.

Управление, письмом от 31.10.2019 № 01-12-01/9270/19, представило в адрес КСП информацию об устранении выявленных нарушений, а также в целях подтверждения их устранения, представило инвентаризационную ведомость № ДЖ 000002 на 31.10.2019, составленную по результатам инвентаризации, которая проведена на основании приказа Управления от 21.10.2019 № 12-98/19 путем сличения данных бюджетного учета имущества казны городского округа с аналогичными данным Реестра казны.

В период проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что согласно указанной инвентаризационной ведомости значится недостача на общую сумму 5 478 915 315,82 рублей, подписанная должностными лицами Управления и главным бухгалтером. Согласно пояснениям должностных лиц Управления, указанный факт обусловлен технической ошибкой.

В связи с чем, объективно оценить степень исполнения предписания в части устранения расхождения объектов муниципального жилого фонда, учтенных в Реестре казны с аналогичными данными, содержащимися в регистрах бухгалтерского учета исходя из представленных документов не представилось возможным.

В этой связи, в ходе контрольного мероприятия сверены данные бухгалтерского учета по состоянию на 31.10.2019 (оборотнo-сальдовая ведомость по счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну»¹⁴) с данными Реестра казны на аналогичную дату.

В результате выявлено расхождение данных бюджетного учета казны и Реестра казны в количественном показателе 48 объектов и денежном выражении 67 790 850,30 рублей, что является нарушением п. 145 Инструкции 157н.

¹³ Далее – Реестр казны.

¹⁴ Далее – счет 108.51.

Таблица № 2

По данным Реестра (в части имущества казны) на 31.10.2019		По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.51 на 31.10.2019		Расхождения данных Реестра и бюджетного учета	
Количество объектов	Балансовая стоимость (в рублях)	Количество объектов	Балансовая стоимость (в рублях)	Количество (1гр-3 гр.)	Балансовая стоимость (2 гр.-4 гр.)
1	2	3	4	5	6
11 456	5 398 058 122,52	11 504	5 465 848 972,82	-48	-67 790 850,30

Кроме этого, выборочно проанализирован Реестр казны по состоянию на 31.10.2019, в результате чего установлено нарушение ч. 5 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 2 Приказа Минэкономразвития РФ № 424, а именно:

- жилые помещения, не относящиеся к муниципальной собственности городского округа, учтены по состоянию на 31.10.2019 года в Реестре в количестве 78 объектов, общей балансовой стоимостью 116 365 041,30 рублей – это жилые помещения, оформленные в частную собственность граждан в результате приватизации, мены в период с 2009 по 31.10.2019 (согласно справочной информации, представленной на официальном сайте Росреестра¹⁵).

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.51 за 2019 год, установлено, что из 78 указанных выше объектов, не являющихся собственностью городского округа, 35 объектов, общей балансовой стоимостью 28 282 217,39 рублей, значатся на конец отчетного периода (31.12.2019) в бюджетном учете по счету 108.51 и, соответственно, в годовой бюджетной отчетности.

Указанное является нарушением ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 38 Инструкции 162-н и привело к завышению балансовой стоимости казны городского округа (на 31.12.2019) на 28 282 217,39 рублей.

С целью исключения аналогичных нарушений в текущем периоде сверены данные бюджетного учета казны на 15.12.2020 и данные Реестра казны на аналогичную дату, в результате чего выявлены аналогичные нарушения. Расхождения в количественном показателе составили 9 объектов, общей балансовой стоимостью 1 146 324,10 рублей.

Таблица № 3

По данным Реестра (в части имущества казны) на 15.12.2020		По данным бюджетного учета на 15.12.2020		Расхождения данных Реестра и бюджетного учета	
Количество объектов	Балансовая стоимость (в рублях)	Количество объектов	Балансовая стоимость (в рублях)	Количество (1гр-3 гр.)	Балансовая стоимость (2 гр.-4 гр.)
1	2	3	4	5	6
11 544	6 258 272 201,61	11 553	6 259 418 525,71	-9	-1 146 324,10

Также, указанные выше, выявленные 78 объектов, не являющихся муниципальной собственностью вторично сверены в Реестре казны по состоянию 15.12.2020, где повторно установлено аналогичное нарушение, но уже в части 20 объектов, общей балансовой стоимостью 16 984 737,40 рублей (общая площадь 878,90 кв. м), которые не являются объектами муниципальной собственности городского округа.

¹⁵Далее - информация Росреестра.

Также дополнительно выявлено еще 36 объектов, общей балансовой стоимостью 32 969 387,84 рублей (общей площадью 1 584,50 кв. м), которые не являются объектами муниципальной собственности городского округа.

Таким образом, в нарушение ч. 5 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 2 Приказа Минэкономразвития № 424, ч. 2 ст. 4 Решения Городской Думы № 453-нд¹⁶, Инструкции № 162н, Инструкции 157н в Реестре казны, а также в бюджетном учете казны по состоянию на 15.12.2020 числились 56 объектов, общей балансовой стоимостью 49 954 125,24 рублей (площадью 2 463,40 кв. м), которые не являются объектами муниципальной собственности городского округа.

В период проведения контрольного мероприятия, указанные 56 объектов исключены из Реестра и казны городского округа на основании приказа Управления от 17.12.2020 № 12-01-1107/20.

В целом, как показало контрольное мероприятие, Управлением проделана значительная работа, как в период исполнения предписаний, так и в период проведения контрольного мероприятия, в частности: из казны городского округа исключено 6 056¹⁷ объектов, не относящихся к муниципальным жилым помещениям, общей балансовой стоимостью 5 264 029 971,56 рублей¹⁸.

Согласно информации, представленной Управлением в период составления проекта отчета по состоянию на 31.12.2020 данные бюджетного учета казны и данные Реестра муниципального имущества полностью соответствуют друг другу, как в количественном, так и в денежном выражении, и составляют 11 506 жилых помещений, общей балансовой стоимостью 6 268 996 310,84 рублей.

В тоже время, принятые Управлением меры пока не позволяют всецело полагать, что вопросы учета и контроля муниципального жилищного фонда полностью решены, так как результаты текущего контрольного мероприятия свидетельствуют о недостаточной координации действий по реестровому и бюджетному учету муниципального имущества.

В этой связи, с целью недопущения в дальнейшем формирования неполной и недостоверной информации о состоянии и движении муниципального жилищного фонда городского округа, Контрольно-счетная палата предлагает разработать и внедрить унифицированный протокол организации процесса постановки на учет, снятия с учета имущества казны, в том числе порядок межведомственного взаимодействия, в части информирования о состоянии и движении муниципального жилищного фонда

3) По результатам ранее проведенного контрольного мероприятия было установлено, что Управление, как главный администратор, администратор доходов бюджета, в нарушение ст. 160.1 БК РФ фактически не осуществляло свои полномочия по учету и контролю за правильностью начислений, полнотой и

¹⁶ Здесь и далее - Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа».

¹⁷ 6 000+56=6 056.

¹⁸ 5 214 075 846,32+49 954 125,24 =5 264 029 971,56.

своевременностью внесения в бюджет платы за наем жилищного фонда городского округа. В нарушение п. п. 197, 199 Инструкции № 157н, начисление доходов в разрезе нанимателей муниципальных жилых помещений, договоров найма, а также доходов, взысканных в рамках судебных актов в регистрах бухгалтерского учета Управлением не осуществлялось.

В период проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что многочисленные нарушения федерального законодательства по ведению бюджетного учета по администрируемым доходам в виде платы за наем начиная с 2016 года не устранены и фактически имеют место в текущем периоде 2020 года, что свидетельствует о запущенности бухгалтерского учета.

По результатам настоящего контрольного мероприятия, не представилось возможным сложить четкую картину о порядке отражения начисленных неналоговых доходов в виде платы за наем и применяемых бухгалтерских проводок по отражению в учете, как начислений, так и поступлений.

В связи с чем, не представляется возможным объективно оценить своевременность и полноту поступлений в доход бюджета городского округа платы за наем и, как следствие, достоверно установить объем соответствующей задолженности по указанным неналоговым доходам.

Так, контрольным мероприятием установлено, что Управлением, в нарушение п. п. 3, 197, 199, 200 Инструкции 157н, ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ, в бюджетном учете в 2019 году по счету 205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности»¹⁹ ежемесячное начисление доходов в виде платы за наем муниципальных жилых помещений в разрезе нанимателей, договоров найма не производилось, поступления платы за наем муниципальных жилых помещений отражались по факту поступления платы в укрупненных показателях.

Также выборочной проверкой установлено, что в оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.29 за 2019 год отсутствуют начисления по задолженности (суммы основного долга) платы за наем муниципальных жилых помещений, взысканной в рамках судебных приказов, в отношении 153 контрагентов в общей сумме 1 427 641,01 рублей, что в результате привело к необоснованной кредиторской задолженности в отношении 89 контрагентов в общей сумме 765 963,14 рублей, так как с учетом сумм, взысканных в рамках судебных актов и поступивших оплат, задолженность фактически отсутствует.

Согласно пояснению должностного лица Управления, указанные нарушения обусловлены тем, что своевременно не был урегулирован вопрос по отражению в бюджетном учете данных по начислению платы за наем муниципального жилого фонда.

Как установлено контрольным мероприятием аналитический учет расчетов по каждому нанимателю ведется Управлением в разрезе лицевых счетов, который отражается в ежемесячных реестрах начислений. Однако указанная особенность ведения бюджетного учета внесена в учетную политику лишь в 2020 году.

¹⁹ Далее –счет 205.29.

Согласно п. 200 Инструкции 157н, допускается ведение учета по группам контрагентов, если дополнительно ведется персонифицированный учет вне балансовых счетов (управленческий учет) с обязательным проведением на постоянной основе (не реже чем на отчетную дату) сверки персонифицированных данных управленческого учета и данных, отраженных на балансовых счетах по соответствующим группам плательщиков.

В ходе выборочной проверки аналитических реестров начислений (поступлений) за найм за июнь и декабрь 2019 года установлено, что указанные регистры управленческого учета содержат:

– Данные в отношении нанимателей идентифицировать которых не представляется возможным (например, наниматель «Нет Нет НЕТ», наниматель «В/Ч «НЕТ НЕТ», Наниматель «---») ²⁰.

При этом следует отметить, что в отношении указанных нанимателей, которых не представляется возможным идентифицировать, значится задолженность по плате за наем, а в отдельных случаях помимо задолженности еще начисляются плата за наем и пени.

– Под разными лицевыми счетами значится один и тот же наниматель, проживающий по одному и тому же адресу, с различной дебиторской задолженностью. При этом по одному лицевому счету значатся только дебиторская задолженность и пени, а по-другому – дебиторская задолженность (в ином размере), месячное начисление платы за наем и пени.

– Необоснованные начисления платы за наем в отношении жилых помещений, которые не являются объектами муниципальной собственности (частная собственность), и исключены из Реестра и муниципальной казны (регистров бюджетного учета) в рамках исполнения вышеуказанных предписаний (выборочно установлены на общую сумму 1 126,05 рублей).

Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод, что ни персонифицированный учет вне балансовых счетов (управленческий учет) по доходам в виде платы за наем, ни бухгалтерский учет доходов в виде платы за наем по счету 205.29 в проверяемом периоде Управлением надлежащим образом не велся.

Следовательно, Управлением, в проверяемом периоде в нарушение п. 200 Инструкции № 157н сверка персонифицированных данных управленческого учета с данными, отраженными на балансовом счете 205.29 надлежащим образом не проводилась, что в результате привело к искажению и недостоверному отражению доходов в виде платы за наем, несоответствию данных итоговых показателей реестров аналитического учета начислений (поступлений) платы за наем, данным регистров бухгалтерского учета и данным бюджетной отчетности.

Кроме того, в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия ежемесячные реестры начислений платы за наем проанализированы также в части полноты отражения платы за наем с учетом сведений, полученных по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий.

²⁰ Орфография и пунктуация сохранена.

В результате чего установлено, что в ежемесячных реестрах начислений платы за наем муниципального жилого фонда в отдельных случаях отсутствуют начисления платы за наем муниципальных жилых помещений, которые переданы в оперативное управление органам местного самоуправления городского округа и находящихся в пользовании сотрудников органов местного самоуправления городского округа в рамках договоров найма специализированного жилого помещения, что является нарушением п.4 ст. 298 ГК РФ, ч. 1 ст. 100 ЖК РФ, п.3 ст.161 БК РФ, п. п. 49, 86, 78, 104, 109, 120 Инструкции №162н, п. 365 Инструкции № 157н,

Нормами БК РФ (статья 264.1), федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, Инструкции № 157н предусмотрено, что информация в денежном выражении о состоянии финансовых активов (к которым, в частности, относится дебиторская задолженность по платежам в бюджет) и обязательств публично-правового образования, а также об операциях, их изменяющих, и полученных по указанным операциям финансовых результатах (доходах и расходах) подлежит отражению в бюджетном учете в полном объеме.

С учетом изложенного настоящим контрольным мероприятием установлено, что учет доходов в виде платы за наем не ведется в соответствии с требованиями законодательства, что свидетельствует о запущенности бухгалтерского учета.

В этой связи, объем реальных начислений платы за наем, а также объем дебиторской и кредиторской задолженностей установить не представляется возможным и, соответственно, не представляется возможным оценить ситуацию с фактическим объемом просроченной дебиторской задолженностью, реальной к взысканию.

4) Как установлено предыдущим контрольным мероприятием, по результатам которого проведена проверка принятых мер, в нарушение требований ст. ст. 6, 152, 154, 160.1 БК РФ Управление, являясь главным администратором доходов, администратором доходов, в виде платы за наем муниципального жилищного фонда городского округа, в рамках муниципального задания, установило подведомственному муниципальному автономному учреждению «Расчетно-кассовый центр по жилищно-коммунальному хозяйству города Петропавловск-Камчатского»²¹ обязанность, в числе прочего, по ведению бухгалтерского учета, формированию регистров бухгалтерского учета (начисление платы за наем с выпуском счетов-квитанций, доставка квитанций, прием платежей), взыскание задолженности платы за наем муниципального жилого фонда, т.е. фактически в нарушение бюджетного законодательства наделила его полномочиями администратора доходов бюджета городского округа в виде платы за наем.

²¹ Далее – МАУ «РКЦ».

При этом, согласно ст. ст. 6, 152 БК РФ, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета могут быть только «органы местного самоуправления» и (или) «находящиеся в их ведении казенные учреждения».

Автономные учреждения в указанный выше перечень не входят и, соответственно, не могут осуществлять полномочия администратора доходов.

Таким образом, по результатам проведенного в 2018 году контрольного мероприятия было установлено, что деятельность МАУ «РКЦ» по выполнению начисления, сбору, взысканию задолженности платы за наем на основании муниципального задания незаконна, так как она противоречит нормам ст. ст. 6, 152, 160.1 БК РФ и направлена на выполнение функций и полномочий Управления.

В связи с чем, в адрес Управления внесено предписание от 30.05.2018 № 6 согласно требованию которого, подлежало привести деятельность МАУ «РКЦ» в соответствие с требованием бюджетного законодательства.

В результате исполнения указанного предписания Управлением приняты следующие меры:

- в Устав МАО «РКЦ» внесены изменения в части исключения из основных видов деятельности учреждения: деятельность по начислению платы за наем жилого помещения муниципального жилого фонда, доставке платежных документов нанимателям, приему платежей за пользование муниципальными жилыми помещениями;

- из муниципального задания и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МАУ «РКЦ» исключены с 01.10.2018 услуги по ведению бухгалтерского учета, формированию регистров бухгалтерского учета (начисление платы за наем с выпуском счетов-квитанций, доставка квитанций, прием платежей, ведение претензионной работы).

В рамках настоящего контрольного мероприятия, установлено, что в 2019 году, а также в период с 01.01.2020 по 31.03.2020 Управление заключило с МАУ «РКЦ» муниципальные контракты на оказание информационно-расчетных, консультационных услуг, услуг по печати и доставке платежных документов, сбору платы за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда на общую сумму 6 638 794,70 рублей.

Необходимо отметить, что в период исполнения вышеуказанного предписания, по приведению в соответствие Бюджетному кодексу деятельности МАУ «РКЦ», Контрольно-счетная палата в письме от 06.08.2018 № 01-10/437-01 обращала внимание руководителя Управления, что размещение на сайте «Госзакупок» вышеуказанных закупок не свидетельствует о законности проведенных процедур.

Вышеизложенное свидетельствует, о ненадлежащем исполнении предписания от 30.05.2018 № 6 в виду следующего.

В силу федерального законодательства об автономных учреждениях в уставе автономного учреждения должен содержаться исчерпывающий перечень видов деятельности, которые оно вправе осуществлять в соответствии с целями,

для достижения которых создано (п. 5 ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»²²).

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 174-ФЗ к компетенции учредителя в области управления автономным учреждением относятся, в том числе утверждение устава автономного учреждения, внесение в него изменений.

Частью 2.1 Устава МАУ «РКЦ» определено, что Учреждение создано с целью осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органа местного самоуправления в сфере социальной защиты населения города Петропавловска-Камчатского.

Частью 2.3 Устава МАУ «РКЦ» определены основные виды деятельности Учреждения, которые непосредственно направлены на достижение целей, ради которых Учреждение создано:

- предоставление субсидий гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
- предоставление мер социальной поддержки граждан из городского бюджета на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Вместе с тем, в нарушение п. 5 ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 174-ФЗ частью 2.8 Устава МАУ «РКЦ» определены иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности Учреждения, в том числе:

- услуги в области права, бухгалтерского учета и аудита;
- деятельность по организации и приему платежей физических лиц;
- оказание консультационных и информационных услуг;
- оказание услуг по изготовлению бесконвертных отправок;
- деятельность в области информационных и компьютерных технологий;
- деятельность по созданию, обработке и использованию баз данных и информационных ресурсов.

Таким образом, Управление, в нарушение п. 5 ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 174-ФЗ утвердило в уставе МАУ «РКЦ» иные виды деятельности, которые не соответствуют целям, ради которых создано МАУ «РКЦ», что в результате повлекло заключение муниципального контракта с ненадлежащим исполнителем.

10. Общий объем выявленных фактов нарушений законодательства, недостатков в деятельности проверяемого объекта контроля составил: 29 709 858,40 рублей, сложившийся в результате нарушений ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, ст. 38 Инструкции 162-н, п. 197 Инструкции № 157н.

11. Выводы:

1) Реестр по состоянию 30.08.2019, содержит все необходимые сведения о муниципальном недвижимом имуществе в соответствующих графах обязательных сведений и информации об имуществе в соответствии с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ № 424.

2) В целом, как показало контрольное мероприятие, Управлением проделана значительная работа, как в период исполнения предписаний, так и в

²² Далее – Федеральный закон № 174-ФЗ.

период проведения контрольного мероприятия, в частности: из казны городского округа исключено 6056 объектов, не относящихся к муниципальным жилым помещениям, общей балансовой стоимостью 5 264 029 971,56 рублей.

3) Контрольным мероприятием установлено, что нарушения федерального законодательства по ведению бюджетного учета по администрируемым доходам в виде платы за наем начиная с 2016 года не устранены, и фактически имеют место в текущем периоде 2020 года, что свидетельствует о запущенности бухгалтерского учета.

В этой связи объем реальных начислений платы за наем, а также объем дебиторской и кредиторской задолженностей установить не представляется возможным, и соответственно не представляется возможным оценить ситуацию с фактическим объемом просроченной дебиторской задолженностью, реальной к взысканию.

4) Управление в нарушение п. 5 ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 174-ФЗ утвердило иные виды деятельности МАУ «РКЦ» в п. 2.8 Устава, которые не соответствуют целям, ради которых создано автономное учреждение, что в результате повлекло заключение Управлением муниципального контракта с ненадлежащим исполнителем в лице МАУ «РКЦ».

12. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1) Отчет о результатах контрольного мероприятия направить:

- в Городскую Думу городского округа для сведения и рассмотрения в дальнейшем на заседаниях профильных комитетов.

- Главе Петропавловск-Камчатского городского округа, для сведения.

- в Прокуратуру города Петропавловск-Камчатского, для сведения.

2) В Управление:

- направить отчет о результатах контрольного мероприятия;

- внести представление о принятии мер, направленных на упорядочение учета доходов в виде платы за наем;

- информационное письмо с предложением разработать и внедрить унифицированный протокол организации процесса постановки на учет, снятия с учета имущества казны, в том числе порядок межведомственного взаимодействия в части информации о состоянии и движении муниципального жилищного фонда.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Ю.В. Белослудцева