



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

### **Заключение № 01-07/8-04/э**

**на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1986 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе»**

«20» января 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе<sup>1</sup>», статьи 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup>».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа<sup>3</sup> «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 13.10.2016 № 1986 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в городском округе»<sup>4</sup> подготовлен

---

<sup>1</sup> Далее – городской округ.

<sup>2</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>3</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

разработчиком программы в лице Управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации городского округа<sup>5</sup>.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840<sup>6</sup> «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа», проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, утвержденными приказами Управления<sup>7</sup>.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Основной причиной вносимых изменений является приведение объемов финансирования муниципальной программы в соответствии с Решением Городской Думы городского округа от 23.12.2021 № 326-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»<sup>8</sup>.

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы в сравнении с действующей редакцией<sup>9</sup> увеличился на 1 737,2 тыс. рублей или на 0,4 % за счет изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2020-2022 годах.

Более наглядно изменения, вносимые в программу по годам, источникам финансирования представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей		
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования	
			Краевой бюджет	Бюджет городского округа
Постановление от 27.11.2020 № 2183	<b>2019-2024</b>	<b>462 063,3</b>	<b>11 977,1</b>	<b>450 086,1</b>
	2019	83 563,6	5 177,2	78 386,4
	2020	97 503,0	6 799,9	90 703,1
	2021	77 088,3	0,0	77 088,3
	2022	77 403,9	0,0	77 403,9
	2023	63 252,3	0,0	63 252,3
	2024	63 252,3	0,0	63 252,3
ПРОЕКТ	<b>2019-2024</b>	<b>463 800,4</b>	<b>11 977,3</b>	<b>451 823,2</b>
	2019	83 563,6	5 177,2	78 386,4
	2020	98 077,5	6 800,0	91 277,5
	2021	77 669,6	0,0	77 669,6
	2022	77 985,2	0,0	77 985,2
	2023	63 252,3	0,0	63 252,3
	2024	63 252,3	0,0	63 252,3
Изменения	<b>2019-2024</b>	<b>1 737,1</b>	<b>0,1</b>	<b>1 737,0</b>
	2019	0,0	0,0	0,0
	<b>2020</b>	<b>574,5</b>	<b>0,1</b>	<b>574,4</b>
	<b>2021</b>	<b>581,3</b>	<b>0,0</b>	<b>581,3</b>
	<b>2022</b>	<b>581,3</b>	<b>0,0</b>	<b>581,3</b>
	2023	0,0	0,0	0,0

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление, УОБЖН.

<sup>6</sup> Далее – Постановление от 27.06.2013 № 1840, Порядок разработки программ.

<sup>7</sup> Приказ Управления от 22.12.2020 № 53-П «О внесении изменений в приказ Управления от 24.12.2018 № 63-П «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы» (с приложением).

<sup>8</sup> Решение о бюджете (в ред. от 23.12.2020 № 326-нд).

<sup>9</sup> Постановление администрации городского округа от 27.11.2020 № 2183 (далее – Постановление от 27.11.2020 № 2183).

	2024	0,0	0,0	0,0
--	------	-----	-----	-----

Изменение объема финансового обеспечения производится по двум подпрограммам из четырех:

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования (тыс. рублей) в том числе по источникам финансирования					
		2020 год	2021 год	2022 год			
<b>ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 27.11.2020 № 2183</b>							
		2020 год	2021 год	2022 год			
1	«Совершенствование гражданской обороны и защиты населения»	93 652,7	73 913,9	74 229,5			
	краевой бюджет	6 499,9	0,0	0,0			
	бюджет городского округа	87 152,8	73 913,9	74 229,5			
2	«Профилактика правонарушений, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов»	1 358,5	714,0	714,0			
	краевой бюджет	300,0	0,0	0,0			
	бюджет городского округа	1 058,5	714,0	714,0			
3	«Профилактика терроризма и экстремизма»	442,2	460,8	460,8			
	бюджет городского округа						
4	«Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», обеспечение комплексной безопасности учреждений социальной сферы в городском округе»	2 049,6	1 999,6	1 999,6			
	бюджет городского округа						
<b>ПРОЕКТ</b>							
		2020 год	2021 год	2022 год			
1	«Совершенствование гражданской обороны и защиты населения»	94 186,4	74 495,2	74 810,8			
	краевой бюджет	6 500,0	0,0	0,0			
	бюджет городского округа	87 686,4	74 495,2	74 810,8			
2	«Профилактика правонарушений, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов»	1 358,5	714,0	714,0			
	краевой бюджет	300,0	0,0	0,0			
	бюджет городского округа	1 058,5	714,0	714,0			
3	«Профилактика терроризма и экстремизма»	442,2	460,8	460,8			
	бюджет городского округа						
4	«Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», обеспечение комплексной безопасности учреждений социальной сферы в городском округе»	2 090,4	1 999,6	1 999,6			
	бюджет городского округа						
<b>ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)</b>							
		2020 год	2021 год	2022 год			
1	«Совершенствование гражданской обороны и защиты населения»	+533,7	+0,6 %	+581,3	+0,8 %	+581,3	+0,8 %
	краевой бюджет	+0,1	менее 0,1 %	0,0		0,0	
	бюджет городского округа	+533,6	+0,6 %	+581,3	+0,8 %	+581,3	+0,8 %
2	«Профилактика правонарушений, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов»	0,0		0,0		0,0	
3	«Профилактика терроризма и экстремизма»	0,0		0,0		0,0	
4	«Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», обеспечение комплексной безопасности учреждений социальной сферы в городском округе»	+40,8	+2,0 %	0,0		0,0	
	бюджет городского округа						

Более детальный анализ вносимых изменений в 2020-2022 годах по основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы представлен в приложении к заключению.

С учетом представленных документов, обосновывающих планирование объемов финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы, и проведенного анализа следует, что вносимые изменения в целом экономически обоснованы и взаимосвязаны с целевыми показателями (индикаторами) эффективности их реализации.

Финансовое обеспечение программы с учетом вносимых изменений соответствует Решению о бюджете (в ред. от 23.12.2020 № 326-нд).

Следует отметить, что содержание разделов муниципальной программы не в полной мере отвечает требованиям Постановления от 27.06.2013 № 1840, а именно:

- в разделе 2 отсутствует описание ожидаемых результатов достижения и выполнения задач (в том числе обоснование влияния решения задач на достижение указанной цели)<sup>10</sup>;

- в абзаце втором пункта 2.9 раздела 2 слова «Решение задачи по созданию единой информационной среды автоматизированного управления угрозами и рисками общественной безопасности на территории городского округа осуществляется посредством реализации мероприятий» необходимо заменить словами «Решение задачи по повышению уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»;

- в разделе 4 отсутствует описание ожидаемых результатов реализации каждого мероприятия<sup>11</sup>;

- в разделе 4 не указываются исполнители и главные распорядители бюджетных средств мероприятий<sup>12</sup>;

- состав мероприятий (подмероприятий), содержащихся в пункте 4.3.2 раздела 4 программы, необходимо пересмотреть с учетом перечня мероприятий подпрограммы 1 в приложении к муниципальной программе. В пункте 4.3.2 отсутствуют такие мероприятия как:

- обеспечение пожарной безопасности посредством оказания финансовой поддержки общественным объединениям пожарной охраны;

- организация мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в городском округе путем проведения снеголавинного мониторинга лавиноопасных участков, расположенных на территории городского округа;

- участие в разработке и реализации планов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по обеспечению безопасности людей на водных объектах посредством выполнения профилактических мероприятий;

- состав мероприятий (подмероприятий), содержащихся в пункте 4.10 раздела 4 программы, необходимо пересмотреть с учетом перечня мероприятий подпрограммы 2 в приложении к муниципальной программе. В пункте 4.10 отсутствует мероприятие «Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин» (подмероприятие «Создание условий для деятельности народных дружин»);

- в пункте 4.16 раздела 4 программы отсутствует характеристика и описание ожидаемых результатов реализации мероприятия «Обеспечение

<sup>10</sup> Пункты 3.18, 3.29 Порядка разработки программ (в том числе пункт 2.7 Приложения 2 к Порядку разработки программ).

<sup>11</sup> Пункт 3.18 Порядка разработки программ (в том числе пункт 4.4 Приложения 2 к Порядку разработки программ)

<sup>12</sup> Пункт 3.51 Порядка разработки программ (в том числе пункт 4.8 Приложения 2 к Порядку разработки программ)

антитеррористической безопасности» (подмероприятие «Обеспечение антитеррористической защиты при проведении массовых мероприятий») подпрограммы 3.

Также предлагаем:

1. запланировать целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации мероприятия «Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин», такие как:

- «Количество совершенных правонарушений и преступлений на территории городского округа» (штук в год);

- «Снижение уровня преступлений и правонарушений на территории городского округа» (процент);

- «Число раскрытых преступлений, совершенных в общественных местах и на улицах» (количество возбужденных уголовных дел (штук),

для оценки степени достижения цели подпрограммы 2 «Профилактика правонарушений, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов»;

2. запланировать целевой показатель (индикатор) эффективности реализации мероприятия «Обеспечение антитеррористической безопасности», а именно, «Количество мест массового пребывания людей, соответствующих требованиям к антитеррористической защищенности» (штук) для оценки эффективности решения задачи по повышению уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории городского округа.

На основании вышеизложенного, по итогам проведения финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления рекомендуем принять проект, а также учесть замечания и предложения КСП при внесении очередных изменений в программу.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Лазовская О. Н.**

**Анализ вносимых изменений в 2020-2022 годах по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в городском округе»**

№ мероприятий/ подмероприятий	Наименование мероприятий/ подмероприятий	Года реализации мероприятий	Объем финансирования (тыс. рублей)				Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление от 27.11.2020 № 2183	Проект	Изменения показателей
			Постановление от 27.11.2020 № 2183	Проект	Изменение							
					сумма	процент						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>ПОДПРОГРАММА 1: «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ»</b>												
ЦЕЛЬ ПОДПРОГРАММЫ 1: Повышение уровня защиты населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа, по обеспечению безопасности людей на водных объектах												
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 1: Оповещение населения городского округа при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, а также развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа												
1.1	<b>ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Информатизация</b>											
1.1.1	Подмероприятие: Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в городском округе	2020	16 780,0	16 780,1	+0,1	менее 0,1	-Количество приобретенных комплектов окончных устройств системы голосового оповещения населения (штук в год);  -Количество внедренных (установленных) окончных устройств систем голосового оповещения о природных, техногенных и иных угрозах (рисков) общественной безопасности населения;  -Диапазон охвата (покрытия) территории городского округа	Штука  Штука (нарастающим итогом)  Процентное соотношение к 100% (нарастающим итогом)	2020  2020  2020	13  27  34	13  27  34	Без изменений
ЗАДАЧА 2 ПОДПРОГРАММЫ 1: Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, обучение населения действиям при осуществлении мероприятий по территориальной обороне и												

гражданской обороне на территории городского округа, защита населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа, по обеспечению безопасности людей на водных объектах												
2.4	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Организация муниципальных мероприятий (смотр, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование, акции, реализация программ и проектов)											
2.4.1	Подмероприятие: Проведение практических учений по приведению сил и средств городского звена КТП РСЧС ПКГО <sup>13</sup> и спасательных служб, предназначенных для решения задач гражданской обороны и защиты населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера к действиям по предназначению	2020	952,4	888,6	-63,8	-6,7	-Количество проведенных практических учений;  -Количество привлекаемых служб городского звена КТП РСЧС ПКГО и спасательных служб при проводимых практических учениях для постоянной готовности обеспечения защиты населения	Штука  Штука	2020  2020	7  42	7  42	Без изменений
2.6	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Участие в разработке и реализации планов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по обеспечению безопасности людей на водных объектах											
2.6.1	Подмероприятие: Профилактические мероприятия в целях обеспечения соблюдения мер безопасности населения на водных объектах	2020	Не запланировано	46,0	+46,0	+100,0	-Количество объектов рекламы (баннеров) об ограничении или запрещении водопользования на водных объектах общего пользования;  _Количество водных объектов общего пользования на территории городского округа, на которых установлено ограничение или запрет в случаях, предусмотренных законодательством РФ	Штука  Штука	2020  2020	Не запланированы	1  1	+1  +1
ЗАДАЧА 3 ПОДПРОГРАММЫ 1: Совершенствование функционирования постоянно действующего органа управления и обеспечение деятельности органа повседневного управления городским звеном КТП РСЧС ПКГО												
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)											
3.1.1	Подмероприятие: Обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	2020 2021 2022	11 997,5 12 628,7 12 628,7	12 488,8 13 136,8 13 136,8	+491,3 +508,1 +508,1	+4,1 +4,0 +4,0	-Уровень исполнения полномочий УОБЖН;	Процент	2020-2022	100 (ежегодно)		Без изменений
3.1.2	Подмероприятие: Обеспечение деятельности органов администрации городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	2020 2021 2022	2 393,5 2 161,8 2 161,8	2 476,6 2 235,0 2 235,0	+83,1 +73,2 +73,2	+3,5 +3,4 +3,4	-Уровень исполнения мероприятий программы УОБЖН					
3.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ:	2020	58 638,0	58 615,0	-23,0	-0,04	-Уровень исполнения полномочий муниципальным	Процент	2020	100 (ежегодно)		Без изменений

<sup>13</sup> Здесь и далее – Камчатская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

	Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)						подведомственным учреждением городского округа;  -Уровень исполнения мероприятий программы подведомственным учреждением МКУ ЦУКС <sup>14</sup>	Процент	2020	100 (ежегодно)	
<b>ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:</b>		<b>2020</b>			<b>+533,7</b>	<b>+0,6 %</b>					
		<b>2021</b>			<b>+581,3</b>	<b>+0,8 %</b>					
		<b>2022</b>			<b>+581,3</b>	<b>+0,8 %</b>					
<b>ПОДПРОГРАММА 4: «ПОСТРОЕНИЕ И РАЗВИТИЕ АППАРАТНО-ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД», ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ»</b>											
ЦЕЛЬ ПОДПРОГРАММЫ 4: Создание единой информационной среды автоматизированного управления угрозами и рисками общественной безопасности на территории городского округа, повышение оснащенности современными программно-техническими средствами и системами связи органов повседневного управления КТП РСЧС ПКГО <sup>15</sup>											
ЗАДАЧА ПОДПРОГРАММЫ 4: Повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории городского округа											
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Информатизация										
1.1.1	Подмероприятие: Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», обеспечение комплексной безопасности учреждений социальной сферы в городе Петропавловске-Камчатском	2020	2 049,6	2 090,4	+40,8	+2,0	-Количество точек видеонаблюдения системы «Безопасный город» (нарастающим итогом);  -Количество общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и муниципальных дошкольных образовательных учреждений, оснащенных автоматизированной охранно-пожарной сигнализацией, интегрированной в АПК «Безопасный город» с централизованным выводом информации в ЕДДС МКУ ЦУКС (нарастающим итогом)	штук вкл. в одну систему	2020	82	Без изменений
								штук вкл. в одну систему	2020	68	
<b>ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 4:</b>		<b>2020</b>			<b>+40,8</b>	<b>+2,0 %</b>					
<b>ВСЕГО ПО МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ:</b>		<b>2020</b>			<b>+574,5</b>	<b>+0,6 %</b>					
		<b>2021</b>			<b>+581,3</b>	<b>+0,8 %</b>					
		<b>2022</b>			<b>+581,3</b>	<b>+0,8 %</b>					

<sup>14</sup> Муниципальное казенное учреждение «Центр управления кризисными ситуациями города Петропавловска-Камчатского».

<sup>15</sup> Здесь и далее – Камчатская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.