

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

*Карла Маркса пр, д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб. 3400/ 302-516*

**Заключение № 01-07/66-03/э
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности
Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа
за 2020 год**

13 апреля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Зинкевич О.А. на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Проведение внешней проверки осуществлялось при наличии ограничений, связанных с камеральным способом внешней проверки, а также ограничением доступа к информации, в том числе связанным с положениями пункта 22 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа² в лице Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – Администрация, Учреждение.

1. Проверка соответствия форм представленной бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя) требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»⁴ годовая бюджетная отчетность представлена Администрацией на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Ведение бухгалтерского учета Администрации и составление отчетности осуществляется отделом бухгалтерского учета и отчетности Управления делами администрации городского округа. В связи с чем бюджетная отчетность подписана Главой администрации городского округа и заместителем руководителя Управления делами администрации городского округа - начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности Управления делами администрации городского округа, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Учреждением не составлялись. Перечень форм бюджетной отчетности имеющих нулевой показатель, согласно пункту 152 Инструкции № 191н, указан в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) к годовому отчету за 2020 год.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность Администрации соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 152 Инструкции № 191н в состав раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки включены «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), однако данная форма Учреждением к проверке не представлена.

⁴ Здесь и далее - Инструкция № 191н.

Анализ данных бюджетной отчетности.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета⁵ с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета городского округа.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁶, соответствуют данным сводной бюджетной росписи городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов⁷.

Представленный баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)⁸ сформирован в разрезе бюджетной деятельности и средств во временном распоряжении.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец периода, предшествующего проверяемому отчетному периоду, и на начало отчетного периода расхождений не выявлено.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено следующее.

Согласно разделу I «Нефинансовые активы» баланса балансовая стоимость основных средств на конец отчетного периода по сравнению с показателями на начало года уменьшилась на 351,7 тыс. рублей с 53 119,3 тыс. рублей до 52 767,6 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов по состоянию на конец отчетного периода осталась неизменной. Следует отметить, что остаток по счету 010500000 «Материальные запасы» не меняется на протяжении нескольких отчетных периодов. При этом пунктом 99 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н⁹ определено, что к материальным запасам относятся предметы, используемые в деятельности учреждения в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от их стоимости. В этой связи, обращаем внимание на необходимость рассмотрения правильности отнесения рассматриваемых нефинансовых активов к материальным запасам, либо оценить реальную потребность их использования в текущей деятельности.

⁵ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – Решение о бюджете).

⁶ Далее – Отчет об исполнении бюджета (ф.0503127).

⁷ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.03.2021 № 01-04-01/676/21.

⁸ Далее – баланс (ф. 0503130), баланс.

⁹ «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021, согласно разделу II «Финансовые активы» баланса, уменьшилась на 465,9 тыс. рублей с 21 409,1 тыс. рублей до 20 943,2 тыс. рублей, что соответствует Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) основную долю задолженности составляют перечисления на мероприятие по техническому перевооружению основного объекта «Сооружение котельная № 1» по Соглашению в сумме 20 761,3 тыс. рублей, она же является долгосрочной задолженностью.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021, согласно разделу III «Обязательства» баланса, увеличились на 599,7 тыс. рублей с 779,6 тыс. рублей до 1 379,3 тыс. рублей, что обусловлено:

- уменьшением кредиторской задолженности по выплатам (счета 030200000, 020800000, 030402000, 030403000) на сумму 14,7 тыс. рублей;
- увеличением по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджет» на сумму 19,8 тыс. рублей с 0,8 тыс. рублей до 20,6 тыс. рублей;
- увеличением резервов предстоящих периодов по счету 040160000 «Резервы предстоящих расходов» на сумму 594,5 тыс. рублей с 764,2 тыс. рублей до 1 358,7 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке ф. 0503160 увеличение кредиторской задолженности обусловлено тем, что срок уплаты налогов на декабрь 2020 года наступает в январе 2021 года.

По счету 040160000 «Резервы предстоящих расходов» сформирован резерв на предстоящую оплату отпусков из расчета средней заработной платы по отдельным категориям сотрудников.

Вся задолженность является текущей. Просроченной, нереальной к взысканию задолженности на конец отчетного периода не имеется.

Анализ бюджетных показателей.

Доходы.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2020 год составил 9 796,1 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2020 год установлено, что согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) фактическое исполнение бюджета по доходам составило 9 847,6 тыс. рублей или 100,53%. Перевыполнение плана произошло в связи с взысканием ущерба, причиненного виновными лицами биологическим ресурсам РФ. Данное исполнение подтверждается соответствующими показателями указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и Информации об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа за 2020

год в разрезе главных администраторов доходов бюджета и кодов подвидов по видам доходов бюджета¹⁰.

Расходы.

Объем бюджетных назначений по расходам бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год Администрации составил 28 154,6 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения расходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей расходной части бюджета на 2020 год установлено, что согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) фактическое исполнение бюджета по расходам составило 26 815,1 тыс. рублей или 95,24%.

В пояснительной записке (ф. 0503160) годового отчета за 2020 год Администрацией указаны причины неисполнения расходной части бюджета.

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) соответствуют Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127).

Фактов финансирования сверх утвержденных бюджетных ассигнований не установлено.

2. Оценка полноты и достоверности показателей и сведений, представленных в бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

На основании пункта 1 статьи 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации¹¹ годовой отчет об исполнении бюджета подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В бюджетную отчетность в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ включаются следующие документы: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка.

Вышеприведенный перечень документов, входящих в бюджетную отчетность является исчерпывающим и не подлежит расширенному толкованию.

В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Администрация представила бюджетную отчетность в соответствии с п. 3 ст. 264.1 БК РФ.

Согласно п. 2 ст. 267.1 БК РФ под проверкой понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности

¹⁰ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.03.2021 № 01-04-01/676/21.

¹¹ Далее – БК РФ.

бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.


Таким образом, оценку полноты и достоверности показателей и сведений, представленных в бюджетной отчетности Администрации, в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, провести не представляется возможным в виду отсутствия первичных документов.

Заключение.

Бюджетная отчетность Администрации за 2020 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

 **О.А. Зинкевич**