



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр, д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб. 3400/ 302-516

**Заключение № 01-07/65-03/э
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности
Управления организации муниципальных закупок администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа
за 2020 год**

12 апреля 2021 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Т.Н. Малютиной на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»², статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа³ от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 21 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ в лице Управления организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

1. Проверка соответствия форм представленной бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – Федеральный закон № 6-ФЗ.

³ Далее – Городская Дума.

⁴ Далее – городской округ.

⁵ Далее – Управление организации закупок, Управление.

системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁶, бюджетная отчетность представлена Управлением на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность Управления организации закупок соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Управлением организации закупок не составлялись, о чем отражено в текстовой части пояснительной записки. В соответствии с пунктом 152 Инструкции № 191н, перечень данных форм бюджетной отчетности указан в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160). В пояснительной записке справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125) значится как форма годовой отчетности, которая не представлена, в связи с отсутствием числовых значений. Однако, фактически справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125) представлена в составе годовой отчетности (страница 8).

Пунктом 152 Инструкции № 191н определено, что в состав пояснительной записки включены сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

Управлением не представлены сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) в составе годовой отчетности, а также вышеуказанная форма не указана в пояснительной записке (ф. 0503160) в качестве формы с отсутствием числовых значений.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н. Так, например, в представленном Управлением отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) отсутствуют следующие строки: 302, 320, с 330 по 392, с 440 по 480, с 520 по 532, 550. В указанной форме отсутствует подпись исполнителя.

Анализ данных бюджетной отчетности

⁶ Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждена приказом от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета⁷ с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁸ соответствуют данным сводной бюджетной росписи городского округа на 2020 год⁹.

Баланс (ф. 0503130)¹⁰ содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Управления на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета и сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При сопоставлении остатков Баланса на конец предыдущего отчетного финансового года и на начало отчетного периода, расхождения не установлены.

Исходя из данных Баланса (ф. 0503130), остатки по нефинансовым активам на 01.01.2021 года, согласно разделу I «Нефинансовые активы» Баланса, уменьшились с 96,1 тыс. рублей до 2,7 тыс. рублей или на 93,4 тыс. рублей (97,2%).

Необходимо отметить, что по строке 080 раздела «Нефинансовые активы» Баланса (ф.0503130) отражен остаток по счету 010500000 «Материальные запасы» на общую сумму 2,7 тыс. рублей¹¹, который не меняется на протяжении нескольких отчетных периодов. При этом пунктом 99 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н¹² определено, что к материальным запасам относятся предметы, используемые в деятельности учреждения в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от их стоимости. В этой связи, обращаем внимание на необходимость рассмотрения правильности отнесения рассматриваемых нефинансовых активов к материальным запасам.

⁷ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – Решение о бюджете).

⁸ Далее – Отчет об исполнении бюджета, ф.0503127.

⁹ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.03.2021 № 01-04-01/676/21.

¹⁰ Здесь – Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130). Далее – Баланс (ф. 0503130).

¹¹ По строке 080 раздела «Нефинансовые активы» Баланса (ф.0503130) отражен остаток по счету 010500000 «Материальные запасы» по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 на сумму 2,7 тыс. рублей.

¹² «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Финансовые активы, согласно разделу II «Финансовые активы» Баланса, снизились с 160,1 тыс. рублей до 9,5 тыс. рублей или на 150,6 тыс. рублей (94,1 %).

Согласно ф. 0503169¹³ общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 150,6 тыс. рублей (94,1 %) с 160,1 тыс. рублей до 9,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в представленной к проверке пояснительной записке (ф. 0503160) раскрыта причина дебиторской задолженности по счету 302.02 (подлежит возмещению Фондом социального страхования Российской Федерации). Вместе с тем, причины снижения дебиторской задолженности по остальным счетам в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют.

Итоговые показатели по разделу III «Обязательства» Баланса увеличились со значения 1 181,0 тыс. рублей до 2 307,9 тыс. рублей или на 1 126,9 тыс. рублей (95,4 %). Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) сформирован резерв на предстоящую оплату отпусков из расчета средней заработной платы по отдельным категориям сотрудников.

Согласно ф. 0503169 общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 1 126,9 тыс. рублей (95,4 %) с 1 181,0 тыс. рублей до 2 307,9 тыс. рублей.

Анализ бюджетных показателей

Доходы

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2020 год, установлено, что бюджет по доходам Управлением, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), исполнен на 100 %.

Также данное исполнение подтверждается и соответствующими показателями, указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»¹⁴.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2020 год составил 158,9 тыс. рублей.

Поступило доходов на сумму 158,9 тыс. рублей (100 %).

Расходы

Предусмотренные Управлению организации закупок бюджетные ассигнования исполнены в сумме 15 958,5 тыс. рублей, то есть на 99,5 % от утвержденных расходов 16 040,5 тыс. рублей (ф.0503127).

Неисполнение бюджетных назначений составило 82,0 тыс. рублей (0,5%).

Данное неисполнение подтверждается соответствующими показателями в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и соответствуют сводной бюджетной росписи бюджета Петропавловск-Камчатского на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

¹³ «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» - далее ф.0503169.

¹⁴ Далее – форма 0503164.

Согласно «Пояснительной записке» (ф. 0503160), неисполнение назначений обусловлено сложившейся экономией средств бюджета.

2. Оценка полноты и достоверности показателей и сведений, представленных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

На основании пункта 1 статьи 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации¹⁵ годовой отчет об исполнении бюджета подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В бюджетную отчетность в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ включаются следующие документы: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка.

Вышеприведенный перечень документов, входящих в бюджетную отчетность является исчерпывающим и не подлежит расширенному толкованию.

В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Управление представило бюджетную отчетность в соответствии с п. 3 ст. 264.1 БК РФ.

Согласно п. 2 ст. 267.1 БК РФ под проверкой понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

Таким образом, оценку полноты и достоверности показателей и сведений, представленных в бюджетной отчетности Управления, в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, провести не представляется возможным в виду отсутствия первичных документов.

Заключение:

Бюджетная отчетность Управления муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2020 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Управлением не представлены сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) в составе годовой отчетности, а также

¹⁵ Далее – БК РФ.

вышеуказанная форма не указана в пояснительной записке (ф. 0503160) в качестве формы с отсутствием числовых значений.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н. Так, например, в представленном Управлением отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) отсутствуют следующие строки: 302, 320, с 330 по 392, с 440 по 480, с 520 по 532, 550. В указанной форме отсутствует подпись исполнителя.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**



Т.Н. Малютина