



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр, д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб. 3400/ 302-516

**Заключение № 01-07/62-01/э
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности
Управления Федеральной налоговой службы
по Камчатскому краю за 2020 год**

08 апреля 2021 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа Кузьминой Н.В. на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2020 год составлена главным администратором доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа¹ - органом вышестоящего уровня государственной власти – Управлением Федеральной налоговой службой по Камчатскому краю².

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н³, бюджетная отчетность УФНС России по Камчатскому краю представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана руководителем, главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

¹ Далее – городской округ.

² Далее – УФНС России по Камчатскому краю.

³ Далее – Инструкция № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность УФНС России по Камчатскому краю соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

Согласно пункту 8 Инструкции № 191н, формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, УФНС России по Камчатскому краю не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в текстовой части пояснительной записки к годовому отчету, что соответствует пункту 152 Инструкции № 191н.

2. Анализ данных бюджетной отчетности

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено следующее.

Согласно баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)⁴ дебиторская задолженность по доходам по коду строки 250 на начало года (01.01.2020) составила 168 891 090,38 рублей на конец отчетного периода (31.12.2020) составила 89 130 158,09 рублей.

Кредиторская задолженность по доходам по коду строки 470 на начало года (01.01.2020) составила 182 410 319,88 рублей на конец отчетного периода (31.12.2020) составила 184 378 404,09 рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по счету 04⁵ отражена сомнительная задолженность в сумме 17 059 244,41 рублей.

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)⁶ отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащие закрытию по завершении отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности.

Показатели (ф.0503110) в разделе 1 «Бюджетная деятельность» по состоянию на 01.01.2021 в сумме сформированных оборотов в разрезе КБК до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31.12.2020, соответствуют сумме, отраженной в отчете (ф. 0503121).

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)⁷.

Согласно требованиям пунктов 92 - 99 Инструкции № 191н, Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) сформирован путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам.

Согласно данным, отраженным в форме 0503121, в 2020 году доходы составили 244 763 008,88 рублей, в том числе:

⁴ Далее – Баланс (ф. 0503130), баланс.

⁵ Здесь – Счет 04 «Сомнительная задолженность».

⁶ Далее – Справка по заключению счетов (ф. 0503110).

⁷ Далее – Отчет о финансовых результатах (ф. 0503121).

Таблица № 1

Наименование показателя	Код по КОСГУ	Доходы (рублей)
Доходы всего:	100	244 763 008,88
Налоговые доходы, в том числе:	110	329 269 112,98
налоги	111	329 269 219,80
государственная пошлина, сборы	112	-106,82
Штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба, в том числе:	140	70 500,00
прочие доходы от сумм принудительного изъятия	145	70 500,00
Доходы от операций с активами, в том числе:	170	-84 576 604,10
чрезвычайные доходы от операций с активами	173	-84 576 604,10

• Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁸ составлен на основании данных в рамках осуществляемой бюджетной деятельности.

3. Анализ бюджетных показателей начисленных и поступивших доходов в бюджет городского округа

В соответствии со статьей 61.2 БК РФ⁹ в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога – по нормативу 100 %;
- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 %.

Таким образом согласно информации, об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа за 2020 год в разрезе главных администраторов доходов бюджета и кодов подвидов по видам доходов бюджета годовой объем ассигнований по вышеуказанным налогам составил 300 464 000,00 рублей, фактическое исполнение составило 326 366 283,73 рублей (отклонение 25 902 283,73 рублей), в том числе:

Таблица № 2

Наименование показателя	КБК	Годовой объем ассигнований	Исполнение	Отклонение	% отклонения
Налог на имущество, в том числе:		300 464 000,00	326 366 283,73	25 902 283,73	108,62
налог на имущество физических лиц	182 1 06 01000 00 0000 110	79 000 000,00	88 204 158,88	9 204 158,88	111,65
земельный налог	182 1 06 06000 00 4640 110	221 464 000,00	238 162 124,85	16 698 124,85	107,54

Как видно из таблицы налог на имущество физических лиц исполнен на 111,65 %, земельный налог исполнен на 107,54 %.

Согласно форме (ф. 0503127) исполнение составило 326 492 125,38 рублей, в том числе:

⁸ Далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), форма 0503127.

⁹ Здесь – Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

Таблица № 3

Наименование показателя	Исполнение
Налог на имущество, в том числе:	326 366 283,73
налог на имущество физических лиц	88 204 158,88
земельный налог	238 162 124,85
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1 614,33
прочие налоги и сборы (по отмененным местным налогам и сборам)	1 614,33
доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов городских округов за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности)	124 227,32
Всего	326 492 125,38

В нарушение пунктов 55, 57 Инструкции № 191н, УФНС России по Камчатскому краю не отражены годовые объёмы утвержденных бюджетных назначений по закрепленным доходам бюджета.

Аналогичные нарушения выявлены по составлению сведений об исполнении бюджета (ф.0503164).

В связи, с чем установить соответствие данных Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) представленным сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164) не представляется возможным.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на начало года (01.01.2020) дебиторская задолженность¹⁰ составила 168 891 090,38 рублей, просроченная дебиторская задолженность отражена в аналогичной сумме, на конец отчетного периода (31.12.2020) составила 89 130 158,09 рублей, просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода в аналогичной сумме.

Ниже представлена таблица дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета.

Таблица № 4

счет бюджетного учета	на начало года		на конец отчетного периода		Отклонение (гр. 6 = гр. 4 - гр. 2)	%
	все	просроченная	все	просроченная		
1	2	3	4	5	6	7
205.11 ¹¹	166 672 473,03	166 672 473,03	87 450 356,51	87 450 356,51	-79 222 116,52	47,53
205.12 ¹²	19 383,16	19 383,16	14 286,79	14 286,79	-5 096,37	26,29
205.45 ¹³	2 199 234,19	2 199 234,19	1 665 514,79	1 665 514,79	-533 719,40	24,26
Итого	168 891 090,38	168 891 090,38	89 130 158,09	89 130 158,09	-79 760 932,29	47,22

Как видно из таблицы на конец отчетного периода дебиторская задолженность снизилась на 79 760 932,29 рублей или на 47,22 %.

¹⁰ Согласно сведениям, об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) сумма изменений составила 1 659 836,31 рублей.

¹¹ Здесь – Счет 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов».

¹² Здесь – Счет 205.12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов».

¹³ Здесь – Счет 205.45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия».

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160), основными причинами снижения дебиторской задолженности в отчетном периоде являются погашение задолженности за прошлые налоговые периоды, а также списание задолженности, признанной безнадежной к взысканию в сумме 17 059 244,41 рублей и отнесением, в соответствии с пунктом 339 Инструкции № 157н¹⁴, письмом ФНС России от 19.02.2020 № 8-3-03/0020@ «Об отражении «сомнительной задолженности» на забалансовый счет 04.

Ниже представлена таблица «сомнительной задолженности» по коду элемента 04 по состоянию на конец отчетного периода (31.12.2020).

Таблица № 5

КБК	Всего	Налог	Пени	Штрафы
18210601020040000110	4 811 949,50	4 238 474,15	573 475,35	
18210606032040000110	11 428 210,15	8 659 525,71	2 737 252,49	31 431,95
18210606042040000110	750 714,82	666 150,32	84 564,50	
18210901020040000110	20 065,63		20 065,63	
18210904052040000110	9 219,01		9 219,01	
18210907012040000110	70,34		70,34	
18210907032040000110	1 851,73	1 851,73		
18210907052040000110	37 163,23	16 237,23	20 926,00	
Всего	17 059 244,41	13 582 239,14	3 445 573,32	31 431,95

Кредиторская задолженность¹⁵ на начало года (01.01.2020) составила 182 410 219,88 рублей на конец отчетного периода (31.12.2020) составила 184 378 404,09 рублей,

Ниже представлена таблица дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета.

Таблица № 6

счет бюджетного учета	на начало года	на конец отчетного периода	Отклонение (гр. 4 = гр. 3 - гр. 2)	%
1	2	3	4	5
205.11	180 752 901,65	182 755 045,87	2 002 144,22	1,1
205.12	5 989,09	6 101,76	112,67	1,88
205.45	1 651 329,14	1 617 256,46	-34 072,68	2,06
Итого	182 410 219,88	184 378 404,09	1 968 184,21	1,07

Как видно из таблицы кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 1 968 184,21 рублей или на 1,07 %.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) кредиторская задолженность образовалась за счет оплаты налогов в счет предстоящих расчетов до наступления срока уплаты.

¹⁴ Здесь – Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных учреждений), утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

¹⁵ Согласно (ф. 0503173) сумма изменений составила 1 095 898,32 рублей.

Ошибки прошлых лет отражены в сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) по коду строки 250 дебиторская задолженность по доходам в сумме 1 659 836,31 рублей и по коду строки 470 кредиторская задолженность по доходам в сумме 1 095 898,32 рублей.

В пояснительной записке (ф. 0503160) УФНС России по Камчатскому краю в текстовой части отражены не корректные сведения о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода (31.12.2020).

Перед составлением годовой финансовой отчетности проведена инвентаризация финансовых активов. Расхождений не установлено.

Заключение:

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности установлено, что формы 0503127, 0503164 заполнены частично, что свидетельствует о факте нарушения правил ведения бюджетной отчетности, а именно в предоставлении заведомо недостоверных сведений об утвержденных бюджетных назначениях по доходам необходимых для составления отчета об исполнении бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа



Н. В. Кузьмина