



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

### **Заключение № 01-07/47-04/э**

**на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»**

«30» марта 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе<sup>1</sup>», статьи 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup>».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа<sup>3</sup> «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»<sup>4</sup> подготовлен

<sup>1</sup> Далее – городской округ.

<sup>2</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>3</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

разработчиком программы в лице Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации городского округа<sup>5</sup>.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа», проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, утвержденными приказом Управления<sup>6</sup>.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения мероприятий в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 17.03.2021 № 351-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»<sup>7</sup>.

Действующей редакцией муниципальной программы<sup>8</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 3 163 423,0 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей		
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования	
			Краевой бюджет	Бюджет городского округа
Постановление от 26.02.2021 № 255	<b>2019-2024</b>	<b>3 163 423,0</b>	<b>2 207 170,5</b>	<b>956 252,5</b>
	2019	493 754,0	355 336,4	138 417,6
	2020	469 073,0	265 740,6	203 332,5
	2021	565 290,4	404 157,0	161 133,4
	2022	561 942,4	394 673,5	167 268,9
	2023	543 075,9	393 631,6	149 444,3
	2024	530 287,3	393 631,6	136 655,7
ПРОЕКТ	<b>2019-2024</b>	<b>3 201 756,3</b>	<b>2 231 230,6</b>	<b>970 525,7</b>
	2019	493 754,0	355 336,4	138 417,6
	2020	469 073,0	265 740,6	203 332,5
	2021	603 623,7	428 217,1	175 406,6
	2022	561 942,4	394 673,5	167 268,9
	2023	543 075,9	393 631,6	149 444,3
	2024	530 287,3	393 631,6	136 655,7
Изменения	<b>2019-2024</b>	<b>38 333,3</b>	<b>24 060,1</b>	<b>14 273,2</b>
	2019	0,0	0,0	0,0
	2020	0,0	0,0	0,0
	<b>2021</b>	<b>38 333,3</b>	<b>24 060,1</b>	<b>14 273,2</b>
	2022	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление.

<sup>6</sup> Приказ Управления от 17.03.2021 № 12-44/21 «О внесении изменений в приказ от 03.03.2021 № 12-21/21 «Об утверждении расчета затрат, методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы» (далее – Приказ Управления).

<sup>7</sup> Далее – Решение о бюджете (в ред. от 17.03.2021 № 351-нд).

<sup>8</sup> В редакции от 26.02.2021, утвержденной постановлением администрации городского округа от 26.02.2021 № 255 (далее – Постановление от 26.02.2021 № 255).

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы, в сравнении с действующей редакцией, увеличился на 38 333,3 тыс. рублей или на 1,2 %. Общий объем межбюджетных трансфертов муниципальной программы составляет 3 201 756,3 тыс. рублей 69,7 %.

Изменение объема финансового обеспечения в 2021 году производится по двум подпрограммам из трех:

№ п/п	Наименование подпрограммы	Постановление от 26.02.2021 № 255	ПРОЕКТ	Отклонение	
				Сумма	Процент
1.	<b>Энергосбережение и повышение энергетической эффективности</b>	<b>461 856,1</b>	<b>487 866,2</b>	<b>+26 010,1</b>	<b>+5,6</b>
	средства краевого бюджета	363 338,0	387 398,1	+24 060,1	+6,6
	собственные средства городского округа	98 518,1	100 468,1	+1 950,0	+2,0
2.	<b>Модернизация жилищно-коммунального хозяйства</b>	<b>63 488,4</b>	<b>78 811,6</b>	<b>+12 323,2</b>	<b>+19,4</b>
	средства краевого бюджета	27 749,5	27 749,5	0,0	0,0
	собственные средства городского округа	35 738,9	48 062,1	+12 323,2	+34,5

Проектом постановления запланировано увеличение финансового обеспечения муниципальной программы в 2021 году на 6,8 % или 38 333,3 тыс. рублей (с 565 290,4 тыс. рублей до 603 623,7 тыс. рублей) за счет:

- планирования расходов на оснащение образовательных учреждений городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период в размере 24 060,1 тыс. рублей (средства краевого бюджета) в рамках основного мероприятия «Приобретение в муниципальную собственность и установка объектов движимого имущества» подпрограммы 1. Реализация подмероприятия планируется в 4-х дошкольных образовательных учреждениях и 12 общеобразовательных учреждениях;

- планирования расходов на выполнение актуализации схемы водоснабжения и водоотведения городского округа с электронной моделью в размере 1 950,0 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа» подпрограммы 1. Согласно Приказу Управления планируемые расходы обусловлены необходимостью оплаты по контракту, заключенному в 2020 году<sup>9</sup>. В этой связи, в 2021 году предусматривается значение целевого показателя «Количество проведенных актуализаций схем водоснабжения и водоотведения» - 1 штука;

- планирования расходов на реконструкцию тепловых сетей в рамках перевода жилых домов на централизованное горячее водоснабжение на объекте «Сооружение Здание ЦТП 109 квартала с тепловыми сетями в двухтрубном исчислении от здания ЦТП 109 квартала», расположенных по адресам: № 7, 13, 15, 17, 19, 21, 25, 27, 29, 31, 33, 35, 37, 39 по улице Абеля в городе Петропавловске-Камчатском, в том числе проектные работы и прохождение государственной экспертизы<sup>10</sup> в размере 6 768,1 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Осуществление капитальных вложений в объекты теплоснабжения и энергоснабжения» подпрограммы 2. Указанный объем бюджетных ассигнований планируется направить на разработку

<sup>9</sup> Муниципальный контракт от 26.06.2020 № 013830000042000233\_302701 «Выполнение работ по актуализации схемы водоснабжения и водоотведения городского округа».

<sup>10</sup> Далее – тепловые сети по ул. Абеля.

проектно-сметной документации в сумме 4 945,4 тыс. рублей и проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации в сумме 1 822,7 тыс. рублей.

Согласно распоряжению администрации городского округа от 25.09.2020 № 163-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов городского округа на 2021 год, плановый период 2022-2023 годов и прогнозный период 2024-2026 годов»<sup>11</sup>, а также письму Управления от 20.02.2021 № 01-12-01/1406/21<sup>12</sup> в 2023 году планируется реконструировать тепловые сети по ул. Абеля. В этой связи, разработчику необходимо направить обосновывающую информацию об увеличении значения целевого показателя индикатора «Количество участков тепловых сетей к многоквартирным домам, на которых выполнены работы по реконструкции» с 1 до 2 штук в 2023 году, либо скорректировать значение указанного целевого показателя в 2023 году.

Также в табличной части п. 4.12.1 Приложения 3 к проекту необходимо заполнить графу «Срок ввода в эксплуатацию (приобретения) объекта капитального строительства» в соответствии с Инвестиционным перечнем;

- планирования расходов на приобретение и установку резервных источников электроснабжения на объектах теплоснабжения в размере 5 555,1 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов теплоснабжения и электроснабжения» подпрограммы 2. Согласно Приказу Управления планируемые расходы обусловлены необходимостью оплаты по контракту, заключенному в 2020 году<sup>13</sup>. Предметом контракта является поставка дизель-генераторных установок типа 1 (в количестве 1 штука) и типа 2 (в количестве 2 штуки). В связи с чем, в 2021 году разработчиком предусматривается значение целевого показателя «Количество приобретенных и установленных резервных источников электроснабжения на объектах теплоснабжения и водоотведения» - 3 штуки.

Финансирование подпрограммы 3 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов» не изменяется.

В Приказе Управления в расходы на выполнение подмероприятия «Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям» (в рамках основного мероприятия «Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка» подпрограммы 3) в 2021 году в сумме 16 091,3 тыс. рублей включаются затраты на оказание следующих услуг:

<sup>11</sup> В ред. от 11.03.2021 № 41-р «О внесении изменения в Распоряжение администрации городского округа от 25.09.2020 № 163-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов городского округа на 2021 год, плановый период 2022-2023 годов и прогнозный период 2024-2026 годов» (далее – Инвестиционный перечень).

<sup>12</sup> Письмо направлено в дополнение к письму Управления от 12.02.2021 № 01-12-01/1147/21 о рассмотрении заключения КСП от 05.02.2021 № 01-07/22-04/э на проект постановления администрации городского округа «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды».

<sup>13</sup> Муниципальный контракт от 03.11.2020 № 0138300000420000650\_302701 на поставку дизель-генераторных установок

1. по содержанию территорий, не принадлежащих домовладениям (мертвых зон), общей площадью 5 498 650,00 м<sup>2</sup>, в сумме 9 732,6 тыс. рублей (0,00177 тыс. рублей за 1 м<sup>2</sup>);

2. по покосу территорий, не принадлежащих домовладениям, общей площадью 787 946 м<sup>2</sup>, в сумме 5 492,0 тыс. рублей (0,00697 тыс. рублей за 1 м<sup>2</sup>);

3. по вывозу мусора с территории в общем объеме 2 000,0 м<sup>3</sup>, в сумме 866,7 тыс. рублей.

В этой связи, с учетом трех видов оказываемых услуг (в том числе, различия в единицах измерения), рекомендуем разработчику пересмотреть целевой показатель (индикатор) эффективности реализации рассматриваемого мероприятия, а именно, «Площадь территории городского округа, не принадлежащая домовладениям, на которой проведены мероприятия по покосу и уборке территории» с единицей измерения «тысяча м<sup>2</sup>».

Также разработчику требуется скорректировать расчеты затрат вышеуказанного подмероприятия на 2022-2023 годы в Приказе Управления в части расчетов на оказание услуг по вывозу мусора.

В Приказе Управления расходы на выполнение подмероприятия «Дератизация и дезинфекция территории городского округа» (в рамках основного мероприятия «Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка» подпрограммы 3) в 2021 году, 2023-2024 годах составляет 886,3 тыс. рублей (ежегодно), в 2022 году 1 474,9 тыс. рублей (в том числе, 588,6 тыс. рублей планируется к перераспределению), средняя стоимость дератизации 1 м<sup>2</sup> составляет 1,52 рублей. Таким образом, общая площадь обработки расчетно составляет 583,1 тысяч м<sup>2</sup>. При этом в проекте программы значение целевого показателя «Площадь территории городского округа, на которой проведены мероприятия по дератизации и дезинфекции» составляет 584,6 тысяч м<sup>2</sup>. Разработчику необходимо направить поясняющую информацию о выявленной разнице, а также о планируемом перераспределении 588,7 тыс. рублей в 2022 году.

Согласно письму Управления от 20.02.2021 № 01-12-01/1406/21 в очередных изменениях, вносимых в бюджет, объем бюджетных ассигнований на выполнение подмероприятия «Организация сбора и утилизация отработанных автомобильных покрышек» в 2021-2023 годах будет перераспределен на подмероприятие «Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов шин, покрышек, камер автомобильных и ликвидация последствий такого вреда». При этом, в Решении о бюджете (в ред. от 17.03.2021 № 351-нд) финансирование подмероприятия «Организация сбора и утилизация отработанных автомобильных покрышек» в 2021-2023 годах не исключается и составляет 3 000,0 тыс. рублей (ежегодно). Разработчику необходимо направить поясняющую информацию о причинах отсутствия планируемых корректировок финансового обеспечения подмероприятий.

Анализ утвержденной методики расчета целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы показал отсутствие конкретных источников информации, применяемых для расчета целевых индикаторов и показателей результативности программных мероприятий. Так, например, указанные источники данных как

«Данные ответственного исполнителя», «Оперативный расчет ответственного исполнителя», «Реализация установленных полномочий, в том числе переданных государственных полномочий» и др., не содержат указания на конкретные документы (формы, отчеты и др.) либо способ сбора и обработки исходной информации о достигнутых значениях целевых индикаторов (показателей результативности), в результате чего отсутствует возможность проверки точности получения данных в процессе независимого мониторинга и оценки. В этой связи, разработчику необходимо пересмотреть содержание графы «Источник данных» приложения 2 к Приказу Управления.

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете (в ред. от 17.03.2021 № 351-нд).

На основании вышеизложенного, по итогам проведения финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления рекомендуем:

- принять проект после устранения технических недостатков в п. 4.12.1 проекта, уточнения значения целевого показателя (индикатора) «Количество участков тепловых сетей к многоквартирным домам, на которых выполнены работы по реконструкции» в 2023 году;

- внести изменения в Приказ Управления по подмероприятию «Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям» в части расчетов затрат на оказание услуг по вывозу мусора в 2022-2023 годах;

- пересмотреть содержание графы «Источник данных» приложения 2 к Приказу Управления;

- информацию по отдельным мероприятиям, отмеченным в настоящем заключении, представить в КСП дополнительно в срок до 15.04.2021.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**



**Лазовская О. Н.**