



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515  
доб.3400/ 302-516

### **Заключение № 01-07/4-04/э**

**на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1989 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа»**

15 января 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Дзюба А. И. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе<sup>2</sup>», статьи 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа<sup>3</sup> «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 14.10.2016 № 1989 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа»<sup>4</sup> подготовлен разработчиком программы в лице Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации городского округа<sup>5</sup>.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа», проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с

<sup>1</sup> Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

<sup>2</sup> Далее – городской округ.

<sup>3</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление.

пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, расчетом затрат, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы, утвержденной приказом Управления<sup>6</sup>.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 23.12.2020 № 326-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»<sup>7</sup>.

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы в сравнении с действующей редакцией<sup>8</sup> увеличился на 305 536,6 тыс. рублей или на 8,8 % за счет:

- ♦ уменьшения в 2020 году средств краевого бюджета на 63 969,4 тыс. рублей (4,7 %) и собственных средств бюджета на 494,0 тыс. рублей (0,04 %);
- ♦ увеличения в 2022 году средств краевого бюджета на 333 000,0 тыс. рублей (24,4 %) и собственных средств бюджета на 37 000,0 тыс. рублей (33,7 %).

Более наглядно изменения, вносимые в программу по годам, источникам финансирования представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 27.11.2020 № 2167	<b>2019-2024</b>	<b>3 459 041,1</b>	<b>999 000,0</b>	<b>1 360 752,9</b>	<b>1 099 288,2</b>	<b>0,0</b>
	2019	1 160 530,5	333 000,0	487 608,1	339 922,3	0,0
	2020	1 055 042,3	333 000,0	365 785,8	356 256,5	0,0
	2021	786 719,4	333 000,0	258 727,0	194 992,4	0,0
	2022	399 548,9	0,0	248 632,0	150 917,0	0,0
	2023	28 600,0	0,0	0,0	28 600,0	0,0
	2024	28 600,0	0,0	0,0	28 600,0	0,0
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>3 764 577,7</b>	<b>999 000,0</b>	<b>1 629 783,5</b>	<b>1 135 794,2</b>	<b>0,0</b>
	2019	1 160 530,5	333 000,0	487 608,1	339 922,3	0,0
	2020	990 578,9	333 000,0	301 816,4	355 762,5	0,0
	2021	786 719,4	333 000,0	258 727,0	194 992,4	0,0
	2022	769 548,9	0,0	581 632,0	187 917,0	0,0
	2023	28 600,0	0,0	0,0	28 600,0	0,0
	2024	28 600,0	0,0	0,0	28 600,0	0,0
Изменения	<b>2019-2024</b>	<b>+305 536,6</b>	<b>0,0</b>	<b>+269 030,6</b>	<b>+36 506,0</b>	<b>0,0</b>
	2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	<b>2020</b>	<b>-64 463,4</b>	<b>0,0</b>	<b>-63 969,4</b>	<b>-494,0</b>	<b>0,0</b>
	<b>2021</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

<sup>6</sup> Приказ Управления от 23.12.2020 № ОРД-07-02/322/20 «О внесении изменений в приказ Управления от 06.05.2019 № ОРД-07-02/54/19 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий подпрограмм 1, 2, 3 и 5 муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа» (далее – Приказ о размере затрат) и от 30.10.2020 № ОРД-07-02/282/20 «О внесении изменения в приказ Управления от 15.04.2019 № ОРД-07-02/34/19 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа».

<sup>7</sup> Решение о бюджете (в ред. от 23.12.2020 № 326-нд).

<sup>8</sup> Постановление администрации городского округа от 27.11.2020 № 2167 (далее – Постановление от 27.11.2020 № 2167).

	<b>2022</b>	<b>+370 000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>+333 000,0</b>	<b>+37 000,0</b>	<b>0,0</b>
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Изменения вносятся в финансовое обеспечение четырех подпрограмм из пяти, реализуемых в рамках программы, и отражено более наглядно в таблице:

	Изменения по годам					
	2020		2021		2022	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
<b>Подпрограмма 1</b> «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения»	-4 500,0	-30,0	0,0		0,0	
<b>Подпрограмма 2</b> «Развитие пассажирского автомобильного транспорта в городском округе»	-59 469,4	-26,0	0,0		0,0	
<b>Подпрограмма 3</b> «Организация и безопасность дорожного движения»	-494,0	-4,3	0,0		0,0	
<b>Подпрограмма 4</b> «Обеспечение реализации программы»	Финансирование не запланировано					
<b>Подпрограмма 5</b> «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в городском округе»	0,0		0,0		370 000,0	100,0
<b>Всего</b>	<b>-64 463,4</b>	<b>-6,1</b>	<b>0,0</b>		<b>+370 000,0</b>	<b>100,0</b>

В рамках подпрограммы 1 «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» по подмероприятию «Реконструкция автомобильной дороги ул. Уссурийская - ул. Приморская в городском округе 1, 2 этапы (в том числе проектные работы)» предусматривается снятие в полном объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных ранее на реконструкцию объекта в сумме 4 500, 0 тыс. рублей на основании соответствующего уведомления Министерства финансов Камчатского края от 02.12.2020 № 2810-1 (краевые средства).

При этом, объем ассигнований на реализацию данного подмероприятия на 2021 год в сумме 10 500,0 тыс. рублей, несмотря на то, что реконструкция дороги в соответствии с заключением Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации городского округа не может быть произведена, так как не соответствует Схеме транспортной инфраструктуры Генерального плана, не исключен. В свою очередь, в Решении о бюджете на 2021 – 2023 годы (в ред. от 23.12.2020 № 327-нд) бюджетные ассигнования в сумме 10 500,0 тыс. рублей были исключены. На основании вышеизложенного, обращаем внимание разработчика на необходимость своевременного отражения в Решении о бюджете исключаемых подмероприятий.

В рамках подпрограммы 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта в городском округе» по подмероприятию «Расходы для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения» производится уменьшение бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета на сумму 59 469,4 тыс. рублей (26,0 %) в соответствии с уведомлением Министерства финансов Камчатского края от 22.10.2020 № 2149-3, в связи с чем корректируются (снижаются) значения следующих целевых показателей:

- «Количество активированных и проданных социальных проездных билетов» с 275 000 до 232 954;

- «Количество поездок, совершенных по социальным проездным билетам» с 9 300 000 до 7 018 560.

По подпрограмме 3 «Организация и безопасность дорожного движения» предусматривается снижение бюджетных ассигнований на сумму 494,0 тыс. рублей по подмероприятию «Устройство недостающих средств организации и регулирования дорожного движения (светофорных объектов)» по причине экономии бюджетных средств в результате проведения процедур размещения заказа.

С учетом вносимых изменений, объем финансирования, предусмотренный в 2020 году на реализацию данного подмероприятия, уменьшается с 11 602,8 тыс. рублей до 11 108,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что с учетом изменений, вносимых в бюджет на 2020 год, бюджетные ассигнования предусматривались на устройство двух недостающих средств организации и регулирования дорожного движения (светофорных объектов)<sup>9</sup>. При этом в значении планового целевого показателя предусмотрено устройство одного объекта.

В Приказе о размере затрат отсутствует обоснование планируемых затрат по данному подмероприятию. Так, в графе 5 Приказа, вместо обоснования размера планируемых затрат, содержится последовательность изменений, вносимых в объемы финансового обеспечения данного мероприятия, которое суммарно не соотносится с размерами затрат на 2020 год, что свидетельствует о формальном подходе к обоснованию затрат.

На основании вышеизложенного, разработчику необходимо уточнить плановые значения рассматриваемого показателя и представить расчет затрат по данному подмероприятию.

В рамках реализации подпрограммы 5 «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в городском округе» добавляется финансовое обеспечение на 2022 год на реализацию программного мероприятия «Проведение работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог городской агломерации, направленных на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть Камчатского края» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на сумму 370 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4.56 раздела 4 муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа» обоснование затрат по мероприятиям программы устанавливается приказом Управления. В представленном Приказе о размере затрат обоснования отсутствуют. Кроме того, разработчиком не представлен перечень объектов по проведению работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог Петропавловск-Камчатской городской агломерации, направленных на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть Камчатского края» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» утвержденный приказом Управления.

---

<sup>9</sup> Далее – объект.

В этой связи, разработчику необходимо предоставить в КСП обоснования затрат на сумму 370 000,0 тыс. рублей с копией приказа, устанавливающего перечень объектов на 2022 год (п. 4.54 раздела 4 муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа»).

На основании вышеизложенного вносимые изменения в финансовое обеспечение реализации программных мероприятий на 2020, 2022 годы соответствует Решению о бюджете (в ред. от 23.12.2020 № 326-нд). При этом, несмотря на ранее указанные КСП замечания по Приказу о размере затрат<sup>10</sup>, разработчиком проекта не учтены данные замечания и обоснование затрат программных мероприятий фактически отсутствует. Также, разработчиком не учтено предложение вынести на заседание рабочей группы по вопросам разработки и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ рассмотрение возможности разработки проекта новой программы до составления проекта бюджета городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов и прекращения действующей с 01.01.2021, в связи с чем, будет инициировано рассмотрение данной муниципальной программы на заседании комитета Городской Думы городского округа по бюджету, финансам и экономике.

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления рекомендуем принять проект после уточнения значения целевого показателя «Количество установленных недостающих средств организации и регулирования дорожного движения (светофорных объектов)» и представить в адрес КСП информацию по итогам рассмотрения замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

**Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Дзюба А. И.**

---

<sup>10</sup> Заключение от 21.05.2020 № 01-07/132-04/э.