



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Заключение № 01-07/31-04/э

на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1989 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа»

«18» февраля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе¹», статьи 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа²».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 14.10.2016 № 1989 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа»⁴ доработан разработчиком программы в лице Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации городского округа⁵ в соответствии с заключением КСП от 03.02.2021 № 01-07/18-04/э, и направлен для проведения повторной экспертизы 15.02.2021.

По результатам рассмотрения проекта установлено, что разработчиком в представленном проекте частично учтены замечания и предложения КСП, а именно:

- объем софинансирования на 2024 год по объекту «Объездная дорога от Петропавловского шоссе до жилого района «Северо-Восток», 1 этап – от Петропавловского шоссе до ул. Солнечной в г. Петропавловске-Камчатском»

¹ Далее – городской округ.

² Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление.

приведен в соответствие с распоряжением администрации городского округа от 25.09.2020 № 163-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов городского округа на 2021 год, плановый период 2022-2023 годов и прогнозный период 2024-2026 годов»;

– актуализирован объем финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы на 2024 год;

– уточнены технические недочеты.

Вместе с тем, повторно обращаем внимание на то, что разработчиком в 2021-2024 годах не устанавливаются значения целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятия «Осуществление капитальных вложений в автомобильные дороги и объекты капитального строительства в целях осуществления дорожной деятельности (в том числе подготовка проектной документации, инженерные изыскания и государственная экспертиза проектной документации)» при запланированном объеме софинансирования за счет собственных средств бюджета городского округа:

№	Наименование	Год реализации	Объем финансирования, тыс. рублей
1	2	3	4
ПОДПРОГРАММА 1 «МОДЕРНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»			
ЦЕЛЬ – Развитие и модернизация автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа в соответствии с Генеральным планом городского округа для устойчивого социально-экономического развития городского округа.			
ЗАДАЧА – Строительство, реконструкция, а также устройство дополнительной инфраструктуры автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа.			
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Осуществление капитальных вложений в автомобильные дороги и объекты капитального строительства в целях осуществления дорожной деятельности (в том числе подготовка проектной документации, инженерные изыскания и государственная экспертиза проектной документации)		
1.1.3	Подмероприятие: Строительство объездной дороги от Петропавловского шоссе до жилого района «Северо-Восток», 1 этап – от Петропавловского шоссе до ул. Солнечной в г. Петропавловске-Камчатском	2021 2022 2023 2024	32 396,9 19 723,9 68 302,4 71 172,8
1.1.4	Подмероприятие: Дорога местного значения от ул. Приморской до территории ООО «Свободный порт Камчатка» (в том числе проектно-изыскательские работы)	2021 2022	9 056,0 13 089,1
1.1.7	Подмероприятие: Строительство автомобильной дороги от пос. Заозерный до Халактырского пляжа	2021 2022 2023	9 109,1 13 663,6 13 663,6
ПЛАНИРУЕМЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (индикаторы) эффективности реализации основного мероприятия			
1. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа, на которых ведется строительство и реконструкция;		2021- 2024	0,0
2. Доля выполнения работ по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городского округа, на которых ведется строительство и реконструкция;			
3. Доля выполнения работ по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городского округа, на строительство и реконструкцию которых получено положительное заключение экспертизы;			
4. Доля выполнения проектных работ на строительство объекта «Автомобильная дорога от пос. Заозерный до Халактырского пляжа».			

Согласно ответу Управления⁶ на заключение КСП от 03.02.2021 № 01-07/18-04/э, корректировка значений целевых показателей (индикаторов) вышеуказанного инвестиционного мероприятия не производится по причине отсутствия выделенных средств краевого бюджета на выполнение строительно-монтажных работ. В этой связи разработчику необходимо предусмотреть те целевые индикаторы, которые

⁶ Здесь и далее – Письмо Управления от 05.02.2021 № 01-07-01/681/21.

отражают результат планируемого финансового обеспечения мероприятия в 2021-2024 годах.

В Приказе Управления о затратах⁷ отсутствует расчет расходов для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения» в 2024 году. В связи с чем, разработчику необходимо обосновать установленные значения целевых показателей в 2024 году, аналогичные индикаторам 2021-2023 годов, с учетом того, что планируемый объем финансирования в 2024 году значительно выше (на 39,2 %) в сравнении с 2021-2023 годами.

№	Наименование	Год реализации	Объем финансирования, тыс. рублей
1	2	3	4
ПОДПРОГРАММА 1 «РАЗВИТИЕ ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ»			
ЦЕЛЬ 1 – Повышение качества услуг по пассажирским перевозкам в городском округе			
ЗАДАЧА 1 – Обеспечение реализации мероприятий подпрограммы 2			
2.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение реализации мероприятий подпрограмм муниципальных программ, муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)		
2.1.1	Подмероприятие: Расходы для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения	2021 2022 2023 2024	227 050,0 227 050,0 227 050,0 316 093,7
ПЛАНИРУЕМЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (индикаторы) эффективности реализации основного мероприятия			
1. Количество активированных и проданных социальных проездных билетов;		2021-2024	278 681 (ежегодно)
2. Количество поездок, совершенных по социальным проездным билетам.		2021-2024	9 317 123 (ежегодно)

Также разработчику необходимо направить информацию о причинах нереализации в 2024 году (непланирования финансирования в 2024 году) подмероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, в связи с оказанием услуг по проезду отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории городского округа (кроме такси и маршрутных такси)» в рамках основного мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» подпрограммы 2.

Повторно обращаем внимание на то, что разработчиком в 2023-2024 годах не предусматриваются значения по целевому показателю «Пробег транспортных средств по муниципальным маршрутам» в рамках выполнения мероприятия «Обеспечение организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам» подпрограммы 2.

⁷ Здесь и далее – Приказ Управления от 15.02.2021 № ОРД-07-02/42/21 «О внесении изменений в приказ Управления от 06.05.2019 № ОРД-07-02/54/19 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий подпрограмм 1, 2, 3 и 5 муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа».

Согласно пояснительной записке к проекту, значения рассматриваемого целевого показателя в 2023-2024 году равны нулю, так как не предусматривается финансирование.

В виду того, что в Приказе Управления о затратах отсутствует фактический расчет расходов вышеуказанного подмероприятия, разработчику необходимо *представить расчет затрат данного подмероприятия в 2021-2024 годах*, а также обосновать планируемый объем бюджетных ассигнований в 2023-2024 годах, аналогичный 2021-2022 годам при отсутствии значений индикатора «Пробег транспортных средств по муниципальным маршрутам»:

№	Наименование	Год реализации	Объем финансирования, тыс. рублей
1	2	3	4
ПОДПРОГРАММА 1 «РАЗВИТИЕ ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ»			
ЦЕЛЬ 2 – Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам			
ЗАДАЧА 2 – Обеспечение доступности пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам			
2.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам		
2.1.1	Подмероприятие: Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам	2021 2022 2023 2024	1 500,0 1 500,0 1 500,0 1 500,0
ПЛАНИРУЕМЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (индикаторы) эффективности реализации основного мероприятия			
1. Пробег транспортных средств по муниципальным маршрутам;		2021 2022 2023 2024	12 558 924,8 12 558 924,8 0 0
2. Количество приобретенных бланков «Карта маршрута регулярных перевозок»;		2021-2024	0
3. Количество изготовленных и размещенных информационных табличек		2021 2022 2023 2024	791 791 791 791

В виду формального подхода к расчету затрат, разработчиком по-прежнему не учитывается замечание КСП, отраженное в заключении от 03.02.2021 № 01-07/18-04/э, в отношении Приказа Управления о затратах, а именно, не предусматривается непосредственный расчет расходов мероприятий. Кроме того, предлагаем для удобства восприятия результатов реализации отдельных мероприятий включить информацию об объектах в 2021-2024 годах, на которых планируется выполнение работ в соответствии со сметными расчетами.

Следует также отметить, что по-прежнему не представляется возможным оценить достоверность целевых показателей (индикаторов) программы в виду отсутствия в Методике расчета⁸ указаний на конкретные источники получения исходных данных.

Отдельно обращаем внимание на то, что анализ доработанного проекта и программы в целом показал, что содержание программы не в полной мере отвечает требованиям постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840

⁸ Приказ Управления от 19.01.2021 № ОРД-07-02/4/21 «О внесении изменения в приказ Управления от 15.04.2019 № ОРД-07-02/34/19 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы».

«О разработке и реализации муниципальных программ городского округа»⁹. Так, в программе необходимо:

- пункт 2.4 раздела 2 изложить в соответствии с формой пункта 2.4 Приложения 2 к Порядку разработки программ (в том числе в соответствии со сроками реализации подпрограмм в Приложении 4 к проекту);
- в соответствии с требованиями формы Приложения 2 к Порядку разработки программ учесть в разделе 2:
 - в пункте 2.11 обоснование влияния решения задачи «Разработка документов территориального планирования» на достижение цели подпрограммы 1;
 - в пункте 2.12 обоснование влияния решения задачи «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» на достижение цели подпрограммы 1;
 - в пункте 2.14.1 обоснование влияния решения задачи «Обеспечение реализации мероприятий подпрограммы 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта в городском округе» на достижение цели 1 подпрограммы 2;
 - в пункте 2.16 обоснование влияния решения задачи «Модернизация и содержание инфраструктуры уличной дорожной сети городского округа» на достижение цели подпрограммы 3;
 - в пункте 2.16 раздела 2 обоснование влияния решения задачи «Формирование комплексных решений об организации дорожного движения на территории городского округа» на достижение цели подпрограммы 3;
 - в пункте 2.18.1 обоснование влияния решения задачи «Организация, правовое и техническое обеспечение реализации мероприятий программы» на достижение цели подпрограммы 4;
 - в пункте 2.18.2 обоснование влияния решения задачи «Обеспечение непредвиденных расходов городского округа» на достижение цели подпрограммы 4;
 - в пункте 2.20 обоснование влияния решения задачи «Обеспечение соответствия улично-дорожной сети городской агломерации нормативным требованиям» на достижение цели подпрограммы 5;
- перечень ожидаемых результатов реализации программы в паспорте и пункте 2.23 необходимо привести к единообразию.

В приложении 3 к проекту постановления необходимо:

- в пункте 4.3 уточнить графу «Всего» по объекту «Объездная дорога от Петропавловского шоссе до жилого района «Северо-Восток», 1 этап – от Петропавловского шоссе до ул. Солнечной в г. Петропавловске-Камчатском» в соответствии с приложением 4 проекта;
- в пункте 4.6 дополнить описанием ожидаемых результатов реализации мероприятия в соответствии с требованиями пункта 4.4 Приложения 2 к Порядку разработки программ;
- в пункте 4.7 дополнить описанием ожидаемых результатов реализации мероприятия в соответствии с требованиями пункта 4.4 Приложения 2 к Порядку разработки программ;
- уточнить пункт 4.9, который характеризует наименование подпрограммы 1, но не содержит описание ожидаемых результатов реализации мероприятия

⁹ Далее – Порядок разработки программ.

«Разработка и реализация документов территориального планирования» в соответствии с требованиями пункта 4.4 Приложения 2 к Порядку разработки программ;

- в абзаце четвертом пункта 4.10 предлагаем слова «на достижение соответствующих результатов» конкретизировать описанием результатов мероприятий в соответствии с требованиями пункта 4.4 Приложения 2 к Порядку разработки программ;

- пункт 4.17 необходимо дополнить подпунктом 4.17.3 («Обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения «Управление пассажирского транспорта городского округа» на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания») в соответствии с Приложением 4 к проекту;

- уточнить пункты 4.18, 4.21, 4.24, которые характеризуют наименование цели подпрограммы 2, но не содержат описаний ожидаемых результатов реализации мероприятий.

На основании изложенного, по итогам финансово-экономической экспертизы доработанного проекта постановления рекомендуем:

1. принять проект после:

- включения целевых индикаторов, отражающих результат софинансирования мероприятия «Осуществление капитальных вложений в автомобильные дороги и объекты капитального строительства в целях осуществления дорожной деятельности (в том числе подготовка проектной документации, инженерные изыскания и государственная экспертиза проектной документации)» в 2021-2024 годах;

- внесения соответствующих изменений в паспорт, раздел 2 программы и приложение 3 к проекту с учетом замечаний КСП, изложенных в настоящем заключении;

2. по результатам рассмотрения настоящего заключения представить дополнительную обосновывающую информацию по отдельным мероприятиям.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**



Лазовская О. Н.