



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Заключение № 01-07/26-04/э

на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1981 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе»

«11» февраля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе¹», статьи 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа²».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 12.10.2016 № 1981 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в городском округе»⁴ подготовлен разработчиком программы в лице Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации городского округа⁵.

Необходимо отметить, что финансово-экономическая экспертиза проекта постановления КСП проводится повторно. Ранее по результатам экспертизы проекта КСП подготовлено заключение от 02.02.2021 № 01-07/16-04/э.

Разработчиком в представленном проекте частично учтены замечания и предложения КСП, а именно, актуализирован объем финансового обеспечения

¹ Далее – городской округ.

² Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление.

программы на 2024 год, уточнены периоды реализации, значения целевых показателей (индикаторов) и ожидаемые результаты отдельных мероприятий.

Вместе с тем, разработчиком *не представлена информация об объектах*, на которых планируется проведение специализированных (очистных работ), ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия, памятников, мемориальных и памятных досок, мемориальных плит и иных памятных знаков в 2022-2024 годах.

Разработчиком представлен расчет затрат на проведение городских культурно-массовых мероприятий в 2021 году. Согласно расчету, необходимый объем финансовых средств на проведение «Праздничных программ, посвященных встрече Нового 2021 года и Рождества» составляет 1 763,4 тыс. рублей и фестиваля зимних видов спорта «Снежный путь» - 4 358,9 тыс. рублей. При этом при суммировании затрат установлено, что на проведение «Нового года 2021» требуется 2 763,4 тыс. рублей и «Снежного пути» - 3 358,9 тыс. рублей. В связи с чем, разработчику *необходимо обосновать выявленную разницу в расходах в сумме 1 000,0 тыс. рублей* между мероприятиями.

По результатам рассмотрения приказа Управления от 04.02.2021 № 46 «Об утверждении расчетов планируемых затрат для реализации мероприятий муниципальной программы»⁶ сообщаем следующее.

В нарушение требований п. 3.43, 3.44 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа» Приказ Управления *не содержит расчет суммы финансовых средств по каждому мероприятию с указанием необходимых пояснений и ссылок на соответствующие нормативные правовые акты*. Так, например:

- по подмероприятию 1.4.1 «Проведение работ по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей городского округа (ремонт внутренних помещений, фасадов, залов)» *в графе расчета затрат в 2019-2020 годах указано «Исходя из проектно-сметной документации»*. При этом, несмотря на наличие соответствующих заявок подведомственных учреждений, согласно нормам Постановления администрации городского округа от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа из бюджета городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания», Постановления администрации городского округа от 11.12.2020 № 2279 «О порядке определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа из бюджета городского округа субсидий на иные цели», *перечень планируемых к выполнению работ и их примерная стоимость в разрезе подведомственных учреждений в Расчете затрат отсутствует;*

- по подмероприятию 1.3.1 «Оснащение муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей Петропавловск-Камчатского городского округа сценическим и специализированным оборудованием, мебелью, аппаратурой, оргтехникой, расходными материалами, музыкальными инструментами» *в графе расчета затрат в 2019-2020 годах указано «Объемы*

⁶ Приказ Управления, Расчет затрат.

финансирования рассчитываются и ежегодно уточняются исходя из сметной стоимости работ, из заявленной муниципальными учреждениями потребности и средней стоимости товаров, определенной на основе анализа коммерческих предложений поставщиков». *В виду формального подхода к расчету затрат, определить потребности учреждений и необходимый объем финансовых средств не представляется возможным;*

- по подмероприятию 2.1.1 «Проведение гражданско-патриотических, волонтерских, профилактических молодежных мероприятий и акций, реализация социально значимых проектов, акций и мероприятий по направлениям молодежной политики. Выявление и продвижение талантливой молодежи» *в графе расчета затрат указано «Объем финансирования определен из количества мероприятий и рассчитываются из сметной стоимости». При этом перечень планируемых к проведению мероприятий и затраты на их реализацию отсутствуют.*

На основании изложенного, отсутствие надлежащего расчета затрат не позволяет подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований, включаемых в программу, а соответственно, и в бюджет городского округа.

Также разработчику необходимо уточнить ссылки на нормативные правовые акты в преамбуле Приказа Управления, так как расчет затрат фактически произведен в соответствии с пунктом 3.44 Постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа», пунктами 4.11, 4.25, 4.33, 4.39, 4.48 муниципальной программы.

В рамках сохранения объектов культурного наследия регионального значения Домов № 4, № 13 по ул. Красинцев в г. Петропавловске-Камчатском (ремонта, реставрации, приспособления для современного использования, реконструкции):

- в 2019-2020 годах планируется разработка научно-проектных и сметных документаций (в том числе государственная экспертиза проектно-сметных документаций) в сумме 9 731,4 тыс. рублей (Дом № 4) и 7 395,7 тыс. рублей (Дом № 13);

- в 2022-2023 годах предусматриваются бюджетные ассигнования для выполнения строительно-монтажных работ в сумме 559,4 тыс. рублей (Дом № 4) и 845,0 тыс. рублей (Дом № 13). Объем финансирования предусматривается за счет собственных средств городского округа в размере планируемого софинансирования.

Разработчику предлагалось предусмотреть целевые показатели с учетом планирования бюджетных ассигнований в 2022-2023 годах.

При этом скорректированные значения целевых показателей такие как:

- Количество разработанных проектно-сметных документаций на реконструкцию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения в 2023 году с 0 до 2 единиц (нарастающим итогом),

- Процент выполнения запланированных работ по реконструкции объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения в 2023 году с 0 до 100 процентов,

не соответствуют сроку выполнения работ по разработке проектно-сметных документов в 2019-2020 годах, утвержденному Перечнем инвестиционных объектов⁷.

Кроме того, установленные целевые показатели (индикаторы) не отражают сроки достижения и результат реализации, связанный с реконструкцией рассматриваемых инвестиционных объектов.

Следует также отметить, что сметная (предполагаемая) стоимость рассматриваемых инвестиционных объектов составляет 51 575,1 тыс. рублей (Дом № 4) и 80 111,0 тыс. рублей (Дом № 13). В программе финансирование строительно-монтажных работ данных объектов в объеме, необходимом для полного обеспечения выполнения работ, не предусмотрено.

При этом в финансово-экономическом обосновании к проекту⁸ указано, что увеличение расходов бюджета городского округа не запланировано. В этой связи разработчику необходимо обратить внимание на корректность отражения информации в ФЭО.

Разработчиком при отсутствии финансирования подмероприятия «Обеспечение качества работы самодеятельных коллективов в муниципальных учреждениях культуры городского округа (пошив, приобретение, изготовление: реквизита, костюмов, декорации)» в 2024 году устанавливаются следующие целевые показатели:

- «Количество учреждений, которые изготовили, приобрели: реквизиты, костюмы, декорации)» - 4 единицы;
- «Доля учреждений, которые изготовили, приобрели: реквизиты, костюмы, декорации)» - 36,36 процентов.

По итогам финансово-экономической экспертизы доработанного проекта постановления рекомендуем:

- принять проект после корректировки значений целевых показателей (индикаторов), указанных в настоящем заключении, и включения дополнительных индикаторов по инвестиционным мероприятиям;
- по результатам рассмотрения настоящего заключения доработать Расчет о затратах и представить в адрес КСП дополнительно.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**



Лазовская О. Н.

⁷ Распоряжения администрации городского округа: от 28.12.2018 № 264-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов городского округа на 2019 год, плановый период 2020-2021 годов и прогнозный период 2022-2024 годов»; от 19.09.2019 № 145-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов городского округа на 2020 год, плановый период 2021-2022 годов и прогнозный период 2023-2025 годов».

⁸ Далее – ФЭО.