

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка эффективного и целевого использования объектов муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении, а также земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное пользование) муниципальным учреждениям, в том числе расходов, направленных на их содержание».

«11» июня 2020 г.
Камчатский

г. Петропавловск-

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2019 год.

2. Цель контрольного мероприятия: проверка эффективного и целевого использования объектов муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении, а также земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование муниципальным учреждениям, в том числе расходов, направленных на их содержание (выборочно).

3. Предмет контрольного мероприятия: эффективное и целевое использовании муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении, а также земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное пользование)

4. Проверяемый период: 2018 год.

5. Объекты контрольного мероприятия:

- Муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»²;

- Муниципальное казенное учреждение «Служба автомобильных дорог Петропавловск-Камчатского городского округа»³.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: с «14» января 2019 года по «29» марта 2019 года.

7. Возражения и (или) замечания руководителя объекта контроля на результаты контрольного мероприятия (при наличии): возражения и замечания руководителей проверяемых объектов на результаты контрольного мероприятия Службой благоустройства, Служба автомобильных дорог не представлены.

8. Результаты контрольного мероприятия:

В период проведения контрольного мероприятия на основании запроса КСП Управлением экономического развития и имущественных отношений⁴ представлены сведения из реестра муниципального имущества Петропавловск-Камчатского

¹ Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

² Далее – Служба благоустройства.

³ Далее – Служба автомобильных дорог

⁴ Далее – УЭРИО.

городского округа⁵, по состоянию на 28.01.2019 о недвижимом имуществе, закрепленном на праве оперативного управления за Службой благоустройства.

Представленные сведения из реестра муниципального имущества (860 объектов) выборочно проанализированы, в результате чего установлено отсутствие в соответствующих графах обязательных сведений и информации об имуществе, а именно:

- отсутствует кадастровый или (условный номер) в отношении 838 объектов или 97,4 %;

- отсутствует площадь/протяженность в отношении 295 объектов или 34,3%;

- отсутствует балансовая стоимость в отношении 64 объектов или 7,1 %;

Указанные факты, свидетельствуют о нарушении УЭРИО Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»⁶, Решения Городской Думы № 453 нд⁷, в части надлежащего исполнения полномочий по ведению реестра муниципального имущества⁸.

В проверяемом периоде по данным бюджетного учета на начало периода числится имущество, балансовой стоимостью 862 069,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода балансовой стоимостью 977 503,0 тыс. рублей, увеличение балансовой стоимости имущества составило 115 433,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде передача муниципального имущества в оперативное управление и его изъятие осуществлялось на основании приказов УЭРИО.

Списание основных средств в проверяемом периоде осуществлялось постоянно действующей комиссией Службой благоустройства.

Нарушений в этой части контрольным мероприятием не установлено.

Вместе с тем, контрольным мероприятием установлено, что в отношении отдельных муниципальных объектов, переданных Службе Благоустройства в оперативное управление, общей балансовой стоимостью 71 510,9 тыс. рублей, в нарушение ст. 131 ГК РФ⁹ право оперативного управления не зарегистрировано. В основном по причине отсутствия в ЕГРН сведений о заявленном объекте недвижимости и о правах на данный объект.

Согласно регистрам бюджетного учета на 01.01.2019 года по счету 103.11 «Непроизведенные активы – недвижимое имущество учреждения земля»¹⁰ на балансе Службы благоустройства числятся 28 земельных участков балансовой стоимостью 379 010,4 тыс. рублей, в отношении которых право бессрочного пользования Учреждением зарегистрировано в установленном законом порядке.

⁵ Далее – Реестр муниципального имущества.

⁶ Далее – Приказ от 30.08.2011 № 424.

⁷ Здесь и далее - Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа».

⁸ П. 3.24 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (в редакции от 22 декабря 2015 г.) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17 декабря 2014 г., протокол N 2-СКСО).

⁹ Здесь и далее – Гражданский Кодекс РФ.

¹⁰ Далее – счет 103.11.

В ходе выездной проверки сотрудниками КСП в присутствии сотрудников Службы благоустройства осмотрены 28 земельных участков с целью выявления случаев использования земельных участков сторонними юридическими и физическими лицами (организациями) без заключения договоров аренды и взимания арендной платы. Фактов сдачи земельных участков в аренду либо случаев использования их сторонними организациями, физическими лицами не установлено.

Из числа указанных 28 земельных участков, находящихся в (постоянном) бессрочном пользовании установлено, что 6 из них не используются.

В период проведения контрольного мероприятия Служба Благоустройства обратилось к руководителю Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (письмо от 30.01.2019 № 217/19) об изъятии указанных выше 6 земельных участков.

Согласно постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.06.2019 №1144 право бессрочного пользования указанными выше земельными участками прекращено.

Комплексное благоустройство территории «Сопки Никольская»

Согласно Решению о бюджете¹¹ расходы на благоустройство территории «Сопка Никольская», включая капитальный ремонт подпорной стены, лестничного перехода запланированы за счет средств краевого бюджета в общей сумме 100 000,0 тыс. рублей (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов).

Средства выделены в рамках муниципальной программы «Формирование современной среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы» подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа».

Выборочной проверкой установлено, что фактическое исполнение расходов на мероприятия по благоустройству территории, капитальному ремонту подпорной стенки и лестничного перехода на территории «Сопка Никольская» в общем объеме составило 115 696,5 тыс. рублей, из них за счет средств:

- краевого бюджета 99 603,1 тыс. рублей;
- бюджета городского округа 16 093,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что с декабря 1983 года сопке Никольская присвоен статус памятника природы регионального значения «Сопка Никольская». Указанный памятник природы включен в реестр государственных памятников природы регионального значения (Приложение №1 к постановлению Губернатора Камчатской области от 12.05.1998 №170.¹²

В этой связи, «Сопка Никольская» в соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»¹³ является особо охраняемой природной территорией, для которого

¹¹ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 №13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период»

¹² «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов», далее - Постановление Губернатора Камчатской области от 12.05.1998 №170

¹³ Далее-Федеральный закон № 33-ФЗ.

установлен особый режим охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов.

В проверяемом периоде режим охраны и использования памятников природы «Сопка Никольская» определен Постановлением Губернатора Камчатской области от 12.05.1998 №170, а именно:

Запрещенные виды деятельности и природопользования: на территории памятника природы и в границах охранной зоны запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятника природы, ведущая к эрозии склонов сопки, гибели растительности и разрушению памятников истории, расположенных на сопке.

Разрешенные виды деятельности и природопользования: эколого-просветительские мероприятия; рекреационное использование (прогулки, отдых); проезд автотранспорта к телецентру и в/ч 40194 Б по существующим дорогам; иные виды деятельности с разрешения специально уполномоченных органов.

В 2020 году в Постановление Губернатора Камчатской области от 12.05.1998 №170 внесены изменения¹⁴, согласно которым, режим особой охраны и использования территории «Сопка Никольская», в числе прочего, дополнен разрешенными видами деятельности такими как: благоустройство территории памятника природы, включая капитальный ремонт подпорной стены, входной группы, лестничных переходов, устройство дорожек и дорожного покрытия, проведение работ по электроосвещению и озеленению, обслуживанию и ремонту инженерных сетей.

Согласно п. 2 ст. 27 Федерального закона № 33-ФЗ только собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края 21.04.2017 Службе Благоустройства выдано охранное обязательство по обеспечению режима особой охраны памятника природы регионального значения «Сопка Никольская». В этой связи Служба Благоустройства приняло на себя обязательства по обеспечению соблюдения режима особой охраны памятника природы регионального значения.

В силу п. 3 указанной статьи расходы собственников, владельцев и пользователей указанных земельных участков на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы федерального или регионального значения возмещаются за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств внебюджетных фондов.

С учетом изложенного, расходы бюджета городского округа в сумме 16 093,4 тыс. рублей на финансирование мероприятий по благоустройству территории памятника природы регионального значения «Сопка Никольская» выполнены без учета требований ст. 27 Федерального закона №33-ФЗ.

Выборочно проанализированы муниципальные контракты, заключенные

¹⁴ Постановлением правительства Камчатского края от 03.04.2020 № 121-П «О памятнике природы регионального значения "Сопка Никольская"».

Службой Благоустройства в целях выполнения благоустройства территории «Сопка Никольская»:

- муниципальный контракт от 21.05.2018 № 01383000004180000244_77979/85-ПС/18мк на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены на «Сопке Никольская» с ООО «Магнат-строй» на сумму 43 893,9 тыс. рублей.

- муниципальный контракт от 22.05.2018 № 01383000004180000245_77979/87-СОБ/18мк на выполнение работ по благоустройству территории на «Сопке Никольская» со сроком действия с 22.05.2018 по 30.10.2018 года на сумму 65 207,5 тыс. рублей.

- муниципальный контракт от 22.05.2018 № 01383000004180000243_77979/88-ЛП/18мк на выполнение работ по капитальному ремонту лестничного перехода (спуск к заливу) на «Сопке Никольская» с ООО «Магнат-Строй» на сумму 3 348,3 тыс. рублей.

Выполнение работ по благоустройству территории «Сопка Никольская» в рамках муниципального контракта от 22.05.2018 № 01383000004180000245_77979/87-СОБ/18мк¹⁵

В проверяемом периоде Учреждение в целях проведения работ по благоустройству территории заключило 9 контрактов, не превышающих 100 тыс. рублей для разработки проектной документации в общей сумме 892,0 тыс. рублей, в частности:

- ИП Никифоров Е.А. от 23.01.2018 № 30-ПСД/18х, № 31-ПСД/18х, № 32-ПСД/18х, № 33-ПСД/18х – всего на сумму 396,0 тыс. рублей

- ООО «Проект Систем» от 23.01.2018 № 34-ПСД/18х, № 35-ПСД/18х – всего на сумму 198,0 тыс. рублей;

- ООО «Инженерно-Архитектурный Центр «Новый город» от 23.01.2018 № 36-ПСД/18х, № 37-ПСД/18х – всего на сумму 198,0 тыс. рублей;

- ООО «Петербург-Реставрация» от 10.05.2010 № 116-ПСД/18х – 100,0 тыс. рублей.

Анализируя вышеуказанные контракты установлено, что, по сути, вышеуказанными контрактами предусмотрено оказание услуг по разработке проектной документации в отношении работ, которые можно классифицировать по такому родовому признаку как благоустройство территории на «Сопке Никольская».

Указанное подтверждается, тем, что в целях осуществления работ по благоустройству территории «Сопка Никольская», в отношении которых изготовлена проектная документация Учреждением проведен электронный аукцион в порядке Закона № 44-ФЗ¹⁶ с последующим заключением муниципального

¹⁵ Далее муниципальный контракт № 87.

¹⁶ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

контракта, согласно техническому заданию которого состав работ идентичен наименованиям проектных работ.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона № 44-ФЗ идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке. Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (пункт 17 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

В силу пункта 20 статьи 22 Закона № 44-ФЗ методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В этой связи, КСП полагает, что указанные 9 контрактов (до 100 тыс. рублей) заключены Учреждением для достижения единого результата, содержащегося в разработке проектной документации для благоустройства территории места массового отдыха на территории «Сопка Никольская», идентичные по своему содержанию, но дифференцированы только по виду работ.

То есть указанные 9 контрактов на изготовление проектной документации фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами, общая стоимость которых превышает предельно допустимый размер закупки у единственного поставщика.

Подробный анализ представлен в таблице ниже.

	Подрядчик	Проектные работы			Порядковый номер в техническом задании муниципального контракта № 0138300000418000245_77979/87-СОБ/18мк
		контракт	Цена в тыс. рублях	предмет договора	
	ИП Никифоров Е.А.	от 23.01.2018 № 30-ПСД/18х	99	«Устройство террасированной тропинки в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа	1-11

		от 23.01.2018 № 31- ПСД/18х	99	«Благоустройство площадки Б в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа»	44-66
		от 23.01.2018 № 32- ПСД/18х	99	«Благоустройство центральной площадки в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа»	67-101
		от 23.01.2018 № 33- ПСД/18х	99	«Благоустройство площадки А в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа»	12-66
	Итог о	4	396		
	ООО «Проект Систем»	от 23.01.2018 № 34- ПСД/18х	99	«Устройство площадки для размещения уборных в парке на сопке Никольская Петропавловск- Камчатского городского округа»	102-111
		от 23.01.2018 № 35- ПСД/18х	99	«Устройство площадки для молодоженов в парке на сопке Никольская Петропавловск- Камчатского городского округа»	112-146
	Итого	2	198		
	ООО «Инженерно- Архитектурный Центр «Новый город»	от 23.01.2018 № 36- ПСД/18х	99	«Устройство освещения в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа»	147-186
		от 23.01.2018 № 37- ПСД/18х	99	«Благоустройство смотровой площадки в парке на сопке Никольская Петропавловск- Камчатского городского округа»	187-223
	Итого	2	198		
	ООО «Петербург- Реставрация»	от 10.05.2018 № 116- ПСД/18х	100	«Устройство террасированной тропинки в парке на сопке Никольская Петропавловск- Камчатского городского округа»	12-66
	Итого	1	100		
	о				

Всего	9	892		
-------	---	-----	--	--

Законом № 44-ФЗ предусмотрена возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика. (Письмо Минэкономразвития России от 29.03.2017 № Д28и-1353).

В связи с изложенным рассматриваемые правоотношения в рамках вышеуказанных контрактов на изготовление проектной документации имеют признаки, нарушающие положения ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 763 ГК РФ, ст. 16 Закона о защите конкуренции, а также принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок, установленных Законом № 44-ФЗ.

Аналогичные нарушения установлены при заключении Службой Благоустройства контрактов, не превышающих 100 тыс. рублей для разработки проектной документации в целях проведения работ по капитальному ремонту подпорной стенки на «Сопке Никольская» в общей сумме 299,0 тыс. рублей.

Кроме этого, при изучении проектной документации, выполненной в целях выполнения работ по благоустройству территории на «Сопка Никольская» установлено, что часть указанных документов ¹⁷ разработаны на основании топографической съемки, выполненной ООО «Компания» в 2013 году.

Указанная топографическая съемка выполнялась ООО «Компания» в рамках муниципального контракта от 30.10.2012 № 0138300000412000939_77979/170-ПСД/12мк, заключенного МКУ «Управление благоустройства города Петропавловск-Камчатского городского округа». Предметом указанного муниципального контракта являлось выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция парка на сопке «Никольская» по ул. Озерновская коса» для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа, срок исполнения до 31.03.2013года.

Стоимость муниципального контракта составила 2 361,3 тыс. рублей, которая оплачена за счет средств бюджета в полном объеме. Согласно пояснению должностных лиц Службы Благоустройства, проектные работы в рамках вышеуказанного муниципального контракта получили положительное заключение государственной экспертизы.

Выполненная проектная документация в 2013 году предусматривала комплексное благоустройство территории «Сопка Никольская» в соответствии со

¹⁷ Проектные работы, выполненные ООО «Проект-Систем» и ИП Никифиров Е.А.

строительными нормами и правилами, с учетом экологических норм, местных климатических условий и требований.

При изучении указанного проекта установлено, что указанный проект включал в себя виды работ, которые аналогичны видам работ, выполненных на территории «Сопка Никольская» в рамках муниципальных контрактов в том числе, контрактов, заключенных до 100,0 тыс. рублей. Например, таких как: реконструкция подпорных стенок, дорожек, площадок, лестничных переходов, освещение территории, размещение малых архитектурных форм, озеленение территории. Указанные виды работ проектировались в комплексе с архитектурно-планировочными решениями. Кроме этого проектная документация предусматривала инженерно-геодезические и инженерно-геологические работы.

Вместе с тем, разработанная и оплаченная в период 2013-2014 годов за счет бюджетных средств проектная документация на реконструкцию «Сопки Никольской» в сумме 2 361,3 тыс. рублей осталась невостребованной.

Указанное свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета в общей сумме 2 361,3 тыс. рублей.

Как указывалось выше, по итогам электронного аукциона заключен муниципальный контракт № 87 на выполнение работ по благоустройству территории «Сопка Никольская» со сроком действия с 22.05.2018 по 30.10.2018 года.

Частью 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 названного Закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Несоблюдение этого требования является основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком (п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона № 44-ФЗ).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна предусматривать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Аналогичные условия содержались в документации об аукционе в электронной форме размещенной в сети Интернет официального сайта www.zakupki.gov.ru, согласно которым в п. 18 п. п. 5 указано, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия муниципального контракта не менее чем на один месяц.

Однако победитель аукциона ООО «Магнат-Строй» в качестве обеспечения исполнения контракта предоставил банковскую гарантию со сроком действия с

18.05.2018 по 07.10.2018 года, что не согласуется с п. 2 ч.6 ст. 45 Закона 44-ФЗ, так как срок окончания работ по муниципальному контракту **30.10.2018**.

Размер обеспечения исполнения контракта составлял 17 873,2 тыс. рублей или 30% от цены контракта.

В нарушение условий аукционной документации и требований ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ срок действия банковской гарантии, представленной в качестве обеспечения исполнения контракта, **истек 07.10.2018**, новое надлежащее обеспечение исполнения контракта предоставлено не было (срок окончания работ по муниципальному контракту **30.10.2018**).

Ненадлежащий срок действия банковской гарантии являлся основанием для отказа в принятии ее заказчиком (ст. 45 Закона № 44-ФЗ).

В этой связи, принятая Заказчиком (Службой Благоустройства) банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта, не обеспечивала покрытия всех обязательств исполнителя, установленных условиями контракта и содержала финансовые риски бюджета городского округа, в случае неисполнения обязательств по контракту со стороны исполнителя.

Таким образом, Служба благоустройства в нарушении вышеуказанных норм права, условий аукционной документации заключило муниципальный контракт № 87 на выполнение работ по благоустройству территории на «Сопке Никольская» с ООО «Магнат-Строй» на сумму 59 279,5 тыс. рублей.

В ходе выполнения работ в рамках указанного муниципального контракта Учреждением заключены дополнительные соглашения, в связи с увеличением объемов работ:

- соглашение к муниципальному контракту от 26.07.2018 № 87 на сумму 3 305,9 тыс. рублей (сумма муниципального контракта составила 62 585,4 тыс. рублей) – в связи с необходимостью выполнения дополнительного объема работ (усиление щебеночного основания вследствие повышенной пучинистости грунтов).

- соглашение к муниципальному контракту от 08.10.2018 № 87 на сумму 2 622,1 тыс. рублей (сумма муниципального контракта составила 65 207,5 тыс. рублей) – в связи с корректировкой уровня дорожного покрытия из печатного бетона по отношению к подпорной стенке.

В результате, Службой Благоустройства увеличена цена муниципального контракта на сумму 5 928,0 тыс. рублей до 65 207,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, указанные выше обоснования увеличения цены муниципального контракта (выявленная пучинистость грунтов и корректировка уровня дорожного покрытия) в общей сумме на 5 928,0 тыс. рублей не подтверждены соответствующими документами. В период проведения контрольного мероприятия документы, подтверждающие проведение инженерно-геологических изысканий, геодезической съемки, соответствующих заключений специалистов по результатам проведенных экспертиз, обосновывающие указанные выше увеличения цены муниципального контракта Службой Благоустройства не представлены.

Следует отметить, что при изучении Проекта организации строительства (ПОС) – раздел проектной документации, изготовленной в рамках муниципального

контракта, заключенного в 2012 году с ООО «Компания» указано, что грунт не пучинистый. Кроме этого в указанном документе отсутствуют указания на замену грунта из-за его пучинистости.

Кроме того, в нарушение ст. 743 ГК РФ не представлена локальная смета на новые объемы и проектная документация с соответствующими внесенными изменениями.

Ко всем договорам (контрактам), заключаемым заказчиками, руководствующимися Законом № 44-ФЗ, применяются нормы ГК РФ, если самим Законом № 44-ФЗ не предусмотрено иное.

В соответствии с п. 2 ст. 702 ГК РФ к контрактам на выполнение различных видов подрядных работ применяются общие положения ГК РФ о подряде (параграф 1 главы 37 ГК РФ). К таким контрактам также применяются положения, регулирующие выполнение соответствующих видов работ, в частности, строительных работ - положения о строительном подряде (параграф 3 главы 37 ГК РФ, п. 1 ст. 763 ГК РФ, ст. 740 ГК РФ). Так, подрядчик, в частности, обязан осуществлять капитальный ремонт в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ (п. 1 ст. 743 ГК РФ). По смыслу положений ст. 33, ч. 1 и ч. 4 ст. 34, п. 2 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 10 ст. 70, ст. 94, ст. 95 Закона № 44-ФЗ, а также требований ст.ст. 309, 469, 518, 531 ГК РФ функциональные, технические и качественные характеристики, выполняемых работ, а также материалов, которые должны использоваться при выполнении работ, должны соответствовать требованиям, установленным заказчиком в контракте.

С учетом изложенного Контрольно-счетная палата полагает, что цена муниципального контракта № 87 необоснованно увеличена на 5 928,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что по вышеуказанному муниципальному контракту Учреждением приняты работы без замечаний и оплату произведена в полном объеме.

Учитывая вышеизложенное, затраты на мероприятие благоустройство территории «Сопка Никольская» в общей сумме составили 66 099,5 тыс. рублей в том числе:

- ✓ оплата ПСД – 892,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа;
- оплата работ по благоустройству территории – 65 207,5 тыс. рублей, из них:
- 51 061,3 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;
- 14 146,2 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа.

Выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены на территории «Сопка Никольская» в рамках муниципального контракта от 21.05.2018 № 01383000004180000244_77979/85-ПС/18мк¹⁸

¹⁸ Далее муниципальный контракт № 85.

Капитальный ремонт подпорной стены осуществлялся на основании проектно-сметной документации¹⁹.

Служба благоустройства заключило 3 контракта до 100,0 тыс. рублей на выполнение проектных работ «Капитальный ремонт подпорной стены на территории «Сопка Никольская» в общей сумме 299,0 тыс. рублей.

	Контракт	Цена в тыс. рублей	Предмет Контракта
ООО «Инженерно-Архитектурный Центр «Новый город»	от 25.01.2018 № 40-ПДС/18х	99	проектных работ на объект: «Капитальный ремонт подпорной стены в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа» «Капитальный ремонт подпорной стены в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа»
Итого	1	99	
ООО «Петербург-Реставрация»	от 10.05.2018 № 117-ПДС/18х	10 0	выполнение работ по разработке <u>раздела проектной</u> документации по объекту: «Капитальный ремонт подпорной стены в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа» «Обеспечение сохранности объекта культурного наследия регионального значения» «Дом Притча», расположенный по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Красинцев, 7
	от 10.05.2018 № 118-ПДС/18х	10 0	на выполнение работ по разработке раздела проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт подпорной стены в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа» «Обеспечение сохранности объекта культурного наследия регионального значения» «Дом казначейства с квартирами для служащих», расположенный по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Красинцев, 11 при производстве работ: «Капитальный ремонт подпорной стены в парке на сопке Никольская Петропавловск - Камчатского городского округа»
Итого	2	20 0	
Всего	3	29 9	

Контрольно-счетная палата, полагает, что правоотношения в рамках вышеуказанных контрактов на изготовление проектной документации имеют признаки, нарушающие положения ст. 72 Бюджетного кодекса Российской

¹⁹ Далее – ПСД.

Федерации, ст. 16 Закона о защите конкуренции, а также принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок, установленных Законом о контрактной системе.

Учреждением заключен муниципальный контракт № 18 на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены на сопке Никольская с ООО «Магнатстрой» на сумму 43 994,0 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 07.08.2018 № 1, справки о стоимости выполненных работ от 07.08.2018 № 1 Учреждением произведена оплата в сумме 43 893,9 тыс. рублей.

Указанный муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены на сопке Никольская Учреждением расторгнут 31.07.2018 года по причине уменьшения объема работ.

По вышеуказанному муниципальному контракту Учреждение исполнило все обязательства (10.09.2018), работы приняты без замечаний.

Таким образом, затраты на капитальный ремонт подпорной стенки на территории «Сопка Никольская» в общей сумме составили 44 192,90 тыс. рублей в том числе:

- ✓ оплата ПСД – 299,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа,
- ✓ оплата работ по капитальному ремонту подпорной стенки – 43 893,9 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета.

Кроме того, анализируя исполнение расходов в рамках указанного выше муниципального контракта установлено, что работы по капитальному ремонту подпорной стенки получателем бюджетных средств (Службой Благоустройства) исполнены в сумме 43 893,9 тыс. рублей, в рамках муниципальной программы²⁰ подпрограммы 2²¹ задачи 4: озеленение и ландшафтное оформление территории Петропавловск-Камчатского городского округа, обустройство и содержание мест массового отдыха, тогда как следовало исполнить расходы за счет средств, предусмотренных задачей 3 подпрограммы 2: восстановление разрушенных и текущее содержание структурно-планировочных элементов благоустройства, подмероприятие 2.4.1 – капитальный, текущий ремонт, устройство и содержание подпорных стенок, в том числе разработка проектной документации.

Расходы на изготовление проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены на «Сопке Никольская» исполнены в соответствии с целями и задачами указанной выше муниципальной программы.²²

Аналогично в отношении расходов на капитальный ремонт лестничного перехода. Расходы в сумме 3 348,3 тыс. рублей также исполнены в рамках подпрограммы 2 задачи 4: озеленение и ландшафтное оформление территории Петропавловск-Камчатского городского округа, обустройство и содержание мест

²⁰ Здесь и далее - Муниципальной программы "Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы"

²¹ Здесь и далее - подпрограмма "Благоустройство территорий в Петропавловск-Камчатском городском округе" Муниципальной программы "Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы"

²² с задачей 3 подпрограммы 2 в рамках подмероприятия 2.4.1 вышеуказанной муниципальной программы.

массового отдыха, тогда как следовало исполнить расходы за счет средств, предусмотренных задачей 3 подпрограммы 2: восстановление разрушенных и текущее содержание структурно-планировочных элементов благоустройства, подмероприятие 2.4.2 – восстановление, текущий ремонт и содержание лестничных переходов, в том числе разработка проектной документации.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что средства бюджета в общей сумме 47242,2 тыс. рублей²³ затрачены без достижения ожидаемого эффекта, в основном по причине отсутствия внесения изменений как в части финансирования, так и в части изменения мероприятий с целью достижения целевых индикаторов программы.

Указанное является ненадлежащим исполнением функций контроля и управления²⁴ со стороны Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, как главного распорядителя бюджетных средств, муниципального заказчика указанной выше муниципальной программы.

Выполнение работ по капитальный ремонт лестничного перехода (спуск к заливу) на сопке Никольская в рамках муниципального контракта от 22.05.2018 № 01383000004180000243_77979/88-ЛП/18мк

На выполнение проектных работ «Капитальный ремонт лестничного перехода (спуск к заливу) на территории «Сопке Никольская» Службой Благоустройства заключен контракт с ООО «Инженерно-Архитектурный Центр «Новый город» от 25.01.2018 № 41-ПСД/18х в сумме 99,0 тыс. рублей. Оплата произведена за счет средств бюджета городского округа.

Учреждением заключен муниципальный контракт от 22.05.2018 № 01383000004180000243_77979/88-ЛП/18мк на выполнение работ по капитальному ремонту лестничного перехода (спуск к заливу) на сопке Никольская с ООО «Магнат-Строй» на сумму 3 348,3 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 31.07.2018 № 1, справке о стоимости выполненных работ от 31.07.2018 № 1 Учреждением произведена оплата в сумме 3 348,3 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета.

По вышеуказанному муниципальному контракту Учреждение исполнило все обязательства (10.09.2018), работы приняты без замечаний.

В дополнение к изложенному следует отметить, что в рамках исполнения трех вышеуказанных муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стенки, лестничного перехода, благоустройство территории на территории Сопка «Никольская» установлено, что в нарушение, пункта 5 муниципальных контрактов подрядчиком **не представлены:** журнал бетонных работ, общий журнал работ с фиксированием по датам выполнения всех видов работ

²³ 3348,3+43893,9.

²⁴ (п.1 ст. 158 БК РФ, ст. 11 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

по конструктивным элементам и указанием применяемых материалов в соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 января 2007 г. № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (РД-11-05-2007). Исключение составил муниципальный контракт от 22.05.2018 № 01383000004180000245_77979/87-СОБ/18мк на выполнение работ по благоустройству территории на сопке Никольская в рамках которого представлен только общий журнал работ.

Вместе с тем, с учетом положений (РД -11-052007) не предоставленные указанные выше исполнительные документы являются необходимыми документами для полноценной приемки выполненного объема работ.

В силу статей 711, 746 ГК РФ обязанность Заказчика по оплате выполненных работ наступает, в том числе, при условии что работа выполнена надлежащим образом. Согласно статье 726 ГК РФ Подрядчик обязан передать Заказчику вместе с результатом работы информацию, касающуюся эксплуатации или иного использования предмета договора, если это предусмотрено договором либо характер информации таков, что без нее невозможно использование результата работы для целей, указанных в договоре.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Заказчиком своих обязанностей по приемке выполненных работ по капитальному ремонту подпорной стенки, лестничного перехода, благоустройство территории.

В ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой установлено, что Служба благоустройства в период действия муниципальных контрактов, предметом которых являлись работы по капитальному ремонту и благоустройству на «Сопке Никольской» заключило еще 7 контрактов до 100,0 тыс. рублей на общую сумму 613,5 тыс. рублей предметом которых являлись работы по благоустройству территории на «Сопки Никольской». Указанные 7 муниципальных контрактов имеют признаки идентичности по виду работ, в рамках вышеуказанных муниципальных контрактов по комплексному благоустройству территории «Сопка Никольская». Ниже представлена таблица

п/п	Контрагент	Контракт №	Период действия	Цена (тыс. рублей)	Работы по контракту
1	ООО Регионстрой Плюс	43-ЛНО	31.01-12.02.2018	99,0	Прокладка кабельной линии на территории входной группы по ул. Красинцев 7 сопка Никольская
2	ИП Писаревский А.А.	44-ЛНО	31.01-12.02.2018	99,0	Работы по установке опор освещения 18 штук предоставленным заказчиком вдоль лестничного перехода входящего во входную группу по ул. Красинцев 7 сопка Никольская
3	ООО Камкарго	45-ЛНО	31.01-12.02.2018	88,0	Работы по монтажу светильников с последующим подключением в количестве 18 штук предоставленным заказчиком на опоры освещения, расположенных вдоль лестничного перехода, входящего во

					входную группу по ул. Красинцев 7 сопка Никольская
4	ИП Писаревский А.А.	178-СОБ	17.07-19.07.2018	96,1	Работы по укреплению откосов возле трассированной тропинки сопка «Никольская»
5	ИП Писаревский А.А.	245-СОБ	19.09-21.09.2018	98,5	Работы по озеленению площадки Б сопка Никольская
6	ИП Писаревский А.А.	246-СОБ	19.09-21.09.2018	80,6	Работы по озеленению площадки Б сопка Никольская
7	ООО Твердый знак	309-СОБ	29.10-02.11.2018	52,3	Работы по изготовлению баннерных полотен с последующим монтажом на территории сопки Никольская
	Итого			13,5	

Работы по благоустройству парка по улице Индустриальная.

ПСД на работы по благоустройству парка на ул. Индустриальная Службой Благоустройства не представлены.

МКУ «Служба благоустройства» заключило муниципальный контракт от 18.06.2018 № 0138300000418000358_77979/108-СОБ/18мк²⁵ на выполнение работ по благоустройству парка по ул. Индустриальная на сумму 6 509,9 тыс. рублей, где подрядчиком выступал ООО «Онтарион». Срок окончания работ по муниципальному контракту установлен 15.10.2018 год.

В ходе выполнения муниципального контракта заключено дополнительное соглашение от 15.10.2018 года в связи с необходимостью увеличения объема работ по предложению Заказчика в результате чего цена муниципального контракта увеличилась на 651,0 тыс. рублей до 7 160,9 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию к муниципальному контракту в составе работ в числе прочего значились валка деревьев, асфальтобетонное покрытие.

В период действия указанного выше муниципального контракта (18.06.2018-15.10.2018), заключенного с ООО «Онтарион» Учреждением заключены 8 контрактов до 100,0 тыс. рублей на выполнение работ, идентичных указанным в техническом задании названного муниципального контракта, в том числе:

✓ с ООО «Онтарион» 4 контракта на общую сумму 329,3 тыс. рублей (ниже представлена таблица)

в тыс. рублях

/п	Контракт №	Период действия	Сумма по контракту	Работы по контракту	Заявка на кассовый расход	Сумма
	1 81-СОБ	01.08-15.10.2018	95,9	Работы по устройству бортовых камней парка Индустриальная	00002349,00002358, 00002361,00002296	95,9
	2 79/1-СОБ	12.10-15.10.2018	57,2	Работы по устройству бортовых камней на территории парка Индустриальная	00002375,00002500, 00002520,00002608	57,2

²⁵ Далее – муниципальный контракт.

	84/1-СОБ ²	12.10-15.10.2015	99,0	Работы по валке деревьев на территории парка Индустриальная	00002376,00002501, 00002510,00002521	99,0
	303/1-СОБ	12.10-15.10.2018	77,2	Работы по валке деревьев на территории парка Индустриальная	00002377,00002499, 00002508,00002522	77,2
	Итого		329,3			329,3

✓ с ООО «СК-Яльянс», ИП Кодинцов А.С., ИП Мяги Р.Р. 4 контракта на общую сумму 357,7 тыс. рублей (ниже указана таблица)

(тыс. рублей)

п/п	Контракт №	Период действия	Сумма	Работы по контракту	Заявка на кассовый расход	Сумма
	298-СОБ	03.10-11.10.2018	87,9	Работы по устройству бетонных дорожек на территории сквера Индустриальная	00002502	87,9
	307-СОБ	09.10-15.10.2018	84,1	Работы по ремонту асфальтового покрытия на территории парка Индустриальная	00002344,00002356,0 0002365,00002303	84,1
	308-СОБ	09.10-15.10.2018	85,6	Работы по ремонту асфальто-бетонных дорожек на территории парка Индустриальная	00002345,00002366,0 0002369,00002397	85,6
	315-СОБ	08.10-15.10.2018	99,5	Работы по ремонту участка пешеходной дорожки устройство металлического ограждения, устройство дощатого настила на территории парка Индустриальная	00002346	99,5
	Итого		357,1			357,1

Кроме этого, Учреждением в период действия муниципального контракта от 18.06.2018 № 0138300000418000358_77979/108-СОБ/18мк с ООО «Онтарион» также заключены 9 контрактов (до 100,0 тыс. рублей) на сумму 605,3 тыс. рублей на выполнение работ по благоустройству парка по ул. Индустриальной²⁶, не предусмотренных техническим заданием указанного выше муниципального контракта.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что Служба Благоустройства, в период подготовки технической документации для размещения на конкурс, не в полной мере анализирует техническое состояние объектов, необходимый объем выполняемых работ, что приводит в последующем к незапланированному удорожанию работ, несет риски нарушения федерального законодательства о закупочной деятельности, антимонопольного законодательства и, как следствие, не способствует эффективному освоению бюджетных средств.

Заключение контрактов до 100,0 тыс. рублей на содержание имущества, находящегося в оперативном управлении.

²⁶ Далее – муниципальный контракт.

Выборочной проверкой расходов Службы Благоустройства на содержание иного имущества, находящегося в оперативном управлении установлено:

- заключение нескольких договоров на выполнение одноименных работ с одними и теми же поставщиками с суммой каждого договора не более 100,0 тыс. рублей;

- закупки одноименных товаров мелкими партиями и у различных поставщиков;

Так Службой благоустройства в проверяемом периоде заключено 76 контрактов до 100,0 тыс. рублей на общую сумму 6 758,6 тыс. рублей.

п/п	Контрагент	Контракт №	Период действия	Сумма	Работы по контракту
1	ООО Рояль-Авто	78-ГС	12.03-18.03.2018	96,0	По погрузке и выгрузке имущества предоставленным заказчиком
2	ИП Жиганов А.В.	79-ГС	13.03-17.03.2018	49,5	По погрузке и выгрузке имущества предоставленным заказчиком
3	ООО Рояль-Авто	80-ГС	19.03-24.03.2018	48,0	По погрузке и выгрузке имущества предоставленным заказчиком
Итого				193,5	
1	ООО Сандар	224-СОБ	10.09-14.09.2018	96,9	Работы по шлифовке бетонных поверхностей в сквере Кирдищева
2	ООО Сандар	225-СОБ	10.09-14.09.2018	96,9	Работы по шлифовке бетонных поверхностей в сквере Кирдищева
Итого				193,8	
1	ИП Дука А.Н.	287-СОБ	15.10-17.10.2018	100,0	Поставка лавок деревянных 10 штук озеро Медвежье
2	ИП Кавтуш Г.К.	288-СОБ	15.10-17.10.2018	100,0	Поставка лавок деревянных 10 штук озеро Медвежье
3	ООО Стройинвест	293-СОБ	01.10-11.10.2018	99,6	Работы по устройству металлоконструкций лестничного перехода на территории прилегающих к озеру Медвежье
4	ООО Стройинвест	294-СОБ	01.10-11.10.2018	98,1	Работы на выполнение работ по монтажу конструктивных элементов лестничного перехода на территории прилегающих к озеру Медвежье
5	ООО Дальний Восток	295-СОБ	01.10-11.10.2018	95,2	Работы по устройству металлодеревянного лестничного перехода на территории прилегающей к озеру Медвежье
6	ООО МА	334-О	19.11-22.11.2018	96,6	Работы по посадке кустарников на территории озеро Медвежье
Итого				589,5	
1	ИП Насиров Д.В.	107-СОБ	03.05-07.05.2018	99,5	Очистка памятника парка Победы
2	ИП Насиров Д.В.	108-СОБ	03.05-07.05.2018	99,5	Очистка памятника парка

					Победы
			Итого	199,0	
1	ИП Насиров Д.В.	174-СОБ	05.07-09.07.2018	74,5	Работы по облицовке площадке с флагштоками Стелла воинской славы
2	ИП Насиров Д.В.	175-СОБ	05.07-09.07.2018	74,5	Работы по облицовке площадке с флагштоками Стелла воинской славы
3	ООО Раликс	200-О	20.08-24.08.2018	99,9	Работы по планировке газонов Стелла Воинской Славы
4	ООО Камкарго	195-О	19.08-20.08.2018	94,1	Восстановление газонов на территории Стеллы Воинской Славы
			Итого	343,0	
1	ООО Сандар	235-ЛП	14.09-18.09.2018	96,9	Работы по текущему ремонту лестничного перехода Никифора Бойко 12
2	ООО Сандар	236-ЛП	14.09-18.09.2018	99,9	Работы по текущему ремонту лестничного перехода Никифора Бойко 12
3	ООО Сандар	254-ЛП	26.09-28.09.2018	98,8	Выполнение работ по текущему ремонту лестничного перехода Курильская 22
4	ООО Сандар	273-СОБ	10.10-12.10.2018	88,7	Текущий ремонт лестничного перехода Лукашевского, 7
5	ООО Сандар	274-СОБ	12.10-15.10.2018	99,1	Текущий ремонт лестничного перехода Лукашевского, 7
6	ИП Голубев И.М.	302-ЛП	22.10-29.10.2018	91,7	Выполнение работ по текущему ремонту лестничных переходов по ул. Батарейная 8, Ленинградская 116-118
7	ООО Сандар	335-ЛП	19.11-20.11.2018	41,9	Выполнение работ по текущему лестничных переходов на территории ПКГО
			Итого	617,0	
1	ООО Рубеж	198-О	24.08-31.08.2018	98,5	Восстановление газонов на территории Аллея Ветеранов
2	ООО Опытно-технический центр эксперт	203-О	20.08-24.08.2018	100,0	Работы по планировке газонов на территории Аллеи Ветеранов
			Итого	198,5	
1	ООО Камкарго	97-О	24.08-31.08.2018	99,7	Восстановление газонов на территории набережной Озерновская коса
2	ООО МА	211-О	01.10-20.11.2018	83,0	Работы по посадке кустарников на территории аллеи Ветеранов Озерновская коса
			Итого	182,7	
1	ООО Камчатспецпроект	135-ПСД	23.05-04.06.2018	100,0	ПСД капитальный ремонт подпорной стенки ул. Понамарева 29
2	ООО Камчатспецпроект	136-ПСД	23.05-04.06.2018	99,8	ПСД капитальный ремонт подпорной стенки ул. Понамарева 30

			Итого	199,8	
1	ООО Юникс	189-ДП	03.08-08.08.2018	85,5	Выполнение работ по доукомплектации детской площадки на Ларина 40
2	ООО Юникс	190-ДП	03.08-08.08.2018	91,3	Выполнение работ по доукомплектации детской площадки на Ларина 40
			Итого	176,8	
1	ИП Ужов В.Н.	Контракт № 60-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
2	МУП Лотос	Контракт № 56-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	99,8	Оказание услуг по сбору и вывозу отходов с территории мест захоронений
3	МУП Лотос	Контракт № 57-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
4	МУП Лотос	Контракт № 58-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
5	МУП Лотос	Контракт № 59-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
6	МУП Лотос	Контракт № 91-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	36,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
7	ИП Абылбаев О.М.	Контракт № 75-СМЗ/18х	02.03-30.03.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
8	ООО Камкарго	Контракт № 338-СМЗ/18х	22.11-30.11.2018	98,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
9	ООО Коммунальная служба	Контракт № 87-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
0	ООО Коммунальная служба	Контракт № 89-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	60,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
1	ООО Услуга	Контракт № 76-СМЗ/18х	02.03-30.03.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
2	ООО Хозбытсервис	Контракт № 74-СМЗ/18х	02.03-30.03.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
3	ООО Хозбытсервис	Контракт № 90-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
4	МУП Лотос	Контракт № 73-СМЗ/18х	02.03-30.03.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
5	ООО Коммунальная служба	Контракт № 88-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
6	ИП Абылбаев О.М.	Контракт № 75-СМЗ/18х	02.03-30.03.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
7	ИП Ужов В.Н.	Контракт № 60-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
8	МУП Лотос	Контракт № 57-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
9	МУП Лотос	Контракт № 58-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
0	МУП Лотос	Контракт № 59-СМЗ/18х	02.02-28.02.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий

					мест захоронений	
1	2	МУП Лотос	Контракт № 91-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	36,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
2	2	ООО Коммунальная служба	Контракт № 87-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
3	2	ООО Коммунальная служба	Контракт № 89-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	60,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
4	2	ООО Услуга	Контракт № 76-СМЗ/18х	02.03-30.03.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
5	2	ООО Хозбытсервис	Контракт № 74-СМЗ/18х	02.03-30.03.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
6	2	ООО Хозбытсервис	Контракт № 90-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
7	2	МУП Лотос	Контракт № 73-СМЗ/18х	02.03-30.03.2018	99,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
8	2	ООО Коммунальная служба	Контракт № 88-СМЗ/18х	26.03-08.04.2018	95,0	Оказание услуг по расчистке территорий мест захоронений
				итого	2527,8	
1		ООО Камкарго	Контракт № 139-СМЗ/18х	05.06-08.06.2018	51,8	Работы по окраске ограждений на территории мест захоронений
2		ООО Камкарго	Контракт № 184-СМЗ/18х	05.06-09.06.2018	99,9	Работы по окраске ограждений на территории мест захоронений
3		ИП Насиров Д.В.	Контракт № 140-СМЗ/18х	05.06-09.06.2018	93,0	Работы по окраске ограждений на территории мест захоронений
4		ООО Камкарго	Контракт № 139-СМЗ/18х	05.06-08.06.2018	51,8	Работы по окраске ограждений на территории мест захоронений
5		ООО Камкарго	Контракт № 184-СМЗ/18х	05.06-09.06.2018	99,9	Работы по окраске ограждений на территории мест захоронений
6		ИП Насиров Д.В.	Контракт № 140-СМЗ/18х	05.06-09.06.2018	93,0	Работы по окраске ограждений на территории мест захоронений
				Итого	489,4	
1		ООО Камкарго	Контракт № 186-СМЗ/18х	01.08-14.08.2018	68,4	Работы по ремонту металлического ограждения на территории мест захоронений
2		ООО Камкарго	Контракт № 187-СМЗ/18х	01.08-14.08.2018	92,2	Работы по ремонту металлического ограждения на территории мест захоронений
3		ООО Камкарго	Контракт № 186-СМЗ/18х	01.08-14.08.2018	68,4	Работы по ремонту металлического ограждения на территории мест захоронений

4	ООО Камкарго	Контракт № 187-СМЗ/18х	01.08-14.08.2018	92,2	Работы по ремонту металлического ограждения на территории мест захоронений
			Итого	321,2	
			Всего	6232,0	

Таким образом, Учреждение путем заключения вышеуказанных контрактов в пределах сумм, не превышающих 100,0 тыс. рублей, осуществило так называемое дробление работ, идентичных по своему содержанию, без проведения конкурентных процедур, фактически в обход требований Закона № 44-ФЗ.

МКУ «Служба автомобильных дорог»

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Петропавловск-Камчатского городского округа утверждён постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.11.2014 № 2911 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения Петропавловск-Камчатского городского округа».

В городском округе дорожная деятельность регулируется Решением ГД ПКГО от 06.03.2013 № 49-нд.

Реализация полномочий по организации осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог обеспечивается уполномоченным органом администрации городского округа - Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Выборочно проанализированы представленные УЭРИО сведения из реестра муниципального имущества, по состоянию на 28.01.2019 в отношении недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Службой автомобильных дорог в количестве 2176 объектов, в результате чего установлено отсутствие в соответствующих графах обязательных сведений и информации об имуществе, а именно:

- отсутствует кадастровый или (условный номер) в отношении 2134 объектов или 98,1 %;
- отсутствует площадь/протяженность в отношении 149 объектов или 6,9 %;
- отсутствует балансовая стоимость в отношении 2 объектов или 0,09 %

Указанные факты, свидетельствуют о нарушении Управлением экономики Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»²⁷, Решения Городской Думы № 453 нд, в части надлежащего исполнения полномочий по ведению реестра муниципального имущества.

²⁷ Далее – Приказ от 30.08.2011 № 424.

В проверяемом периоде по данным бюджетного учета Службы автомобильных дорог на начало периода числится имущество балансовой стоимостью 1 878 226,6 тыс. рублей, на конец отчетного периода балансовой стоимостью 2 085 198,7 тыс. рублей, увеличение балансовой стоимости имущества составило 206 972,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что передача в оперативное управление и изъятие осуществлялось на основании приказов УЭРИО.

Списание основных средств в проверяемом периоде осуществлялось постоянно действующей комиссией МКУ «Служба автомобильных дорог».

Согласно Постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.11.2014 № 2911 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения Петропавловск-Камчатского городского округа»²⁸ 27 автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа отражено в перечне.

Всем 27 автомобильным дорогам общего пользования местного значения присвоены идентификационные номера, что соответствует Федеральному Закону от 08.11.2007 № 257-ФЗ.

Балансовая стоимость автомобильных дорог общего пользования местного значения на 01.01.2019 года составляет 528 954,5 тыс. рублей, общая протяженность 33 338 метров (33,3 км).

Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Состав и виды работ по содержанию автомобильных дорог определены приказом Минтранса № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог».

Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.03.2013 № 49-нд статьей 4 определен порядок содержания и ремонта автомобильных дорог.

Выборочной проверкой установлено, что по результатам открытого аукциона в электронной форме в соответствии с Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ в проверяемом периоде Службой автомобильных дорог заключено 107 муниципальных контрактов на общую сумму 2 333 378,8 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в отношении недобросовестных подрядчиков Службой автомобильных дорог велась претензионная работа.

За 2018 год выставлено по муниципальным контрактам 84 претензии подрядчикам за недобросовестное исполнение в части содержания автомобильных дорог и межквартальных проездов на сумму 13 932,6 тыс. рублей, оплачено в проверяемом периоде 7 266,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде установлено, что Служба автомобильных дорог заключало контракты до 100,0 тыс. рублей, а именно:

²⁸ Далее – Постановление ПКГО № 2911.

- заключение нескольких договоров на выполнение одноименных работ с одними и теми же поставщиками с суммой каждого договора не более 100,0 тыс. рублей;

- закупки одноименных товаров мелкими партиями и у различных поставщиков;

- заключение нескольких договоров на выполнение одних и тех же работ с одним и тем же лицом на сумму до 100 тыс. руб. с целью ухода от конкурсных процедур размещения заказов;

- дробление однотипных видов работ на одном объекте на несколько самостоятельных договоров с единым предметом исполнения с целью избежать проведения, предусмотренных законодательством конкурсных процедур.

Всего в проверяемом периоде МКУ «Служба автомобильных дорог заключило 84 контракта²⁹ (до 100, 0 тыс. рублей) на общую сумму 7 680,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. Разработанная и оплаченная в период 2013-2014 годах за счет бюджетных средств проектная документация на реконструкцию сопки «Никольской» в сумме 2 361,3 тыс. рублей осталась невостребованной. Указанное свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета в общей сумме 2 361,3 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета городского округа в сумме 16 093,4 тыс. рублей на финансирование мероприятий по благоустройству территории памятника природы регионального значения «Сопка Никольская» выполнены без учета требований ст. 27 Федерального закона №33-ФЗ.

3. Служба благоустройства в нарушении норм Закона №44-ФЗ, условий аукционной документации заключило муниципальный контракт 22.05.2018 № 01383000004180000245_77979/87-СОБ/18мк на выполнение работ по благоустройству территории на «Сопке Никольская» с ООО «Магнат-Строй» на сумму 59 279,5 тыс. рублей без надлежащего срока действия банковской гарантии.

Цена указанного муниципального контракта необоснованно увеличена на 5 928,0 тыс. рублей до 65 207,5 тыс. рублей

4. Установлено ненадлежащее исполнение Службой Благоустройства (Заказчиком) своих обязанностей по приемке выполненных работ по капитальному ремонту подпорной стенки, лестничного перехода благоустройства территории на «Сопке Никольская». Указанное выразилось в том, что в нарушение ст. 726 ГК РФ, пункта 5 муниципальных контрактов подрядчиком **не представлены:** журнал бетонных работ, общий журнал работ с фиксированием по датам выполнения всех видов работ по конструктивным элементам и указанием применяемых материалов в соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 января 2007 г. № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (РД-11-05-2007). Исключение составил муниципальный контракт от 22.05.2018 № 01383000004180000245_77979/87-

²⁹ Подробный перечень контрактов рассмотрен в акте по результатам соответствующего контрольного мероприятия.

СОБ/18мк на выполнение работ по благоустройству территории на сопке Никольская в рамках которого представлен только общий журнал работ.

5. Служба Благоустройства, в период подготовки технической документации для размещения на конкурс, не в полной мере анализирует техническое состояние объектов, необходимый объем выполняемых работ, что приводит в последующем к незапланированному удорожанию работ, несет риски нарушения федерального законодательства о закупочной деятельности, антимонопольного законодательства и как следствие не способствует эффективному освоению бюджетных средств.

6. Средства бюджета в общей сумме 47 242,2 тыс. рублей затрачены без достижения ожидаемого эффекта, в основном по причине отсутствия внесения изменений как в части финансирования, так и в части изменения мероприятий с целью достижения целевых индикаторов муниципальной программы.

7. Выборочной проверкой расходов на содержание имущества, находящегося в оперативном управлении установлено, что как Службой Благоустройства, так и Службой автомобильных дорог, выступающих в качестве Заказчиков допускалось так называемое дробление закупок.

8. Выборочно проанализированы представленные УЭРИО сведения из реестра муниципального имущества по состоянию на 28.01.2019 в отношении недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в результате чего установлено отсутствие в соответствующих графах обязательных сведений и информации об имуществе:

• МКУ «Служба автомобильных дорог», из 2176 проанализированных объектов отсутствует:

- кадастровый или (условный номер) в отношении 2134 объектов или 98,1 %;
- площадь/протяженность в отношении 149 объектов или 6,9 %;
- отсутствует балансовая стоимость в отношении 2 объектов или 0,09 %

• МКУ «Служба Благоустройства» из 860 проанализированных объектов, отсутствует:

- кадастровый или (условный номер) в отношении 838 объектов или 97,4 %;
- площадь/протяженность в отношении 295 объектов или 34,3%;
- балансовая стоимость в отношении 64 объектов или 7,4 %;

Указанные факты, свидетельствуют о нарушении Управлением экономики Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424, Решения Городской Думы № 453 нд, в части надлежащего исполнения полномочий по ведению реестра муниципального имущества.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в адрес:

- Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Главы Петропавловск-Камчатского городского округа;
- Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа для сведения и рассмотрения.

2. Направить информационное письмо в адрес:

- Главы Петропавловск-Камчатского городского;

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Петропавловск-Камчатского
городского округа

Ю.В. Белослудцева