



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 29/1, тел. (4152) 302-515/факс (4152) 302-516

**Экспертное заключение № 01-07/71-04/э  
на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменения в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.08.2017 № 594-нд «О дополнительных мерах муниципальной социальной поддержки для отдельных категорий граждан по проезду на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»**

«07» апреля 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> О. В. Рекуновой, в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> «О внесении изменения в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.08.2017 № 594-нд «О дополнительных мерах муниципальной социальной поддержки для отдельных категорий граждан по проезду на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>3</sup> подготовлен рабочей группой, созданной распоряжением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.11.2017 № 336-р<sup>4</sup>, и внесен временно исполняющим полномочия Главы Петропавловск-Камчатского городского округа Брызгиным К.В.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что проектом решения предлагается внести изменения в дополнительные меры муниципальной социальной поддержки для отдельных категорий граждан по

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – Городская Дума.

<sup>3</sup> Далее – проект решения, проект.

<sup>4</sup> Далее – разработчик проекта.

проезду на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденные решением Городской Думы от 29.08.2017 № 594-нд<sup>5</sup>:

- изменив наименование отдельных категорий граждан, которым Решением № 594-нд установлены меры социальной поддержки:

- с «неработающих пенсионеров, достигших возраст (женщины старше 50 лет, мужчины старше 55 лет), дающий право на трудовую пенсию по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, зарегистрированных по месту жительства на территории Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>6</sup>» на «граждан, являющихся получателями страховой пенсии по старости, не работающих по трудовым договорам, не получающих выплаты и иные вознаграждения по гражданско-правовым договорам, и не осуществляющие иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», зарегистрированным по месту жительства на территории городского округа»<sup>7</sup>;

- с «учащихся муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории городского округа» на «учащихся общеобразовательных организаций, расположенных на территории городского округа»<sup>8</sup>;

- со «студентов, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях (их филиалах) высшего и среднего профессионального образования, имеющих право на получение государственной социальной стипендии в соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на «студентов, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях (их филиалах) высшего и среднего профессионального образования, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, за исключением лиц, указанных в пункте 18 Перечня категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского, пригородного и междугородного сообщения (кроме такси и автомобильного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок), а также на воздушном транспорте межмуниципального сообщения в Камчатском крае, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 23.03.2010 № 127-П»<sup>9</sup>;

- увеличив размер меры социальной поддержки с 400,0 рублей до 465,0 рублей или на 16,3 % и с 500,0 рублей до 585,0 рублей или на 17,0 % соответственно (пункт 4 Решения № 594-нд);

<sup>5</sup> Далее – Решение № 594-нд.

<sup>6</sup> Далее – городской округ.

<sup>7</sup> Далее – неработающие пенсионеры.

<sup>8</sup> Далее – школьники.

<sup>9</sup> Далее – студенты.

- ограничив обеспечение первичного приобретения и последующего пополнения проездного билета для проезда на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории городского округа 80 поездками в течение календарного месяца для категорий граждан, установленных пунктом 4 Решения № 594-нд;

- предусмотрев в Решении № 594-нд возможность корректировки стоимости льготного проездного билета в случае изменения сниженного тарифа на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) на территории Камчатского края по городскому округу, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 14.07.2008 № 217-П;

- уточнив, что расходы, связанные с реализацией мер муниципальной социальной поддержки, осуществляются за счет средств бюджета городского округа в виде:

- 1) компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов в связи с оказанием услуг по проезду отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории городского округа (кроме такси и автомобильного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршрутам регулярных перевозок);

- 2) финансирования расходов, связанных с организацией реализации льготных проездных билетов, последующего их пополнения, формирования и ведения реестра получателей мер муниципальной социальной поддержки.

Согласно пункту 5 проекта решения вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее 20.04.2020 года.

Таким образом, после вступления в силу проекта решения отдельные категории получателей дополнительных мер муниципальной социальной поддержки имеют право на первичное приобретение и пополнение проездного билета по льготной стоимости для проезда в транспорте общего пользования из расчета 80 поездок в месяц в течение года (неработающие пенсионеры и школьники) и студенты в период 01.09 по 30.06.

В соответствии с пунктом 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>10</sup> расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе, в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Согласно пункту 2 статьи 86 БК РФ, расходные обязательства муниципального образования, перечисленные в пункте 1 указанной статьи, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и

---

<sup>10</sup> Далее – БК РФ.

исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>11</sup> органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, **финансирование таких полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности** и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту указано, что в случае принятия проекта на его реализацию в 2020 году потребует дополнительно бюджетные средства в сумме 1,4 млн. рублей, предоставление которых предлагается пересмотреть по итогам 9 месяцев текущего финансового года с учетом фактически совершенных поездок льготными категориями граждан.

Таким образом, предполагаемое (расчетное) увеличение расходных обязательств в данном случае не обеспечено источниками финансирования, что, в случае отсутствия дополнительных источников поступлений в бюджет, может привести к необходимости сокращения бюджетных ассигнований по другим статьям расходов бюджета.

При этом статьей 83 БК РФ определено, что увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании вышеизложенного КСП рекомендует рассмотреть проект решения с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**О. В. Рекунова**

---

<sup>11</sup> Далее – Закон № 131-ФЗ.

