



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/69-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1981 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе»

«07» апреля 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Лазовской О. Н. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе²», статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 12.10.2016 № 1981 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в городском округе»⁴ разработан Управлением культуры, спорта и молодежной политики администрации городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УКСиМП.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа»⁶ проект представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы⁷, расчетом затрат⁸.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее.

Согласно проекту, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий на 2020 год в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 19.02.2020 № 230-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 06.11.2019 № 211-нд «О бюджете городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»⁹.

Действующей редакцией муниципальной программы¹⁰ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 3 389 538,4 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
Постановление от 20.03.2020 № 528	2019-2024	3 389 535,4	7 701,5	1 324 546,7	2 057 287,2	0,0
	2019	650 751,1	2 701,5	194 107,4	453 942,2	0,0
	2020	733 727,2	5 000,0	315 320,1	413 407,1	0,0
	2021	636 436,2	0,0	235 218,2	401 218,0	0,0
	2022	640 155,1	0,0	235 218,2	404 936,9	0,0
	2023	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
	2024	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
Проект постановления	2019-2024	3 395 980,2	7 701,5	1 324 546,7	2 063 732,0	0,0
	2019	650 751,1	2 701,5	194 107,4	453 942,2	0,0
	2020	740 172,0	5 000,0	315 320,1	419 851,9	0,0
	2021	636 436,2	0,0	235 218,2	401 218,0	0,0
	2022	640 155,1	0,0	235 218,2	404 936,9	0,0
	2023	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
	2024	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
Отклонение	2019-2024	6 444,8	0,0	0,0	6 444,8	0,0
	2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2020	6 444,8	0,0	0,0	6 444,8	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

⁶ Далее – Постановление от 27.06.2013 № 1840.

⁷ Приказ УКСиМП от 30.01.2020 № 44 «О внесении изменений в приказ УКСиМП от 18.07.2019 № 273 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы» (Далее – Методика).

⁸ Приказ УКСиМП от 20.02.2020 № 76 «Об утверждении расчетов планируемых затрат для реализации мероприятий муниципальной программы» (Далее – Расчет затрат).

⁹ Далее – Решение о бюджете от 19.02.2020 № 230-нд.

¹⁰ Постановление администрации городского округа от 20.03.2020 № 528 (далее – Постановление от 20.03.2020 № 528).

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 3 389 535,4 тыс. рублей до 3 395 980,2 тыс. рублей, или на 6 444,8 тыс. рублей (0,2 %) за счет изменения средств бюджета городского округа, предусмотренных на 2020 год.

Изменение объема финансового обеспечения производится по двум подпрограммам из пяти:

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования на 2020 год (тыс. рублей)		
		в том числе по источникам финансирования		
		Постановление от 20.03.2020 № 528	ПРОЕКТ	Изменение
1	«Сохранение и развитие культуры в городском округе»	610 302,4	616 797,2	6 494,8
	краевой бюджет	294 620,7	294 620,7	0,0
	бюджет городского округа	315 681,7	322 176,5	6 494,8
2	«Молодежь городского округа»	47 078,4	47 078,4	0,0
3	«Развитие физической культуры и спорта в городском округе»	44 747,2	44 697,2	-50,0
	краевой бюджет	13 375,2	13 375,2	0,0
	бюджет городского округа	31 372,0	31 322,0	-50,0
4	«Обеспечение реализации муниципальной программы»	26 599,2	26 599,2	0,0
5	«Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в городском округе»	5 000,0	5 000,0	0,0

Проектом постановления на 2020 год предусмотрено:

➤ **увеличение финансового обеспечения подпрограммы 1 «Сохранение и развитие культуры в городском округе» на 6 494,8 тыс. рублей или 1,1 % за счет:**

1. увеличения расходов на 250,0 тыс. рублей или 0,1 % (с 475 573,6 тыс. рублей до 475 823,6 тыс. рублей) на обеспечение деятельности (оказания услуг) учреждений культуры и учреждений дополнительного образования детей городского округа, в связи с изменениями, внесенными в перечень наказов избирателей городского округа на 2020 год, поступивших депутатам Городской Думы городского округа¹¹. Бюджетные ассигнования в сумме 250,0 тыс. рублей планируется направить на укрепление материально-технической базы муниципального автономного учреждения культуры «Городской дом культуры «СРВ»;

2. увеличения расходов на 5 050,9 тыс. рублей или 21,5 % (с 23 475,5 тыс. рублей до 28 526,4 тыс. рублей) на проведение городских культурно-массовых мероприятий. Согласно материалам к изменениям в бюджет¹² увеличение обусловлено дополнительной потребностью в бюджетных ассигнованиях на организацию и проведение фестиваля зимних видов спорта «Снежный путь». Вместе с тем, в финансово-экономическом обосновании к проекту постановления администрации городского округа «Об утверждении плана культурно-массовых мероприятий на открытых площадках городского округа на 2020 год» УКСиМП указывалось, что бюджетных ассигнований сверх предусмотренных бюджетом городского округа на 2020 год на реализацию плана

¹¹ Решение Городской Думы городского округа Камчатского края от 25.12.2019 № 595-р «О внесении изменений в перечень наказов избирателей городского округа на 2020 год, поступивших депутатам Городской Думы городского округа, утвержденный Решением Городской Думы городского округа от 26.06.2019 № 469-р» (далее – Перечень наказов на 2020 год).

¹² Письмо УКСиМП от 21.01.2020 № 01-14-01/105/20.

культурно-массовых мероприятий на открытых площадках городского округа не потребуется. В рамках проведенной финансово-экономической экспертизы вышеуказанного проекта постановления администрации городского округа¹³, КСП предлагалось в целях повышения качества организации бюджетного планирования программных расходов, направленных на проведение культурно-массовых мероприятий, и в дальнейшем их эффективного использования в целом, планирование расходов на 2020 год произвести в разрезе мероприятий, утверждаемых указанным проектом;

3. увеличения расходов на 1 193,8 тыс. рублей или 1,3 % (с 91 151,0 тыс. рублей до 92 344,8 тыс. рублей) на осуществление капитальных вложений в объекты нежилого фонда (в том числе муниципальной и иных форм собственности), в том числе за счет:

3.1 планирования бюджетных ассигнований в сумме 4 865,7 тыс. рублей на сохранение объекта культурного наследия регионального значения «Дом № 4 по ул. Красинцев в г. Петропавловске-Камчатском» (ремонт, реставрация, приспособление для современного использования, реконструкция). Согласно материалам к изменениям в бюджет¹⁴ планируемая потребность в бюджетных ассигнованиях обусловлена необходимостью оплаты по муниципальному контракту, заключенному в 2019 году¹⁵ (в сумме 3 834,7 тыс. рублей), и оплаты на проведение государственной экспертизы проектной документации (в сумме 1 031,0 тыс. рублей);

3.2 уменьшения бюджетных ассигнований на 3 671,9 тыс. рублей или 29,0 % (с 12 642,6 тыс. рублей до 8 970,7 тыс. рублей) на сохранение объекта культурного наследия регионального значения «Дом № 13 по ул. Красинцев в г. Петропавловске-Камчатском» (ремонт, реставрация, приспособление для современного использования, реконструкция). Согласно материалам к изменениям в бюджет¹⁶ данная сумма финансирования была высвобождена по результатам экономии конкурсных процедур и перераспределяется на реализацию другого инвестиционного мероприятия, а именно, «Здание. Учебный корпус МБОУ «Средняя школа № 40 по ул. Вольского микрорайона «Северо-Восток» в г. Петропавловске-Камчатском (проектные работы и государственная экспертиза проектной документации)»;

➤ **уменьшения финансирования подпрограммы 3 «Развитие физической культуры и спорта в городском округе» на 50,0 тыс. рублей или 0,1 % за счет сокращения расходов на 0,2 % (с 30 296,3 тыс. рублей до 30 246,3 тыс. рублей) на**

¹³ Экспертное заключение от 29.01.2020 № 01-07/24-04/э на проект постановления администрации городского округа «Об утверждении плана культурно-массовых мероприятий на открытых площадках городского округа на 2020 год».

¹⁴ Письмо Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации городского округа от 25.12.2019 № 01-08-01/9490/19.

¹⁵ Муниципальный контракт от 19.07.2017 № 0138300000419000383 на выполнение работ по разработке научно-проектной и сметной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия: объект культурного наследия регионального значения «Дом № 4 по ул. Красинцев в г. Петропавловске-Камчатском» сохранение объекта культурного наследия (ремонт, реставрация, приспособление для современного использования, реконструкция).

¹⁶ Письмо Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации городского округа от 27.12.2019 № 01-08-01/9581/19.

обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений физической культуры и спорта городского округа, в связи с изменениями, внесенными в Перечень наказов на 2020 год.

С учетом представленных документов, обосновывающих планирование объемов финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы, и проведенного анализа следует, что вносимые изменения в целом экономически обоснованы.

Согласно пояснительной записке корректировка целевых показателей эффективности реализации мероприятий муниципальной программы не осуществляется в связи с необходимостью в дополнительном финансировании ранее запланированных значений показателей.

Вместе с тем обращаем внимание, что в экспертном заключении КСП от 26.02.2020 № 01-07/42-04/э разработчику было рекомендовано:

➤ дополнительно предусмотреть 19 целевых показателей, сформированных в соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа, утвержденной Решением Городской Думы городского округа от 08.11.19 № 206-нд, и требованиями Постановления от 27.06.2013 № 1840;

➤ внести изменения в Методику в части добавления расчетов (формул, обоснований), характеристики показателей ввиду того, что определить, как устанавливаются индикаторы и на основании каких данных не представляется возможным.

При этом в проекте постановления разработчиком не предусматривается ни один из предложенных индикаторов и не вносятся изменения в Методику. *В связи с чем, содержательный состав показателей программы не позволяет в полной мере оценить достижение целей и решение поставленных задач, также индикаторы программы не сопоставимы с показателями действующего стратегического документа.*

По итогам финансово-экономической экспертизы следует отметить, что проект в части финансового обеспечения приведен в соответствие с Решением о бюджете от 19.02.2020 № 230-нд за пределами срока, установленного для внесения изменений в программу¹⁷. При этом целевые показатели эффективности реализации мероприятий программы в дальнейшем требуют доработки.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Лазовская О. Н.

¹⁷ абзац третий пункта 4.24 Постановления от 07.06.2013 № 1840.