



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/68-04/э
на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского
округа «Об отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации
муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на
2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденного решением
Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018
№ 291-р»

07 апреля 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «Об отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов², утвержденного решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 291-р»³ подготовлен Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ и внесен Главой Петропавловск-Камчатского городского округа Иваненко В.Ю.

В результате проведенной финансово-экономической экспертизы проекта решения установлено.

В прогнозный план приватизации в Петропавловск-Камчатском городском округе⁵ в течение 2019 года изменения вносились 5 раз⁶. В результате внесенных

¹ Далее – КСП.

² Далее – Прогнозный план приватизации.

³ Далее – проект решения, проект.

⁴ Далее – УЭРИО.

⁵ Далее – городской округ.

изменений возросло количество приватизируемых объектов муниципального имущества с 20 единиц до 28 единиц или на 40 %, из которых 25 объектов подлежат приватизации в 2019 году, 2 объекта в 2020 году и 1 объект в 2021 году.

Так, к приватизации в 2019 году планировалось 25 объектов, а именно:

- нежилые помещения по ул. Капитана Беляева д.9/1;
- нежилые помещения по ул. Ключевская, 45;
- нежилые помещения по ул. Океанская, 111;
- сегменты от разборки резервуаров и паромазутопровода (металлолом);
- Автобусы «Lotos 206» - 21 единица.

Прогнозный план приватизации за 2019 год выполнен следующим образом:

(тыс. рублей)

Наименование приватизируемого муниципального имущества	Количество объектов, единиц	Срок приватизации	Исполнение	Стоимость имущества, согласно отчету об оценке или балансовая стоимость	Цена продажи	Неисполнение	
						Сумма недополученного дохода бюджета городского округа	% недополученного дохода
Нежилые помещения по ул. Капитана Беляева, 9/1	1	1-2 кв. 2019	реализованы	2 982,3	454,5	2 527,8	84,8
Нежилые помещения по ул. Ключевская, 45	1	2 кв.2021 3-4 кв. 2019	не реализованы	1 208,4	0,0	1 208,4	100,0
Нежилые помещения по ул. Океанская, 111	1	2 кв.2019	не реализованы	15,1 (балансовая стоимость)	0,0	15,1	100,0
Сегменты от разборки резервуаров и паромазутопровода (металлолом)	1	1-2 кв. 2019	не реализованы	923,2	0,0	923,2	100,0
Автобусы «Lotos 206»	21	Показатели по приватизации данного имущества отражены в отчете о приватизации за 2018 год					
Итого:	25			5 129,0	454,5	4 674,5	91,1

Решением о бюджете на 2019 год⁷ утверждены плановые показатели по доходам от приватизации в сумме 3 309,6 тыс. рублей, что соответствует информации отраженной в пояснительной записке.

Вместе с тем, из данных таблицы следует, что объем прогнозируемых доходов от приватизации, указанный в Решении о бюджете на 2019 год, не соответствует

⁶ Решения Городской Думы городского округа от 28.11.2018 № 310-р; от 26.12.2018 № 326-р; от 30.01.2019 № 347-р; от 24.04.2019 № 41-р; от 28.08.2019 № 487-р.

⁷ Решение Городской Думы городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (ред. от 25.12.2019 № 215-нд). Здесь и далее – Решение о бюджете на 2019 год.

общей сумме стоимости объектов, сложившейся согласно отчетам об оценке и балансовой стоимости (5 129,0 тыс. рублей).

При этом, в методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа, утвержденной УЭРИО⁸, указывается, что прогнозируемые показатели формируются на основании отчета об оценке, а при его отсутствии на основании кадастровой или балансовой стоимости.

Таким образом, с учетом результатов проведенной приватизации в 2019 году, главный администратор доходов (УЭРИО) не внес своевременно изменения в плановые показатели бюджета на 2019 год.

Также при рассмотрении результатов приватизации муниципального имущества в 2019 году установлено следующее.

Процедуры приватизации имущества были проведены в отношении 24 объектов из 25.

По объекту нежилые помещения по ул. Океанская, 111 процедура торгов не проводилась. Согласно пояснительной записке, данный объект подлежит исключению из перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации в связи с его включением в перечень объектов, подлежащих сносу жилых домов, сейсмоусиление или реконструкция которых нецелесообразны в соответствии с Постановлением № 3195⁹. При этом, ссылаясь на Постановление № 3195, следует иметь в виду, что данное постановление прекратило свое действие с 01.01.2019 года в связи с началом действия новой муниципальной программы, утвержденной Постановлением № 1985¹⁰. При этом, Постановлением № 1985 данный объект в перечень расселенных домов, сейсмоусиление или реконструкция которых нецелесообразна, не включен. В этой связи, основания для неисполнения прогнозного плана приватизации в данной части у УЭРИО отсутствовали.

Кроме того, в проекте решения отражена приватизация автобусов (21 штука) в 2019 году. Вместе с тем, информация о приватизации данного имущества отражена в отчете об исполнении Прогнозного плана приватизации за 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Таким образом, в отчет о приватизации за 2018 год, включена информация о незавершенном процессе приватизации¹¹ в отношении данных объектов.

В отношении объекта нежилые помещения по ул. Ключевская, 45 установлено, что в 2019 году приватизируемый объект один раз размещался на торгах - 17.10.2019 года (аукцион с открытой формой подачи предложений по цене), но торги не состоялись, в связи с отсутствием допущенных заявок. Согласно пояснительной записке, мероприятия по продаже муниципального имущества планируется продолжить в 2020 году с открытой формой подачи предложений о цене. При этом, соответствующие изменения по срокам приватизации в

⁸ Приказ УЭРИО от 29.07.2019 № 179/19.

⁹ Здесь и далее - Постановление администрации городского округа от 05.11.2013 № 3195 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа».

¹⁰ Здесь и далее - Постановление администрации городского округа от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа».

¹¹ В Прогнозном плане приватизации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов указан срок приватизации 4 квартал 2018 – 1 квартал 2019 года.

Прогнозный план приватизации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, до настоящего момента не внесены. Вместе с тем, срок действия отчета об оценке¹² истек в феврале 2020 года. Кроме того, при проведении финансово-экономической экспертизы проекта решения установлено, что процедура проведения аукциона посредством публичного предложения все же была проведена¹³ без внесения соответствующих изменений в Прогнозный план приватизации на 2020 год.

Аналогичное нарушение установлено в отношении объекта приватизации - Сегменты от разборки резервуаров и паромазутопровода (металлолом) весом 90,07 тонн. Так, в результате признания несостоявшимися процедур торгов в отношении данного объекта в 2019 году, УЭРИО проведен аукцион в 2020 году без внесения соответствующих изменений в Прогнозный план приватизации на 2020 год.

Таким образом, в 2019 году приватизация муниципального имущества состоялась в отношении только 1 объекта – нежилые помещения по у. Капитана Беляева, 9/1, который был реализован посредством продажи без объявления цены. В результате проведенной процедуры в бюджет городского округа в 2019 году поступило 454,5 тыс. рублей, что в 6,5 раз ниже стоимости согласно отчету об оценке (2 982,3 тыс. рублей). При этом, реализация данного объекта, не смотря на значительное снижение его оценочной стоимости, а также с учетом ликвидности (процедура приватизации проводится на протяжении двух лет) данного помещения, привело к снижению расходов бюджета по его ежемесячному содержанию.

Таким образом, с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении, а также в целях повышения дисциплины исполнения Прогнозного плана приватизации, повторно предлагаем рассмотреть вопрос о предоставлении в Городскую Думу городского округа промежуточной информации о реализации Прогнозного плана приватизации в течение текущего финансового года¹⁴.

Кроме того, предлагает администрации:

1. Внести соответствующие изменения в Прогнозный план приватизации муниципального имущества городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов¹⁵.

2. Указывать в отчете об исполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества степень реализации плана приватизации в разрезе объектов муниципального имущества (процент исполнения).

3. Включать в отчет об исполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества информацию о сроках приватизации муниципального имущества (план/факт).

¹² Отчет от 15.08.2019 № 1523 «Об определении рыночной стоимости объекта недвижимости».

¹³ Протокол определения участников аукциона, открытого по составу участников посредством публичного предложения от 04.02.2020 года.

¹⁴ Данное предложение указано в экспертном заключении КСП от 21.06.2019 № 01-07/178-04/3 на проект решения Городской Думы городского округа «Об отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

¹⁵ Утвержден Решением Городской Думы городского округа от 28.08.2019 № 488-р.

4. В табличной части разделов 2, 3, 4, 5 гр.6 предлагаем переименовать в «Способ приватизации», в гр.8 раздела 5 указать наименование «Балансовая стоимость».

5. Раздел 4 проекта решения исключить с учетом информации, изложенной в настоящем экспертном заключении в отношении автобусов и включить данную информацию в табличную часть раздела 2 проекта решения.

На основании вышеизложенного, считаем возможным рекомендовать Городской Думе городского округа рассмотреть проект решения, с учетом замечаний КСП, и в будущем учесть замечания и предложения, изложенные в настоящем экспертном заключении.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко