КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/32-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания»

«14» февраля 2020 года г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа[1] Рекуновой О.В., в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 08.11.2013 № 3243«О порядке определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания»[2] подготовлен Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и направлен Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

[1] Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.
[2] Далее – проект постановления, проект.

В результате финансово-экономической экспертизы проекта постановления установлено следующее.

Проектом постановления предусматривается уточнение отдельных положений Порядка определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа[3] из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания[4], разработанного в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Так, согласно проекту, предлагается актуализировать, установленный Порядком, перечень субсидий на иные цели, за счет:

- включения ранее не предусмотренной субсидии на осуществление расходов, обеспечивающих реализацию региональных проектов Камчатского края, направленных на реализацию национальных проектов;
- исключения 4 субсидий, а именно, на осуществление расходов связанных:

- с погашением задолженности по графику реструктуризации единого социального налога;

- с обеспечением деятельности Психолого-медико-педагогической комиссии городского округа;

- с погашением кредиторской задолженности;

- внедрением автоматизированной системы учета оплаты проезда на общественном транспорте «Электронный проездной» с использованием бесконтактных смарт-карт на регулярных маршрутах городского сообщения в городском округе.

Согласно пояснительной записке к проекту, вносимые изменения подготовлены на основании данных, предоставленных органами администрации городского округа, осуществляющими функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, то есть исходя из фактически сложившейся потребности в городском округе для предоставления субсидий на иные цели по вышеуказанным основаниям.

Вместе с тем, анализируя перечень субсидий на иные цели с учетом вносимых изменений предлагаем обратить внимание на следующие.

Пунктом 1 перечня субсидий на иные цели, согласно приложению к Порядку, предусмотрено выделение субсидии на содержание, капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности, возмещение расходов по содержанию, капитальному, текущему ремонту объектов нежилого фонда муниципальной собственности.

При этом пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ определено, что расходы на содержание муниципального имущества включаются в расчет соответствующих нормативных затрат при расчете субсидии бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания.

---

[3] Далее – городской округ.
[4] Далее – Порядок.

Исходя из содержания пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ следует, что субсидии на иные цели предоставляются бюджетным и автономным учреждениям в целях финансового обеспечения расходов, не связанных с выполнением ими муниципального задания, на финансовое обеспечение которого предусматриваются нормативные затраты на оказание муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативные затраты на содержание муниципального имущества.

Таким образом, субсидии на иные цели предоставляются в целях осуществления расходов, носящих непостоянный или разовый характер, включение которых в состав нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание муниципального имущества в рамках муниципального задания может привести к искажению их реальной стоимости.

С учетом вышеизложенного, а также в целях прозрачности и реалистичности планируемых расходов на содержание бюджетных и автономных учреждений предлагаем:

- расходы на содержание объектов нежилого фонда муниципальной собственности исключить из перечня субсидий на иные цели и предусмотреть их за счет средств субсидий на выполнение муниципального задания, в случае использования объектов нежилого фонда муниципальной собственности при оказании муниципальных услуг (работ);
- разъяснить (обосновать) случаи в которых подлежат возмещению расходы по содержанию, капитальному, текущему ремонту объектов нежилого фонда муниципальной собственности;
- органам администрации городского округа, осуществляющим функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений проанализировать перечень расходов, включаемых в нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) и на содержание муниципального имущества при формировании субсидии на выполнение муниципальных заданий с целью исключения расходов носящих непостоянный (разовый) характер и сформировать предложения и предусмотреть данные расходы за счет субсидии на иные цели.

Так, например, учитывая непостоянный характер расходов, предлагаем предоставлять субсидии на иные цели при:

- проведении специальной оценки условий труда;

- обучении сотрудников в области охраны труда, техники безопасности и пожарной безопасности;

- осуществлении расходов, связанных с содержанием жилых помещений специализированного жилого фонда, переданных учреждениям в оперативное управление, и т.д.

- исключить из перечня документов-оснований для предоставления субсидий на иные цели сметы, утвержденные руководителем муниципального учреждения, заменив данный документ на расчет-обоснование потребности;

- предусмотреть заключение соглашения о предоставлении субсидии на иные цели в соответствии с типовой формой, утверждаемой финансовым органом.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления считаем возможным рекомендовать к утверждению вносимые проектом изменения при условии доработки Порядка с учетом замечаний и предложений КСП, изложенных в настоящем заключении, до формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа **О.В. Рекунова**