



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/2-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»

«10» января 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Лазовской О. Н. в соответствии с полномочиями КСП, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе²», статьей 2 Решения Городской Думы городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности городского округа»⁴ разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – городской округ.

³ Далее – проект постановления, проект.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УЭРиО.

Одновременно с проектом представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, методика расчета и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы⁶, расчет затрат⁷, что соответствует пункту 3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа».

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в муниципальную программу в части приведения финансового обеспечения отдельных программных мероприятий в 2019 году в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 27.11.2019 № 212-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁸.

Действующей редакцией муниципальной программы⁹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 157 978,6 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице:

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
Постановление № 1917	2019-2024	157 978,6	0,0	18 000,0	139 978,6	0,0
	2019	53 486,3	0,0	18 000,0	35 486,3	0,0
	2020	26 163,0	0,0	0,0	26 163,0	0,0
	2021	26 552,6	0,0	0,0	26 552,6	0,0
	2022	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
	2023	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
	2024	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
Проект постановления	2019-2024	150 755,9	0,0	18 000,0	132 755,9	0,0
	2019	46 263,7	0,0	18 000,0	28 263,7	0,0
	2020	26 163,0	0,0	0,0	26 163,0	0,0
	2021	26 552,6	0,0	0,0	26 552,6	0,0
	2022	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
	2023	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
	2024	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
Отклонение	2019-2024	-7 222,6	0,0	0,0	-7 222,6	0,0
	2019	-7 222,6	0,0	0,0	-7 222,6	0,0
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

⁶ Приказ УЭРиИО от 04.09.2019 № 233/19 «О внесении изменений в приказ УЭРиИО от 10.05.2016 № 114/16 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы» (Далее – Методика).

⁷ Приказ УЭРиИО от 20.12.2019 № 364/19 «О внесении изменений в приказ УЭРиИО от 13.09.2016 № 316/16 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий муниципальной программы (на период 2019 – 2024 годов)» (далее – Расчет затрат).

⁸ Далее – Решение о бюджете от 27.11.2019 № 212-нд.

⁹ Постановление администрации городского округа от 13.09.2019 № 1917 (далее – Постановление № 1917).

Общий объем финансирования муниципальной программы уменьшается с 157 978,6 тыс. рублей до 150 755,9 тыс. рублей, или на 7 222,6 тыс. рублей (4,6 %) за счет уменьшения объема собственных бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом городского округа в 2019 году.

Изменение объема финансирования, предусмотренного на 2019 год, производится по двум подпрограммам (приложение 1 к экспертному заключению), а именно:

- по подпрограмме 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства» объем финансирования увеличивается с 24 486,3 тыс. рублей до 24 613,7 тыс. рублей, или на 127,4 тыс. рублей (0,5 %);

- по подпрограмме 3 «Обеспечение реализации экономической политики и инвестиционной деятельности городского округа» объем финансирования уменьшается с 9 000,0 тыс. рублей до 1 650,0 тыс. рублей, или на 7 350,0 тыс. рублей (81,7 %). Значительное сокращение финансового обеспечения подпрограммы 3, в основном, обусловлено, согласно пояснительной записке, невозможностью реализации следующих двух подмероприятий:

1. «Разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа» в рамках основного мероприятия «Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа» на сумму 4 000,0 тыс. рублей;

2. «Интеграция данных в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности» в рамках основного мероприятия «Информатизация» на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

С учетом пояснительной записки, обосновывающей внесение изменений в муниципальную программу, и проведенного анализа следует, что вносимые изменения в целом экономически обоснованы, и соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете от 27.11.2019 № 212-нд.

При этом рекомендуем:

1. показатели Расчета затрат привести в соответствие с Решением о бюджете от 27.11.2019 № 212-нд;

2. внести изменения в пункт 4.2.4 программы в соответствии с актуализированным наименованием мероприятия;

3. в абзаце первом пункта 4.3 исключить слова «выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) и приобретение оборудования при заключении договора коммерческой концессии» в соответствии с постановлением администрации городского округа от 03.02.2015 № 157 «О Порядке предоставления из бюджета городского округа грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на создание собственного бизнеса»;

4. внести изменения в пункт 4.6 программы (в части целей возмещения затрат) в соответствии с постановлением администрации городского округа от 06.12.2019 № 2496 «О Порядке предоставления из бюджета городского округа субсидии

субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию и осуществление социальной деятельности и социального обслуживания населения»;

5. внести изменения в абзац первый пункта 4.7 (в части целей) в соответствии с постановлением администрации городского округа от 23.10.2017 № 2654 «О Порядке предоставления из бюджета городского округа субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание туристской инфраструктуры»;

6. раздел 4 программы дополнить описательной характеристикой пункта 4.2.7, а именно, подмероприятия «Предоставление субсидий из бюджета городского округа на реализацию мероприятия (мероприятий) «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки – автономной некоммерческой организации «Центр инноваций социальной сферы»»;

7. исключить абзац второй пункта 4.15 в связи с отсутствием указанного подмероприятия.

Также разработчику программы необходимо:

- направить информацию по пунктам 2.1.1, 2.2.2, 3.1.1, 1.1.2, 1.4.1, (графа «11» приложения 1 к экспертному заключению);

- направить поясняющую информацию об установленных значениях целевого показателя «Количество созданных бизнес-инкубаторов» в 2020 – 2021 годах (1 единица ежегодно) при отсутствии финансирования основного мероприятия «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в указанном периоде.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Лазовская О. Н.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям, подмероприятиям и целевым показателям муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности городского округа»

№ мероприятий/ подмероприятий	Наименование	Объем финансирования (тыс. рублей) в 2019 году			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Значения целевых показателей в 2019 году			Обоснование / Примечание КСП
		Постановление № 1917	Проект	Отклонение			Постановление № 1917	Проект	Изменение	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ПОДПРОГРАММА 1 «СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА УСЛУГАМИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»										
ЦЕЛЬ ПОДПРОГРАММЫ 1: создание условий для обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства										
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 1: предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, обеспечивающим население услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП										
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям									
1.1.1	Предоставление грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на создание собственного бизнеса	2 700,0	2 100,0	-600,0	Количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку	ед.	24	20	-4	Сокращение финансового обеспечения подмероприятия на 600,0 тыс. рублей обусловлено уменьшением количества субъектов МСП с «9» до «7» единиц
1.1.2	Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на ранней стадии их деятельности на приобретение основных средств	1 500,0	1 483,3	-16,7	Количество заявлений, поданных на участие в конкурсах на предоставление финансовой поддержки		26	38	+12	Уменьшение финансового обеспечения подмероприятия на основании заявленной потребности 5 субъектов МСП

1.1.3	Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)	2 000,0	3 000,0	+ 1 000,0							Увеличение финансирования подмероприятий обусловлено повышением спроса субъектов МСП на получение субсидий
1.1.6	Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, направленных на оплату аренды за нежилое здание (помещение), расположенное на территории городского округа	9 386,2	9 969,5	+583,3							
ЗАДАЧА 2 ПОДПРОГРАММЫ 1: создание условий для продвижения товаров, работ, услуг местных производителей, в том числе обеспечение организационно-методической поддержки и размещение социальной рекламы											
2.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: организация муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)										
2.1.1	Организация семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства по актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности с участием сторонних организаций, в том числе контролирующих органов	100,0	99,9	-0,1	Количество платных семинаров для субъектов МСП	ед.	1		-	-	Уменьшение финансового обеспечения подмероприятия в связи с фактической экономией средств. <i>При этом разработчику необходимо направить копию заключенного договора на оказание платных образовательных услуг с ЧОУ ДО «КИТЦ», а также информацию, обосновывающую снижение «Количества субъектов МСП – участников платных семинаров»</i>
				Количество субъектов МСП – участников платных семинаров	15		10				
2.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Информационные услуги (размещение в СМИ, изготовление печатной продукции, баннеров, наглядных материалов и т.п.)										
2.2.2	Изготовление и размещение социальной рекламы в целях реализации исполнительно-распорядительных полномочий администрации городского округа	1 880,0	1 252,6	-627,4	Количество размещенных баннеров социальной рекламы	шт.	40	52	+12		Сокращение финансового обеспечения подмероприятия на основании заключенных (планируемых к заключению) муниципальных контрактов. Разработчиком осуществляется корректировка целевого показателя на основании исполненного контракта № 0138300000418001029_63489 (услуги по размещению 40 баннеров) и планируемого к заключению контракта № 0138300000419000708 (услуги по изготовлению/размещению 12 баннеров). <i>При этом разработчику необходимо направить информацию о причинах невключения в планируемое количество размещенных баннеров – баннера на сумму 29,75 тыс. рублей (согласно указанному в пояснительной записке муниципальному контракту от</i>

																			27.08.2019 № 68/1д на оказание услуг по изготовлению и размещению баннера)
ЗАДАЧА 3 ПОДПРОГРАММЫ 1: координация процесса размещения рекламных конструкций																			
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Ликвидация движимого и недвижимого имущества																		
3.1.1	Демонтаж, хранение и в необходимых случаях уничтожение рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории городского округа без разрешения, срок действия которых не истек	1 200,0	988,3	-211,7	Количество демонтированных отдельно стоящих рекламных конструкций	шт.	8	11	+3	Уменьшение финансового обеспечения подмероприятия по результатам проведения конкурсных процедур. <i>При этом разработчику необходимо направить информацию о причинах отсутствия расходов на выполнение работ по ликвидации и демонтажу рекламных конструкций на зданиях, строениях, сооружениях</i>									
					Количество демонтированных рекламных конструкций на зданиях, строениях, сооружениях	м ²	46,4	0	-46,4										
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:				+127,4															
ПОДПРОГРАММА 3 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»																			
ЦЕЛЬ ПОДПРОГРАММЫ 3: создание условий для реализации экономической политики и инвестиционной деятельности городского округа																			
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 3: внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании, разработанного Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов																			
1.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа																		
1.1.2	Разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа	4 000,0	0,0	-4 000,0	Разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа	шт.	1	0	-1	Исключение бюджетных ассигнований в связи с нереализацией мероприятия в 2019 году. <i>При этом разработчику необходимо направить копии запросов коммерческих предложений по разработке программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа</i>									
					Процент выполненных работ	%	100	0	-100										
1.3	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Информатизация																		
1.1.3	Интеграция данных в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности	3 000,0	0,0	-3 000,0	Количество работ по интеграции данных в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности	шт.	1	0	-1	Исключение бюджетных ассигнований в связи с нереализацией мероприятия в 2019 году, что обусловлено невозможностью внесения данных в устаревшую информационную систему. Реализация подмероприятия планируется в 2020 году									
					Процент выполненных работ	%	100	0	-100										
1.4	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Организация и проведение стратегической сессии по вопросам реализации Стратегии социально-экономического развития и территориального развития городского округа																		
1.4.1	Организация и проведение стратегической сессии по вопросам реализации Стратегии социально-экономического развития и территориального развития городского округа	2 000,0	1 650,0	-350,0	Количество проведенных стратегических сессий	ед.	1		Без изменений	Согласно пояснительной записке сокращение финансирования подмероприятия обусловлено установленной ценой коммерческих предложений. <i>При этом разработчику необходимо направить копии запросов коммерческих предложений и (или) реквизиты заключенного контракта</i>									
					Количество организаций, принявших участие в стратегической сессии		6												
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 3:				-7 350,0															
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:				-7 222,6															

