



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/19-04/э

на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1979 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом» «23» января 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ от 12.10.2016 № 1979 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления городским округом»⁴ разработан и направлен Управлением делами администрации городского округа⁵.

В соответствии с пунктом 3.57 постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»⁶, проект

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – Управление делами, Управление.

⁶ Далее – Постановление № 1840.

представлен на экспертизу в КСП одновременно с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием (ФЭО), заключением УЭРИО от 31.12.2019 № з-162, изменениями показателей бюджетной сметы на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов (ф.0501013) по Управлению делами, Администрации⁷, Контрольному управлению⁸ с расчетами затрат, исполнительными листами Арбитражного суда Камчатского края от 08.08.2019 № А24-4174/2019 и от 03.10.2019 № А24-2970/2019.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу обусловлены необходимостью приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий программы 2019-2021 годов в соответствие с решением Городской Думы городского округа от 25.12.2019 № 215-нд «О внесении изменений в решение Городской Думы городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁹.

Действующей редакцией муниципальной программы¹⁰ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 2 294 408,3 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
Постановление от 30.12.2019 № 2711	2019-2024	2 294 408,3	0,0	30 354,9	2 264 053,4	0,0
	2019	495 010,6	0,0	8 798,4	486 212,2	0,0
	2020	441 015,6	0,0	8 483,1	432 532,5	0,0
	2021	441 015,6	0,0	8 483,1	432 532,5	0,0
	2022	305 788,9	0,0	1 530,1	304 258,8	0,0
	2023	305 788,8	0,0	1 530,1	304 258,7	0,0
	2024	305 788,8	0,0	1 530,1	304 258,7	0,0
Проект постановления	2019-2024	2 298 111,6	0,0	30 354,9	2 267 756,7	0,0
	2019	493 830,3	0,0	8 798,4	485 031,9	0,0
	2020	442 669,2	0,0	8 483,1	434 186,1	0,0
	2021	444 245,6	0,0	8 483,1	435 762,5	0,0
	2022	305 788,9	0,0	1 530,1	304 258,8	0,0
	2023	305 788,8	0,0	1 530,1	304 258,7	0,0
	2024	305 788,8	0,0	1 530,1	304 258,7	0,0
Отклонение	2019-2024	3 703,3	0,0	0,0	3 703,3	0,0
	2019	-1 180,3	0,0	0,0	-1 180,3	0,0
	2020	1 653,6	0,0	0,0	1 653,6	0,0
	2021	3 230,0	0,0	0,0	3 230,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

⁷ Администрация городского округа.

⁸ Контрольное управление администрации городского округа.

⁹ Далее – Решение о бюджете.

¹⁰ Постановление администрации городского округа от 30.12.2019 № 2711 (далее – Постановление от 30.12.2019 № 2711).

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается за счет средств городского бюджета с 2 294 408,3 тыс. рублей до 298 111,6 тыс. рублей или на 3 703,3 тыс. рублей (0,2 %), а именно:

- уменьшаются объемы бюджетных ассигнований в 2019 году на 1 180,3 тыс. рублей (0,2 %);
- увеличиваются объемы бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 653,6 тыс. рублей (0,4 %);
- увеличиваются объемы бюджетных ассигнований в 2021 году на 3 230,6 тыс. рублей (0,7 %);

При этом, изменение объема финансирования производится исключительно по подпрограмме 3.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 2 294 897,9 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы осталось на прежнем уровне и распределилось следующим образом:

- краевой бюджет – 1,3 %;
- бюджет городского округа – 98,7 %.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№	Наименование мероприятия/подмероприятия	Постановление от 30.12.2019 № 2711	Проект постановления	Отклонение
ПОДПРОГРАММА 3 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»				
Цель подпрограммы 3: Создание необходимых условий для эффективного функционирования органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа				
Задача 1: Обеспечение правовых, кадровых, бухгалтерских, финансово-аналитических, информационных, организационных, материально-технических, хозяйственных условий для осуществления деятельности органов администрации городского округа				
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)			
3.1.1	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа <u>в части исполнения функций муниципальной службы</u>	117 152,3	116 936,0	- 216,3
3.1.2	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа <u>в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой</u> »	41 520,5	41 521,3	+ 0,8
3.1.3	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Организация материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	156 758,1	155 787,3	- 970,8
Задача 2: «Обеспечение контрольных функций в различных сферах деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа				
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)			
3.1.1	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа <u>в части исполнения функций муниципальной службы</u>	41 800,4	41 701,6	- 98,8
3.1.2	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа <u>в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой</u>	3 036,1	3 036,5	+ 0,4

3.2	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.) Уплата налогов, сборов и иных платежей	180,0	278,4	+ 98,4
3.5	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)	3,0	9,0	+ 6,0
Итого по подпрограмме 3				-1 180,3
Итого по программе				-1 180,3

Так, в 2019 году планируется уменьшение объема финансирования на 1 180,3 тыс. рублей в рамках следующих мероприятий:

➤ «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края» в рамках задачи 1 уменьшается на 1 186,3 тыс. рублей (0,4 %) с 315 431,0 тыс. рублей до 314 244,7 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Администрации городского округа на 115,7 тыс. рублей (0,6 %) и Управления делами на 1 070,6 тыс. рублей (0,4 %) и обусловлено:

- по Администрации – экономией по фонду оплаты труда в результате внесения изменений в штатное расписание (115,7 тыс. рублей);

- по Управлению делами - экономией по фонду оплаты труда в результате внесения изменений в штатное расписание (99,8 тыс. рублей) и годовых объемов потребления коммунальных услуг¹¹ (970,8 тыс. рублей).

По 2020-2021 годам объемы финансирования данного мероприятия увеличиваются в 2020 году на 1 653,6 тыс. рублей (0,5 %) с 316 211,6 тыс. рублей до 317 865,2 тыс. рублей и в 2021 году на 3 230,0 тыс. рублей (1 %) с 321 716,1 тыс. рублей до 324 946,1 тыс. рублей в отношении Управления делами и обусловлено:

- в 2020 году: внесенными изменениями в штатное расписание (-1 292,9 тыс. рублей); возрастанием годовых объемов потребления коммунальных услуг (+2 946,5 тыс. рублей или на 1,8 %);

- в 2021 году: внесенными изменениями в штатное расписание (-1 292,9 тыс. рублей); возрастанием годовых объемов потребления коммунальных услуг (+4 522,9 тыс. рублей или на 2,6 %).

Возрастание годовых объемов потребления коммунальных услуг в 2020-2021 годах обусловлено невнесением своевременно в мероприятие программы в течение 2019 года корректировок в соответствии с изменениями, вносимыми в Постановление № 1689, что привело к столь значительному (резкому) увеличению объемов финансирования. *В этой связи, разработчику следует обратить внимание*

¹¹ Постановление администрации городского округа от 10.08.2018 № 1689 «Об установлении годовых объемов потребления коммунальных услуг на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов главным распорядителям бюджетных средств (распорядителям бюджетных средств Петропавловск-Камчатского городского округа)» (ред. от 06.12.2019 № 2484) (далее – Постановление № 1689).

на усиление контроля за изменениями, вносимыми в нормативные правовые акты, влияющими на финансовое обеспечение мероприятий программы.

➤ «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края» в рамках задачи 2 уменьшается на 98,4 тыс. рублей (0,2 %) с 44 836,5 тыс. рублей до 44 738,1 тыс. рублей за счет уменьшения объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Контрольного управления администрации городского округа¹².

Согласно пояснительной записке к Справке о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год от 25.11.2019 № 29, представленной Контрольным управлением в Управление финансов городского округа, к изменениям в бюджет городского округа на 26 сессию Городской Думы городского округа, данные бюджетные ассигнования уменьшились по итогам заключенных договоров на обучение на курсах повышения квалификации, подготовку и переподготовку муниципальных служащих, на проведение диспансеризации, а также страхование муниципальных служащих и перераспределились на нижеследующее мероприятие;

➤ «Специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.) в рамках задачи 2 увеличивается 98,4 тыс. рублей (12 %) с 180,0 тыс. рублей до 278,4 тыс. рублей и обусловлено необходимостью заключения Контрольным управлением муниципальных контрактов на выполнение кадастровых работ в целях выноса в натуру и закрепления на местности временными знаками поворотных точек границ земельных участков.

С учетом представленных документов, обосновывающих внесение изменений в программу, и проведенного анализа следует, что вносимые изменения по вышеуказанным мероприятиям в целом экономически обоснованы.

➤ «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)» в рамках задачи 2 увеличивается на 6,0 тыс. рублей (в 3 раза) с 3,0 тыс. рублей до 9,0 тыс. рублей для оплаты Контрольным управлением государственных пошлин по исполнительным листам от 08.08.2019 № А24-4174/2019 и от 03.10.2019 № А24-2970/2019 по 3,0 тыс. рублей соответственно в пользу ПАО «Камчатскэнерго». Следует отметить, что если по исполнительному листу № А24-4174/2019 Арбитражным судом Камчатского края вынесено решение о признании недействительным предписания от 26.04.2019 № 468-2/ГЖН, то по исполнительному листу № А24-2970/2019 Контрольным управлением 02.10.2019 года принято решение об отзыве своего предписания от 31.01.2019 № 51-ГЖН. В результате дополнительные расходы бюджета городского округа по двум арбитражным делам составили 6,0 тыс. рублей.

При этом, Контрольно-счетной палатой неоднократно обращалось внимание главных распорядителей бюджетных средств на то, что увеличение бюджетных

¹² Далее – Контрольное управление.

ассигнований, в части оплаты взысканий по судебным решениям, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является неэффективным использованием средств бюджета.

На основании вышеизложенного, следует, что вносимые проектом постановления изменения соответствуют показателям Решения о бюджете. При этом, обращаем внимание разработчика на необходимость своевременного внесения изменений в программу в соответствии с утверждаемыми нормативными правовыми актами.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко