



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031,
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

**Заключение № 01-07/113-04/э
на годовую бюджетную отчетность
Контрольного управления администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа
за 2019 год**

«24» апреля 2020 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее заключение сформировано по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета¹ Петропавловск-Камчатского городского округа в лице Контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² за 2019 год, проведенной Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа³ на основании Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд⁴ «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе⁵» в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2019 год.

Предметом проверки являлась годовая бюджетная отчетность Контрольного управления за 2019 год⁶.

¹ Понятие «главный администратор бюджетных средств», введенное статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является обобщающим и применимо к отношениям и нормам, распространяющимся одновременно на главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

² Далее – Контрольное управление, Управление.

³ Далее – КСП.

⁴ Далее – Решение о бюджетном процессе.

⁵ Далее – городской округ.

⁶ Далее – годовой отчет, бюджетная отчетность.

Годовой отчет в целях осуществления внешней проверки и подготовки заключения представлен с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 32 Решения о бюджетном процессе.

Внешняя проверка проводилась с применением типового стандарта финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»⁷ и включила, в том числе, анализ, сопоставление и оценку показателей форм бюджетной отчетности данным годовой отчетности за 2018 год, отчета об исполнении бюджета городского округа, в части соблюдения корректности консолидации отчетности и соотношений между формами отчетности.

Проведение внешней проверки осуществлялось при наличии ограничений, связанных с камеральным способом внешней проверки, а также ограничением доступа к информации, в том числе связанным с положениями пункта 22 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23.

При проведении внешней проверки учитывалось соблюдение полноты предоставления годовой отчетности и замечаний КСП по результатам внешней проверки годовой отчетности за 2018 год.

Анализ бюджетных показателей Контрольного управления по доходам показал следующее.

Согласно бюджетной отчетности, утвержденные бюджетные назначения по доходам в сумме 10 200,5 тыс. рублей в 2019 году исполнены на 10 155,1 тыс. рублей, что на 45,4 тыс. рублей (0,4 %) меньше запланированных показателей, в том числе за счет неисполнения утвержденных показателей:

- по администрируемым неналоговым доходам на общую сумму 34,7 тыс. рублей или на 0,9 %;
- по безвозмездным поступлениям на 10,7 тыс. рублей или на 0,2 %.

Сравнительный анализ, полученных Управлением в 2019 году доходов в сравнении с 2018 годом, показал в целом снижение данного показателя, в основном, за счет уменьшения поступлений по коду бюджетной классификации 91611690040040000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов».

Более наглядно изменения доходов представлены в таблице ниже.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	КОСГУ ⁸	Сумма поступлений за 2018 год	Сумма поступлений за 2019 год	Отклонения	
				(гр.4-гр.3)	в % (раз)
1	2	3	4	5	6
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	130	7,7	3,5	-4,2	в 2,2 раза
Прочие поступления от денежных	140	4 751,1	3 965,3	-785,8	-16,5 %

⁷ Утвержден решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 № 6 (63), п.20.2.4), размещен на интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru/>).

⁸ Здесь и далее - классификация операций сектора государственного управления.

взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов					
Поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, всего	151	6 033,8	6 186,3	152,2	2,5 %
Итого		10 792,6	10 155,1	637,8	5,9 %

Из данных таблицы следует, что структура поступлений по доходам существенно не изменилась, по - прежнему наибольший процент приходится на безвозмездные поступления (более 60,9 %). Поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов, снизились на 16,5 %.

Объем начисленных доходов за 2019 год составил 10 178,6 тыс. рублей, что на 23,5 тыс. рублей превышает объем поступлений и на 820,2 тыс. рублей или на 7,5 % ниже аналогичного показателя за 2018 год.

Дебиторская и кредиторская задолженность по доходам отсутствует.

Анализ показателей бюджетной отчетности по расходам показал, что сводной бюджетной росписью городского округа Контрольному управлению утверждены расходы на реализацию муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления городского округа» в сумме 46 629,8 тыс. рублей.

Исполнение по расходам на реализацию программных мероприятий в 2019 году составило сумму 46 323,4 тыс. рублей или 99,3 % от уточненных назначений.

Неисполнение бюджетных назначений за 2019 год составило 306,4 тыс. рублей, что на 46,2 % ниже аналогичного показателя за 2018 год.

Текущие расходы Управления в 2019 году, согласно данным Отчета о финансовых результатах (ф.0503121), составили 46 976,4 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя за 2018 год на 2 239,8 тыс. рублей или на 5,0 %.

Более наглядно сравнительный анализ текущих расходов в динамике за 2 года отражен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код по КОСГУ	Текущие расходы		Отклонения (гр.4-3)
		2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	43 702,5	44 235,3	532,8
Оплата работ, услуг	220	618,1	1 521,4	903,3
Социальное обеспечение	260	0,0	55,7	55,7
Расходы по операциям с активами	270	392,3	1 043,4	651,1
Безвозмездные перечисления капитального характера организациям	280	0,0	106,6	106,6
Прочие расходы	290	23,7	14,0	-9,7
Итого		44 736,6	46 976,4	2 239,8

Таким образом, увеличение общего объема текущих расходов Контрольного управления в 2019 году по отношению к соответствующему показателю за 2018 год произошло, в основном, в результате увеличения расходов на оплату работ и услуг, а также расходов по операциям с активами.

Структура расходов в целом не изменилась, наибольший объем расходов приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (94,2 %).

Сравнительный анализ кассовых и текущих расходов за 2019 год показал превышение текущих расходов над кассовыми расходами.

Более подробный анализ фактических и кассовых расходов в разрезе статей, подстатей КОСГУ представлен в таблице ниже.

(тыс. рублей)

КОСГУ	Наименование показателя	Текущие расходы за 2019 год	Кассовые расходы за 2019 год	Отклонения (гр.3-4)
1	2	3	4	5
210	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	44 235,3	44 602,0	-366,7
211	Заработная плата	33 451,7	33 732,3	-280,6
212	Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме	32,1	32,1	0,0
213	Начисления на выплаты по оплате труда	9 606,2	9 690,7	-84,5
214	Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме	1 145,3	1 146,9	-1,6
220	Оплата работ, услуг	1 521,4	1 519,6	1,8
221	Услуги связи	9,2	9,2	0,0
222	Транспортные услуги	140,4	129,6	10,8
225	Работы, услуги по содержанию имущества	76,6	84,7	-8,1
226	Прочие работы, услуги	1 295,2	1 296,1	-0,9
260	Социальное обеспечение	55,7	53,2	2,5
266	Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме	55,7	53,2	2,5
270	Расходы по операциям с активами	1 043,4	0,0	1 043,4
271	Амортизация	261,7	0,0	215,8
272	Расходование материальных запасов	494,9	0,0	176,5
273	Чрезвычайные расходы по операциям с активами	286,8	0,0	286,8
280	Безвозмездные перечисления капитального характера организациям	106,6	0,0	106,6
281	Безвозмездные перечисления капитального характера государственным (муниципальным) учреждениям	106,6	0,0	106,6
290	Прочие расходы	14,0	14,0	0,0
291	Налоги, пошлины и сборы	5,0	5,0	0,0
297	Иные выплаты текущего характера организациям	9,0	9,0	0,0
300	Поступление нефинансовых активов	0,0	134,6	-134,6
340	Увеличение стоимости материальных запасов	0,0	134,6	-134,6
Итого:		46 976,4	46 323,4	653,0

Отклонения между кассовыми и текущими расходами обусловлены в основном изменениями на конец года по сравнению с его началом следующих показателей:

- дебиторской задолженности;
- кредиторской задолженности;
- остатков по основным средствам и материальным запасам.

Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного года показал следующее.

Дебиторская задолженность по данным бюджетной отчетности (ф.0503169) на начало года составляла 703,1 тыс. рублей, на конец отчетного года – 18 871,6 тыс. рублей, из которой:

- долгосрочная задолженность составила 65,7 % или 12 394,2 тыс. рублей;
- просроченная задолженность составила 0,1 % или 19,0 тыс. рублей.

Таким образом, текущая дебиторская задолженность составила 6 458,4 тыс. рублей или 34,2 % общей суммы задолженности, которая, в основном, сложилась по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ (счет 205 51) в сумме 6 197,1 тыс. рублей, относящихся к доходам будущих периодов, срок исполнения которых на отчетную дату не превышает 12 месяцев, то есть не относится к понятию долгосрочной задолженности.

Кредиторская задолженность уменьшилась на конец отчетного периода с 177,9 тыс. рублей до 30,7 тыс. рублей и сложилась, в основном, по счету 302 11 «Расчеты заработной плате», которая является текущей.

В целом по результатам внешней проверки:

1. Факты неполноты годового отчета не выявлены. Годовой отчет по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует установленным требованиям.

2. Факты недостоверности годового отчета не выявлены. Показатели годового отчета соответствуют показателям исполнения бюджета городского округа, установленным в ходе внешней проверки.

3. Факты, способные негативно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

4. Замечания КСП по результатам внешней проверки годовой отчетности за 2018 год при составлении бюджетной отчетности за 2019 год учтены в полном объеме.

Единственное, что следует отразить в несоответствиях, допущенных при формировании бюджетной отчетности, не оказавших влияния на выводы КСП, это на то, что Сведения о результатах деятельности (ф.0503162) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой отчетности сформированы без учета положений пункта 161 Инструкции № 191н, согласно которым, данная форма включает обобщенные данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (получателя бюджетных средств) при исполнении муниципального задания, и, в случае, если таковое отсутствует, Сведения о результатах деятельности (ф.0503162) не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 пояснительной записки.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

О.В. Рекунова