

Отчет
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и результативного (законного и эффективного)
использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского
округа, выделенных в виде субсидий специализированной службе по
вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов
в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по
погребению»

«31» мая 2019 г.

г. Петропавловск-Камчатский

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год, предложение прокуратуры города Петропавловска-Камчатского.

2. Цель контрольного мероприятия: определение целевого и результативного (законного и эффективного) использования средств бюджета, выделенных в виде субсидий специализированной службе по вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению.

3. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, выделенные в виде субсидий специализированной службе по вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению.

4. Проверяемый период: 2017-2018гг.

5. Объект контрольного мероприятия: Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение¹.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: с «15» января 2019 года по «15» марта 2019 года.

7. Возражения и (или) замечания руководителя объекта контроля на результаты контрольного мероприятия (при наличии): к акту проверки от 18.03.2019 № 01-06/02-3.1 получены замечания (разногласия) от 25.03.2019 № 16/2142. Заключение на замечания (разногласия) утверждено Председателем КСП 28.03.2019.

8. Результаты контрольного мероприятия:

Возмещение недополученных доходов специализированной службе по вопросам похоронного дела в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению в Петропавловск-Камчатском городском округе² осуществляется в рамках реализации п. 2.1.6 «Возмещение расходов, связанных с погребением» мероприятия подпрограммы № 3 «Реализация социальной

¹ Далее - Управление или Управление образования;

² Далее – городской округ;

политики городского округа»³ муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе»⁴.

Объем финансирования предусмотрен Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа⁵ «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа»⁶ в размере 38 379 934,80 рублей, в том числе:

- 2017 год – 17 873 377,8 рублей;
- 2018 год – 20 506 557,0 рублей.

Фактическое исполнение составило 36 362 414,94 рублей, в том числе:

- 2017 год – 16 277 743,00 рублей (91,1 %);
- 2018 год – 20 084 671,94 рублей (97,9 %).

1. Основы организации похоронного дела, а также гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»⁷ и Указом Президента РФ от 29.06.1996 № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших».

Порядок предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий специализированной службе по вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению в проверяемом периоде утвержден постановлениями Администрации городского округа: от 12.01.2015 № 16⁸ и от 13.10.2017 № 2553⁹.

При анализе нормативно-правовой базы регламентирующей возмещение расходов специализированной службе по вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению установлено, что в пунктах 2.7.2, 2.7.3, 2.7.6 порядка, утвержденного постановлением администрации № 2553 установлены дополнительные требования к получателю субсидии, которые являются неправомерными, а именно:

- у специализированной службы, претендующей на получение субсидии, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения на получение субсидии для возмещения затрат в связи

³ Далее – подпрограмма № 3;

⁴ Далее – муниципальная программа;

⁵ Далее – Городская Дума;

⁶ Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.11.2016 № 523-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов, Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов»;

⁷ Далее – Федеральный закон № 8-ФЗ;

⁸ Далее – порядок, утвержденный постановлением администрации № 16;

⁹ Далее – порядок, утвержденный постановлением администрации № 2553;

с оказанием услуг по погребению умерших (погибших) должна отсутствовать задолженность по налогам, сборам, страховым взносам, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

- у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Петропавловск-Камчатского городского округа;

- отсутствие у получателя субсидии просроченной задолженности по уплате арендных платежей по договорам аренды имущества, принадлежащего на праве собственности Петропавловск-Камчатскому городскому округу

Вышеуказанные выводы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа подтверждаются определением Верховного суда Российской Федерации¹⁰.

2. Для реализации государственных гарантий, связанных с погребением умерших в соответствии с пунктом 2 статьи 25 Федерального закона № 8-ФЗ в городском округе создана специализированная служба по вопросам похоронного дела – муниципальное унитарное предприятие Петропавловск-Камчатского городского округа «Лотос-М»¹¹.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт, предоставления МУП «Лотос-М» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего) в период 2017-2018 годы не полного перечня гарантированных услуг по погребению.

Из положений статьи 9 Федерального закона № 8-ФЗ следует, что гарантированный перечень услуг по погребению является государственной гарантией, предусматривающей возможность осуществления погребения умершего на безвозмездной основе, в соответствии с определенным перечнем услуг по погребению.

Гарантированный перечень услуг по погребению является мерой социальной поддержки государством лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, а, следовательно, объем и качество услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению не может регулироваться лицом, испрашивающим предоставления гарантированного перечня услуг по погребению либо организацией, предоставляющей услуги.

По содержанию и смыслу ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 8-ФЗ в состав гарантированного перечня услуг по погребению входят услуги, а не отдельные предметы, необходимые для погребения умершего.

Возможность получения услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению по отдельности Федеральным законом № 8-ФЗ не предусмотрена. Более того, ст. 10 Федерального закона № 8-ФЗ предусмотрена

¹⁰ Апелляционное определение Верховного суда РФ от 23.04.2018 № 18-АПГ 18-6);

¹¹ Далее – МУП «Лотос-М»;

монетизация данной государственной гарантии, поскольку лицам, осуществившим погребение за свой счет, гарантируется получение социального пособия на погребение.

Согласно пункту 4.3 порядка, утвержденного постановлением администрации № 16, пункту 1.4 порядка, утвержденного постановлением администрации № 2553 субсидия предоставляется при осуществлении получателем субсидии погребения лица, супруг, близкий родственник, иной родственник, законный представитель которого или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, воспользовалось правом на оказание на безвозмездной основе гарантированного перечня услуг по погребению.

Размер субсидии определяется как разница между установленной Постановлением администрации городского округа стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению специализированной службой и суммой подлежащей возмещению, предусмотренной Федеральным законом № 8-ФЗ (п. 5 порядка, утвержденного постановлением администрации № 16, п. 1.5 порядка, утвержденного постановлением администрации № 2553).

Стоимость услуг в городском округе утверждена Постановлением Администрации городского округа от 19.09.2019 № 1812¹² (на 2017 год), от 20.10.2017 № 2624¹³ (на 2018 год) «Об утверждении стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела муниципального унитарного предприятия Петропавловск-Камчатского городского округа «Лотос-М».

Пунктом 1.1 постановления администрации № 1812, постановления администрации № 2624 установлено, что стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела МУП «Лотос-М» супругу, родственнику, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение, которому **гарантируется** на безвозмездной основе **оказание услуг в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению, определена в приложение 1** к вышеуказанным постановлениям администрации.

Таким образом, ни федеральным законодательством, ни муниципальными правовыми актами не предусмотрено, что, услуги, составляющие гарантированный перечень услуг по погребению могут быть разделены и получены по отдельности (отдельными элементами).

Кроме того, из вышеизложенного следует, что нормативными правовыми актами городского округа не предусмотрено предоставление субсидии в целях возмещения недополученных доходов специализированной службе по вопросам похоронного дела за отдельно оказанные услуги супругу,

¹² Далее – постановление администрации № 1812;

¹³ Далее – постановление администрации № 2624;

родственнику, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение.

Вместе с тем, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что МУП «Лотос-М» оказывались услуги не в полном объеме, предусмотренном гарантированным перечнем услуг по погребению, либо в счетах-заказах, предоставляемых для получения субсидии учитывались, в том числе, платные услуги, не входящие в гарантированный перечень услуг по погребению, вместе с тем, субсидия предоставлялась в полном объеме.

Так, например, в счете-заказе от 08.02.2017 № Б00015305 отсутствуют такие услуги, как предоставление памятника стоимостью 1 570,0 рублей, рытье могилы стоимостью 12 045,0 рублей, захоронение стоимостью 1 521,0 рублей; в счете-заказе от 04.10.2018 № 1778 отсутствует доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения стоимостью 1 279,0 рублей, перевозка тела умершего на кладбище стоимостью 2 126,0 рублей, рытье могилы стоимостью 14 057,0 рублей, захоронение стоимостью 1 758,0 рублей.

В соответствии с ст. 158 Бюджетного кодекса РФ¹⁴ главный распорядитель бюджетных средств обладает, в том числе, бюджетными полномочиями по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

На основании вышеизложенного следует, что отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц Управления образования привело к необоснованно принятым расходам бюджетных средств, подлежащих возврату в бюджет городского округа на общую сумму 7 032 861,97 рублей.

3. Согласно п. 1 ст. 9 Федерального закона № 8-ФЗ, п. 2, ст. 2 Решения Городской Думы от 28.12.2017 № 24-нд «О порядке организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» качество услуг, предоставляемых согласно гарантированного перечня услуг по погребению должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Требование к качеству гарантированных услуг по погребению, предоставляемых специализированной службой по вопросам похоронного дела согласно гарантированному перечню услуг по погребению в городском округе установлены Постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.10.2018 № 2129 «О требованиях к качеству гарантированных услуг по погребению в Петропавловск-Камчатском городском округе»¹⁵.

Согласно пункту 7 Постановления № 2129, при оказании супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего) гарантированного перечня услуг по погребению не допускается

¹⁴ Далее – БК РФ;

¹⁵ Далее – Постановление № 2129;

отказ специализированной службы по вопросам похоронного дела от предоставления отдельных услуг, указанных в пунктах 2.1-2.4, а именно:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего (погибшего) на кладбище;
- погребение, в связи с отсутствием у специализированной службы по вопросам похоронного дела необходимых средств, а также по другим основаниям.

Таким образом, МУП «Лотос-М» в целях возмещения недополученных доходов в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению за счет средств бюджета городского округа обязано предоставлять услуги в рамках гарантированного перечня услуг строго в соответствии с требованиями к качеству гарантированных услуг, установленными Постановлением № 2129.

Пунктом 8 Приложения № 1 к Постановлению № 2129 контроль за соблюдением специализированной службой по вопросам похоронного дела требований к качеству гарантированных услуг по погребению в городском округе возложен на Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁶.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ на соответствие требованиям к качеству гарантированных услуг по погребению, предоставляемых МУП «Лотос-М» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего) согласно гарантированному перечню услуг по погребению в городском округе.

В ходе анализа установлено, что МУП «Лотос-М», предоставлял услуги супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего) по гарантированному перечню услуг не отвечающие требованиям к качеству гарантированных услуг по погребению, утвержденных Постановлением № 2129.

Так, например, согласно счету-заказу на ритуальные услуги от 01.11.2018 № 1933 предоставлен гроб с декором, вместо предусмотренного Постановлением № 2129 гроба деревянного, изготовленного из доски толщиной не менее 25 мм, обитый ситцем, без дополнительных украшений, по счет-заказу от 27.11.2018 № 2081 предоставлен гроб «Шестигранник» вместо гроба деревянного, изготовленного из доски толщиной не менее 25 мм, обитый ситцем, без дополнительных украшений и крест, полированный вместо памятника деревянного с именной табличкой.

В случае, если лицо, принявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, желает получить услуги, качественные характеристики

¹⁶ Далее – Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства;

которых отличаются от установленных Постановлением № 2129, то гарантированный перечень услуг по погребению не предоставляется, а погребение осуществляется за счет собственных средств такого лица с последующим получением социального пособия на погребение (ст. 10 Федерального закона № 8-ФЗ).

Согласно проведенного в ходе контрольного мероприятия анализа на соответствие требованиям к качеству гарантированных услуг по погребению установлено, что МУП «Лотос-М» в ноябре 2018 года предоставил супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего (погибшего) гарантированный перечень услуг на безвозмездной основе в нарушение Приложения № 1 к Постановлению № 2129 на общую сумму 963 345,5 рублей.

По запросу КСП руководителем Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства предоставлена информация о способах (методах) контроля за соблюдением требований к качеству, установленных Приложением № 1 к Постановлению № 2129 (письмо от 28.02.2019 № 01-07-01/656/19).

Согласно вышеуказанного письма следует, что Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства контроль за соблюдением специализированной службой по вопросам похоронного дела требований к качеству гарантированных услуг по погребению в городском округе, утвержденных Постановлением № 2129, осуществляется посредством анализа информации, содержащейся в поступающих в Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства обращениях (заявлениях, жалобах) физических лиц. В случае выявления нарушений специализированной службой по вопросам похоронного дела требований к качеству гарантированных услуг по погребению Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства перенаправляет обращения (заявления, жалобы) физических лиц, содержащие факты нарушений в адрес Управления образования. За проверяемый период обращения (заявления, жалобы) на действия МУП «Лотос-М», в части несоблюдения требований к качеству гарантированных услуг по погребению в городском округе со стороны физических лиц в адрес Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства не поступали.

Контрольно-счетная палата с методами Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства в части контроля за соблюдением требований к качеству, предоставляемых специализированной службой гарантированных услуг не согласна по причине того, что услуги в рамках гарантированного перечня услуг по погребению должны соответствовать требованиям к качеству гарантированных услуг, установленными Постановлением № 2129.

Вместе с тем, как отмечалось выше бюджетными полномочиями по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении обладает главный распорядитель

бюджетных средств (ст. 158 БК РФ), то есть Управление образования.

Таким образом, в виду отсутствия надлежащего контроля необоснованно приняты расходы бюджетных средств, подлежащие возврату в бюджет городского округа на общую сумму 963 345,5 рублей.

4. Пунктом 1.4 Постановления № 2553, не предусмотрена субсидия (возмещение расходов) по захоронению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел.

Вместе с тем, нарушение п. 1.4 Постановления № 2553 Управление образования в 2018 году предоставило субсидию МУП «Лотос-М» за двух умерших, личность которых не установлена на общую сумму 50 220,0 рублей¹⁷.

В ходе контрольного мероприятия МУП «Лотос-М» возвращено в бюджет городского округа излишне полученная субсидия по захоронению двух умерших личность которых не установлена органами внутренних дел на общую сумму 50 220,0 рублей¹⁸.

5. По запросу Контрольно-счетной палаты¹⁹ министерством социального развития и труда Камчатского края предоставлена информация об объемах, выплаченной субсидии из бюджета Камчатского края в адрес МУП «Лотос-М», в целях возмещения расходов, осуществляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан в Камчатском крае за период 2017-2018 годы.

Сравнительный анализ выплаченной субсидии из бюджета Камчатского края и из бюджета городского округа в разрезе умерших (выборочно) показал, что в период 2017-2018 годы возмещение расходов, согласно гарантированному перечню услуг по погребению, МУП «Лотос-М» на четырех умерших выплачено из бюджета Камчатского края и из бюджета городского округа одновременно.

С учетом того, что Камчатский край принял на себя обязательства по возмещению расходов, согласно гарантированному перечню услуг по погребению в полном объеме, то повторная выплата субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с организацией погребения четырех умерших из бюджета городского округа не правомерна и подлежит возврату в бюджет городского округа на общую сумму 63 951,64 рублей.

В ходе контрольного мероприятия МУП «Лотос-М» возвращено в бюджет городского округа излишне полученная субсидия за четырех умерших на общую сумму 63 951,64 рублей²⁰.

6. В июне 2017 года МУП «Лотос-М» обратилось в Управление образования за возмещением недополученного дохода в связи организацией погребения умершего гражданина²¹ и оказания услуг по погребению на основании справка о смерти от 31.05.2017 № 856, дата смерти – 02.05.2017.

¹⁷ Счет-заказ от 30.06.2018 № 1197 на сумму 25 110,0 рублей; счет-заказ от 30.09.2018 № 1735 на сумму 25 110,0 рублей;

¹⁸ Платежное поручение от 01.03.2019 № 136 на сумму 25 110,0 рублей; платежное поручение от 05.03.2019 № 142 на сумму 25 110,0 рублей;

¹⁹ Запрос от 04.03.2019 № 01-10/161-03;

²⁰ Платежное поручение от 12.03.2019 № 149;

²¹ Ф.И.О. указано в акте проверки от 18.03.2019 № 01-06/02-3.1;

Сумма предоставленной Управлением образования субсидии МУП «Лотос-М» за умершего гражданина составила 13 002,40 рублей.

Оставшаяся часть средств возмещается МУП «Лотос-М» работодателем умершего, так как он не является пенсионером.

Вместе с тем, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что гражданин на которого оформлена справка о смерти от 31.05.2017 № 856 является живым, что подтверждается письмами ОУР УМВД России по г. Петропавловск-Камчатскому от 12.03.2018 № 8/26-31-1257 и отделения ЗАГС Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.02.2018 № 1403/03-94, а также справкой с места работы от 09.08.2017 № 263-Ю.

Таким образом, возмещение недополученных доходов в связи с организацией погребения, согласно справки о смерти от 31.05.2017 № 856, оформленной на живого человека является неправомерной, так как гарантия предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего является социальной защитой населения и носит адресный характер (направлена на реализацию конкретному умершему гражданину минимального гарантированного перечня услуг) и подлежит возврату в бюджет городского округа в размере 13 002,40 рублей.

Выводы:

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты неправомерного предоставления субсидии специализированной службе по вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению, а именно:

- отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц Управления образования привело к необоснованно принятым расходам бюджетных средств, подлежащих возврату в бюджет городского округа на общую сумму 7 996 207,47 рублей;

- возмещение недополученных доходов в размере 13 002,40 рублей в связи с организацией погребения согласно справки о смерти от 31.05.2017 № 856, оформленной на живого человека является неправомерной и подлежит возврату в бюджет городского округа.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить для сведения:
 - в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - Главе Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - в Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;
 - в Комиссию по взаимодействию с Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа;

- в Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия с копией акта проверки от 18.03.2019 № 01-06/02-3.1 направить в Прокуратуру г. Петропавловска-Камчатского.

3. Внести предписание в адрес Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с требованием возврата в бюджет городского округа неправомерно предоставленной субсидии специализированной службе по вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению.

4. Направить информационное письмо Главе Петропавловск-Камчатского городского округа с рекомендациями о внесении изменений в порядок предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидий специализированной службе по вопросам похоронного дела в целях возмещения недополученных доходов в связи с организацией погребения умершего и оказания услуг по погребению в части установления требований к получателю субсидии, а также в постановление администрации городского округа «О требованиях к качеству гарантированных услуг по погребению в Петропавловск-Камчатском городском округе» в части осуществления контроля указанных требований главным распорядителем бюджетных средств.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа
Курбанова

Т.Д.