



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515  
доб.3400/ 302-516

### **Экспертное заключение № 01-07/95-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2017 № 3217 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2018-2022 годы»**

«12» апреля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Алтонченко З.Г. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.12.2017 № 3217 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе»<sup>3</sup> на 2018-2022 годы»<sup>4</sup> разработан Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации городского округа<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>3</sup> Далее – городской округ.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы (включая обоснованность финансово-экономического обоснования) проекта установлено следующее.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>6</sup>.

Вместе с тем, по своему составу материалы представлены не в полном объеме. Так, в нарушение п. 3.43, 3.44 постановления от 27.06.2013 № 1840, к проекту постановления не представлены расчеты (обоснования) сумм финансирования, требуемых для реализации программных мероприятий.

Кроме того, при проведении экспертизы финансово-экономического обоснования<sup>7</sup> проекта установлено, что, в нарушение постановления администрации городского округа от 27.06.2011 № 1694 «О порядке внесения проектов правовых актов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и Главы Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>8</sup>, разработчиком проекта не представлены к ФЭО расчеты показателей, использованные при определении затрат на реализацию мероприятий, предлагаемых к принятию проектом, иные материалы и документы, раскрывающие информацию, приведенную в ФЭО. Пункт 2.3. ФЭО не содержит сведений о вероятном увеличении расходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

К проекту постановления представлены Адресный перечень территорий, нуждающихся в благоустройстве (приложение 10) и Адресный перечень общественных территорий, мест массового отдыха граждан (городских парков) нуждающихся в благоустройстве (приложение 11). Объемы финансирования, предусмотренные в данных перечнях, отражены в п.п.1.1.1; 1.1.2; 1.2.1; 1.4.2 подпрограммы 1 приложения 9.

Вместе с тем, в приложении 10 «Адресный перечень дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве» проекта отсутствует пообъектное распределение объемов финансирования по 2020-2021 годам в отношении благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов.

Вносимые изменения в муниципальную программу, в первую очередь, обусловлены изменением объемов финансирования программы в процессе ее реализации, согласно решению городской Думы городского округа от 22.03.2019 № 152-нд «О внесении изменений в решение городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»<sup>9</sup>.

Также разработчиком проекта предусмотрено продление срока реализации муниципальной программы до 31.12.2024 года, в целях приведения в соответствие с паспортом национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденному

<sup>6</sup> Далее – постановление от 27.06.2013 № 1840.

<sup>7</sup> Далее – ФЭО.

<sup>8</sup> Далее – постановление администрации от 27.06.2011 № 1694.

<sup>9</sup> Решение ГД ПКГО от 22.03.2019 № 152-нд.

президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

Таким образом, с учетом вносимых изменений срок действия муниципальной программы составит 7 лет. В этой связи, разработчиком внесены соответствующие корректировки в наименование, текстовую и табличные части, а также приложения программы.

Действующей редакцией муниципальной программы<sup>10</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 6 867 391,1 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 22.03.2019 № 521	<b>2018-2022</b>	<b>6 867 391,1</b>	<b>34 652,7</b>	<b>802 469,8</b>	<b>6 021 955,7</b>	<b>8 312,9</b>
	2018	2 124 977,8	34 652,7	497 083,2	1 584 929,0	8 312,9
	2019	1 612 851,9	0,0	134 999,5	1 477 852,4	0,0
	2020	1 529 154,2	0,0	85 481,9	1 443 672,3	0,0
	2021	1 562 981,9	0,0	84 905,2	1 478 076,7	0,0
	2022	37 425,3	0,0	0,0	37 425,3	0,0
Проект постановления	<b>2018-2024</b>	<b>7 186 917,5</b>	<b>81 195,6</b>	<b>1 032 469,8</b>	<b>6 064 939,2</b>	<b>8 312,9</b>
	2018	2 124 977,8	34 652,7	497 083,2	1 584 929,0	8 312,9
	2019	1 932 378,3	46 542,9	364 999,5	1 520 835,9	0,0
	2020	1 529 154,2	0,0	85 481,9	1 443 672,3	0,0
	2021	1 562 981,9	0,0	84 905,2	1 478 076,7	0,0
	2022	37 425,3	0,0	0,0	37 425,3	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	
Отклонение	<b>2018-2024</b>	<b>319 526,4</b>	<b>46 542,9</b>	<b>230 000,0</b>	<b>42 983,5</b>	<b>0,0</b>
	2018	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	<b>2019</b>	<b>319 526,4</b>	<b>46 542,9</b>	<b>230 000,0</b>	<b>42 983,5</b>	<b>0,0</b>
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 6 867 391,1 тыс. рублей до 7 186 917,5 тыс. рублей или на 319 526,4 тыс. рублей (4,7%), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2019 году.

Объем финансирования программы в 2019 году за счет межбюджетных трансфертов увеличивается с 134 999,5 тыс. рублей до 411 542,4 тыс. рублей или на 276 542,9 тыс. рублей (в 3 раза), за счет средств городского округа с 6 021 955,7 тыс. рублей до 6 064 939,2 тыс. рублей или на 42 983,5 тыс. рублей (0,7%).

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2019 году, производится по подпрограмме 1 «Благоустройство территорий в Петропавловск-

<sup>10</sup> Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.03.2019 № 521.

Камчатском городском округе» и подпрограмме 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа».

Финансирование по подпрограмме 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы» не изменяется.

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением ГД ПКГО от 22.03.2019 № 152-нд.

Анализ вносимых изменений в 2019 году приведен в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

№	Наименование	Постановление от 22.03.2019 № 521	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
<b>ПОДПРОГРАММА 1 «БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ В ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ»</b>				
<b>Задача 1 подпрограммы 1:</b> Повышение уровня благоустройства территорий, установленных по результатам отбора дворовых, общественных территорий и мест массового отдыха горожан Петропавловск-Камчатского городского округа				
<b>1.1</b>	<b>Мероприятие по формированию современной городской среды</b>			
1.1.1	Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов	14 330,6	13 988,1	-342,5
1.1.2	Благоустройство общественных территорий	7 665,3	7 443,6	-221,7
<b>1.4</b>	<b>Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»</b>			
1.4.1	Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов	не планировалось	28 598,1	28 598,1
1.4.2	Благоустройство общественных территорий	не планировалось	18 508,9	18 508,9
<b>Итого по подпрограмме 1:</b>				<b>46 542,8</b>
<b>ПОДПРОГРАММА 2: «КОМПЛЕКСНОЕ БЛАГОУСТРОЙСТВО ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА»</b>				
<b>Задача 1 подпрограммы 2:</b> Приведение автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог и придомовых проездов городского округа в состояние, отвечающее требованиям технических регламентов				
<b>2.1</b>	<b>Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры</b>			
2.1.1	Ремонт автомобильных дорог общего пользования, восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним	133 722,9	346 222,9	212 500,0
2.1.3	Содержание площадок для складирования снега	25 558,6	25 554,1	-4,5
<b>Задача 2 подпрограммы 2:</b> Приведение сетей наружного уличного освещения в состояние, отвечающее требованиям технического регламента				
<b>2.3</b>	<b>Содержание, капитальный, текущий ремонт и устройство линий наружного освещения</b>			
2.3.2	Мероприятия по улично-дорожному освещению автомобильных дорог общего пользования, в том числе текущий ремонт, техническое обслуживание и электроснабжение	37 985,6	37 924,4	-61,2
<b>Задача 3 подпрограммы 2:</b> Восстановление разрушенных и текущее содержание структурно-планировочных элементов благоустройства				
<b>2.4</b>	<b>Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства</b>			
2.4.1	Капитальный, текущий ремонт и содержание подпорных стен, в том числе разработка проектной документации	23 310,9	22 708,7	-602,2
2.4.2	Восстановление, текущий ремонт и содержание лестничных переходов, в том числе разработка проектной документации	29 389,9	30 017,5	627,6
2.4.3	Восстановление, обустройство, содержание и	25 137,1	24 645,3	-491,8

	ремонт детских площадок			
<b>Задача 4 подпрограммы 2:</b> Озеленение и ландшафтное оформление территорий Петропавловск-Камчатского городского округа, обустройство и содержание мест массового отдыха населения и территорий объектов социальной сферы, в том числе улиц, парков, скверов, площадей, содержание лесных зон				
<b>2.7</b>	<b>Благоустройство мест массового отдыха граждан</b>			
2.7.1	Ведение работ по благоустройству мест массового отдыха горожан	34 941,8	95 420,3	60 478,5
2.7.4	Освещение объектов внешнего благоустройства	7 388,5	7 252,7	-135,8
<b>Задача 6 подпрограммы 2:</b> Обеспечение реализации мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»				
<b>2.15</b>	<b>Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)</b>			
2.15.1	Обеспечение реализации мероприятий по благоустройству территории городского округа	53 176,3	53 300,1	123,8
2.15.2	Обеспечение реализации мероприятий по развитию улично-дорожной сети Петропавловск-Камчатского городского округа	61 145,1	61 694,3	549,2
<b>Итого по подпрограмме 2:</b>				<b>272 983,6</b>
<b>ВСЕГО:</b>				<b>319 526,4</b>

Таким образом, проектом постановления предусматривается в рамках **подпрограммы 1 «Благоустройство территорий в Петропавловск-Камчатском городском округе»** реализация мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» на сумму 47 107,0 тыс. рублей, а именно, планируется направить на благоустройство:

- дворовых территорий многоквартирных домов 28 598,1 тыс. рублей;
- общественных территорий- 18 508,9 тыс. рублей.

В результате реализации мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» запланировано достижение 2 целевых показателей:

- «Количество благоустроенных общественных территорий» - 1 единица;
- «Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве» - 4,8%.

Таким образом, целевые показатели предусмотрены только для подмероприятия «Благоустройство общественных территорий», при этом для подмероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» целевые индикаторы не предусмотрены.

Следует отметить, что в п.4.3 приложения 4 проекта отсутствует информация о результатах, планируемых к достижению, после реализации данного мероприятия.

Также необходимо отметить, что на реализацию аналогичных подмероприятий в рамках мероприятия «Мероприятие по формированию современной городской среды» планируется уменьшение объемов финансирования на 564,2 тыс. рублей или на 2,6 %, а именно, уменьшение финансирования на благоустройство:

- дворовых территорий многоквартирных домов составило 342,5 тыс. рублей (2,4%);

- общественных территорий - 221,7 тыс. рублей (2,9%).

Согласно пояснительной записке, корректировка целевых показателей в 2019 году не требуется. Вместе с тем, по мероприятию «Мероприятия по формированию современной городской среды» при наличии объема финансирования по 2019-2021 годам<sup>11</sup>, целевые показатели отсутствуют<sup>12</sup>. Аналогично по мероприятию «Благоустройство мест массового отдыха граждан».

По **подпрограмме 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа»** предусматривается дополнительное финансирование в сумме 272 983,6 тыс. рублей, за счет:

• Увеличения объемов финансирования на общую сумму 274 279,1 тыс. рублей по 4 мероприятиям, а именно:

➤ на мероприятие *«Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры»*, направляемые на реализацию подмероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования, восстановление и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» на 212 500,0 тыс. рублей (в 2,6 раза). При этом, значения целевых показателей, предусмотренных по данному мероприятию, уменьшается, а именно:

- «Общая площадь отремонтированных автомобильных дорог, восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» снижается с 105 500 м<sup>2</sup> до 54 718,2 м<sup>2</sup> или в 1,9 раза;

- «Общая протяженность отремонтированных автомобильных дорог, восстановленных и отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» с 15057,6 погонных метров до 7810,0 погонных метров или в 1,9 раза.

➤ на мероприятие *«Благоустройство мест массового отдыха граждан»*, направляемые на реализацию подмероприятия «Ведение работ по благоустройству мест массового отдыха горожан» на 60 478,5 тыс. рублей (в 2,7 раза). В связи с чем, количество благоустроенных мест массового отдыха увеличено с «5» единиц до «6» единиц;

➤ на мероприятие *«Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства»*, направляемые на реализацию подмероприятия «Восстановление, текущий ремонт и содержание лестничных переходов, в том числе разработка проектной документации» на 627,6 тыс. рублей (2,1%). В связи с чем, целевой показатель «Площадь реконструированных и отремонтированных лестничных переходов» увеличена с 102,5 м<sup>2</sup> до 260,0 м<sup>2</sup>;

➤ на мероприятие *«Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)»* на общую сумму 673,0 тыс. рублей, направляемые на реализацию следующих подмероприятий:

- «Обеспечение реализации мероприятий по развитию улично-дорожной сети городского округа» на 549,2 тыс. рублей (0,9%);

<sup>11</sup> п.1.1 задача 1 цель 1 подпрограммы 1 приложение 9 проекта.

<sup>12</sup> п.1.1 п.4.6 задача 2 /следует указать задача 1/ цель 1 подпрограммы 1 приложение 5 проекта.

- «Обеспечение реализации мероприятий по благоустройству территории городского округа» на 123,8 тыс. рублей (0,2%).

• Уменьшения объемов финансирования на общую сумму 1 295,5 тыс. рублей предусматривается по 4 мероприятиям, а именно:

➤ *«Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства»* на общую сумму 1 094,0 тыс. рублей, которые планируется дополнительно направить на реализацию следующих подмероприятий:

- «Капитальный, текущий ремонт и содержание подпорных стен, в том числе разработка проектной документации» на 602,2 тыс. рублей (2,6%). При этом, объем реконструированных и отремонтированных подпорных стен увеличивается с 175 м<sup>3</sup> до 187 м<sup>3</sup>;

- «Восстановление, обустройство, содержание и ремонт детских площадок» на 491,8 тыс. рублей (2%). С учетом данных изменений, на реализацию подмероприятия в 2019 году будет направлено 24 645,3 тыс. рублей. За счет данных средств, согласно проекту, планируется восстановить и обустроить только 1 детскую площадку площадью 1125 м<sup>2</sup>. Ввиду отсутствия расчетов обоснований, а также информации о том где будет восстанавливаться и обустраиваться данная детская площадка, не позволяет соизмерить объем направляемых средств с планируемым к достижению результату.

➤ *«Благоустройство мест массового отдыха граждан»* по подмероприятию «Освещение объектов внешнего благоустройства» на 135,8 тыс. рублей (1,8%). Согласно пояснительной записке, уменьшение объемов финансирования произведено в результате экономии от проведения конкурсных процедур, корректировка целевых показателей не требуется;

➤ *«Содержание, капитальный, текущий ремонт и устройство линий наружного освещения»* по подмероприятию «Мероприятия по улично-дорожному освещению автомобильных дорог общего пользования, в том числе текущий ремонт, техническое обслуживание и электроснабжение» на 61,2 тыс. рублей (0,2%). Согласно пояснительной записке, уменьшение объемов финансирования произведено в результате экономии от проведения конкурсных процедур, корректировка целевых показателей не требуется;

➤ *«Содержание, капитальный, текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, придомовых проездов и дорожной инфраструктуры»* по подмероприятию «Содержание площадок для складирования снега» на 4,5 тыс. рублей (менее 0,1%). Согласно пояснительной записке, произведена экономия по факту принятия бюджетных обязательств.

Кроме того, разработчику проекта необходимо обратить внимание на следующие несоответствия:

1. По п.3.2; 3.2.1 подпрограммы 3 приложения 9 проекта значатся объемы финансирования на 2021-2022 годы в одинаковых суммах 22 710,2 тыс. рублей. Вместе с тем, в п.п.2 п.4.26 приложения 8 проекта отсутствуют целевые показатели на 2021-2022 годы по тому же мероприятию.

2. По п.п.3.1 п.2.19 графы «в результате реализации программы» подпрограмма 3 приложение 1 проекта значится целевой показатель «количество

отловленных безнадзорных животных, подлежащих содержанию» - 0,4 тыс. штук. Вместе с тем, согласно п.п. 2 п. 4.26 подпрограмма 3 приложение 8 проекта, данный целевой показатель составляет 0,3 тыс. штук.

3. Объем финансирования по подмероприятию «Содержание площадок для выгула собак» значится в п.п.2.4.4 *задачи 3* подпрограммы 2 приложения 9 проекта в составе мероприятия «Содержание, капитальный, текущий ремонт и установка объектов благоустройства», при этом целевой показатель, по данному подмероприятию, значится в п.15 *задачи 6* подпрограммы 2 приложения 7 проекта.

4. В п.2.1 приложения 1 проекта пропущено наименование цели 1 подпрограммы 3 - «Обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы».

5. В итоговых строках приложения 10 проекта «Адресный перечень дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве» отсутствуют объемы финансирования и их пообъектное распределение по 2020-2021 годам.

На основании вышеизложенного, с финансово-экономической точки зрения проект постановления требует доработки целевых показателей, финансово-экономического обоснования, предоставления расчетов (обоснований) затрат и устранения технических ошибок.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Алтонченко З.Г.**