



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515  
доб.3400/ 302-516

### **Экспертное заключение № 01-07/89-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»**

08 апреля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> З.Г. Алтонченко на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления<sup>2</sup> администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>3</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>4</sup> разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>5</sup>.

Проведенной экспертизой проекта установлено.

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>3</sup> Далее – городской округ.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа;

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта, УЭРИО;

1. Изменения в программу обусловлены внесением корректировок в объемы финансирования программы, в связи с вступлением в силу решения городской Думы городского округа от 27.02.2019 № 138-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»<sup>6</sup>. Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением городской Думы городского округа от 27.02.2019 № 138-нд.

2. В целом, представленный проект постановления, по структуре отвечает требованиям постановления администрации городского округа от 27.06.2016 № 1840<sup>7</sup>. Вместе с тем, по своему составу материалы представлены не в полном объеме. Так, в нарушение п. 3.43, 3.44 постановления от 27.06.2013 № 1840 к проекту постановления не представлены расчеты (обоснования) сумм финансирования, требуемых для реализации программных мероприятий. Кроме того, при проведении экспертизы финансово-экономического обоснования<sup>8</sup> проекта установлено, что, в нарушение постановления администрации городского округа от 27.06.2011 № 1694 «О порядке внесения проектов правовых актов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и Главы Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>9</sup>, разработчиком проекта не представлены к ФЭО расчеты показателей, использованные при определении затрат на реализацию мероприятий, предлагаемых к принятию проектом, иные материалы и документы, раскрывающие информацию, приведенную в ФЭО, а также ФЭО представлено без подписи ответственного лица и исполнителя.

3. Действующей редакцией муниципальной программы<sup>10</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 154 250,4 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление администрации от 22.02.2019 № 314	<b>2019-2024</b>	<b>154 250,4</b>	<b>15 250,0</b>	<b>802,6</b>	<b>138 197,8</b>	<b>0,0</b>
	2019	36 569,9	5 000,0	263,1	31 306,8	0,0
	2020	32 244,8	5 200,0	273,7	26 771,1	0,0
	2021	32 459,0	5 050,0	265,8	27 143,2	0,0
	2022	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
	2023	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
	2024	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>154 853,6</b>	<b>15 800,0</b>	<b>159,6</b>	<b>138 894,0</b>	<b>0,0</b>
	2019	37 938,0	5 800,0	58,6	32 079,4	0,0
	2020	31 774,7	5 000,0	50,5	26 724,2	0,0
	2021	32 164,2	5 000,0	50,5	27 113,7	0,0

<sup>6</sup> Далее – решение городской Думы от 26.12.2018 № 124-нд.

<sup>7</sup> «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – постановление № 1840).

<sup>8</sup> Далее – ФЭО.

<sup>9</sup> Далее – постановление администрации от 27.06.2011 № 1694.

<sup>10</sup> Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.02.2019 № 314.

	2022	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
	2023	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
	2024	17 658,9	0,0	0,0	17 658,9	0,0
Отклонение	<b>2019-2024</b>	<b>603,2</b>	<b>550,0</b>	<b>-643,0</b>	<b>696,2</b>	<b>0,0</b>
	2019	1 368,1	800,0	-204,5	772,6	0,0
	2020	-470,1	-200,0	-223,2	-46,9	0,0
	2021	-294,8	-50,0	-215,3	-29,5	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается на 603,2 тыс. рублей или на 0,4 % за счет увеличения средств федерального бюджета на 550,0 тыс. рублей или на 3,6 %, уменьшения средств краевого бюджета на 643,0 тыс. рублей или на 80 % и увеличения средств городского округа на 696,2 тыс. рублей или на 0,5 %.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 154 853,6 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- федеральный бюджет – 10,2 %;
- краевой бюджет – 0,1 %;
- бюджет городского округа – 89,7 %.

4. Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

№	Наименование	Постановление от 22.02.2019 № 314	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
<b>ПОДПРОГРАММА 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства»</b>				
<b>Задача 1 подпрограммы 1:</b> Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее субъекты - МСП), а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП				
1.1	<i>Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям</i>			
1.1.8	Предоставление субсидий из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на реализацию мероприятия "Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки - автономной некоммерческой организации "Центр инноваций социальной сферы"	7 893,1	8 554,7	661,6
1.1.9	Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями на возмещение части затрат, в связи с выполнением работ по развитию инфраструктуры связи территории Петропавловск-Камчатского городского округа для обеспечения бесплатного беспроводного доступа в сеть Интернет в пределах центральной части города Петропавловска-Камчатского	не планировалось	1 640,0	1 640,0
<b>Итого по подпрограмме 1:</b>				<b>2 301,6</b>

<b>ПОДПРОГРАММА 2: «Формирование и продвижение имиджа Петропавловск-Камчатского городского округа как территории, благоприятной для развития внутреннего и въездного туризма»</b>				
<b>Задача 1 подпрограммы 2:</b> Разработка благоприятного для развития внутреннего и въездного туризма, имиджа, использование и популяризация туристических ресурсов Петропавловск-Камчатского городского округа				
1.2	<i>Выполнение работ по изучению туристической привлекательности Петропавловск-Камчатского городского округа</i>			
1.2.1	Проведение мониторинга туристической привлекательности Петропавловск-Камчатского городского округа	933,5	исключается	-933,5
<b>Итого по подпрограмме 2:</b>				<b>-933,5</b>
<b>ВСЕГО:</b>				<b>1 368,1</b>

Анализ, проведенный по изменениям объемов финансирования программы, показал следующее:

По подпрограмме 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства»:

Увеличение объемов финансирования наблюдается по двум подмероприятиям. Вместе с тем, ФЭО и пояснительная записка не раскрывают причины вносимых изменений. При этом, не смотря на значительное увеличение в сумме 661,6 тыс. рублей (8,4%) по подмероприятию «Предоставление субсидий из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на реализацию мероприятия «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки - автономной некоммерческой организации «Центр инноваций социальной сферы» и планирование средств в сумме 1 640,0 тыс. рублей по подмероприятию «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями на возмещение части затрат, в связи с выполнением работ по развитию инфраструктуры связи территории Петропавловск-Камчатского городского округа для обеспечения бесплатного беспроводного доступа в сеть Интернет в пределах центральной части города Петропавловска-Камчатского», целевые показатели не корректируются и составляют: 20 единиц - «количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку»; 26 единиц - «количество заявлений, поданных на участие в конкурсах на предоставление финансовой поддержки» (п.п.1 п.2.18 приложения 1, п.п.1 п.4.36 приложения 3 проекта). Кроме того, при уменьшении объемов финансирования в 2020-2021 годах по тем же подмероприятиям на 470,2 тыс. рублей и 294,8 тыс. рублей соответственно, целевые показатели не корректируются и составляют также 20 и 26 единиц соответственно. При этом, согласно пояснительной записке, поддержку планируется оказать 1 субъекту малого и среднего предпринимательства.

Разработчику проекта также следует обратить внимание на п.4.2 приложения 3 текста проекта, в котором отсутствует подмероприятие «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями на возмещение части затрат, в связи с выполнением работ по развитию инфраструктуры связи территории Петропавловск-Камчатского городского округа для обеспечения бесплатного беспроводного доступа в сеть Интернет в пределах центральной части города Петропавловска-Камчатского» (п.1.1.9 подпрограмма 1 приложение 4 проекта) и

которое следует отразить в п.п.4.2.9 приложения 3 текста проекта. При этом, данный вид субсидии приводится далее по тексту проекта в п.4.11 приложения 3.

Кроме того, следует уточнить текст абзаца 2 по п.4.5 приложения 3 проекта в части отражения *возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях.*

По подпрограмме 2 «Формирование и продвижение имиджа Петропавловск-Камчатского городского округа как территории, благоприятной для развития внутреннего и въездного туризма»:

Исключение финансирования в полном объеме наблюдается по подмероприятию «проведение мониторинга туристической привлекательности Петропавловск-Камчатского городского округа» в сумме 933,5 тыс. рублей. В связи с чем, также исключаются в полном объеме значения следующих целевых показателей, а именно: «проведение мониторинга туристической привлекательности Петропавловск-Камчатского городского округа» и «процент выполненных работ». Вместе с тем, ФЭО и пояснительная записка не раскрывают причины вносимых изменений.

По подпрограмме 3 «Обеспечение реализации экономической политики и инвестиционной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» разработчику следует скорректировать нумерацию п.1.1.2 на п.1.2.1 приложения 4 проекта.

Следует отметить, что в проекте производятся корректировки следующих целевых показателей по 2019-2024 годам без изменения объемов финансирования, а именно:

Таблица 3

№	Наименование	Постановление от 22.02.2019 № 314 (п.4.35)	Проект постановления (п.4.36 приложение 3)	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
<b>ПОДПРОГРАММА 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства»</b>				
<b>Задача 2 подпрограммы 1:</b> Создание условий для продвижения товаров, работ, услуг местных производителей, в том числе обеспечение организационно-методической поддержки и размещение социальной рекламы				
2	<i>Организация муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)</i>			
	Количество субъектов МСП - участников платных семинаров (единиц)	10	15	5
3	<i>Информационные услуги (размещение в СМИ, изготовление печатной продукции, баннеров, наглядных материалов и т.п.)</i>			
	Количество подготовленных информационных материалов (единиц)	1	2	1
	Количество субъектов МСП, местных товаропроизводителей, деятельность которых освещена в информационных материалах (единиц)	2	3	1
	Количество размещенных баннеров социальной рекламы (штук)	49	40	-9
<b>Задача 3 подпрограммы 1:</b> Координация процесса размещения рекламных конструкций				
4	<i>Ликвидация движимого и недвижимого имущества</i>			
	Количество демонтированных отдельно стоящих рекламных конструкций (штук)	10	16	6

При этом, ФЭО и пояснительная записка не раскрывают причины вносимых изменений.

В соответствии с п.3.47 постановления № 1840, для каждого мероприятия программы устанавливаются **базовые** и **плановые** значения показателей (индикаторов) эффективности реализации программ, в соответствии с Методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальных и ведомственных целевых программ<sup>11</sup>.

Методика утверждена разработчиком приказом УЭРИО от 10.05.2016 № 114/16 (в редакции, согласно приказу от 14.01.2019 № 7/1) только для базовых значений показателей (индикаторов).

При этом, согласно п.3.35 постановления № 1840, *базовые* значения указываются по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего началу реализации программы. Следует отметить, что *базовые* значения целевых показателей, указанные в п.2.18 приложения 1, п.4.36 приложения 3 проекта соответствуют фактическим значениям целевых показателей, достигнутым в результате реализации программы за 2014-2018 годы и указанным в Отчете о реализации муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>12</sup>, утвержденной постановлением администрации от 01.11.2013 № 3185.

В связи с чем, разработчику проекта следует:

- разработать методику расчета и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальной программы для *плановых* значений показателей (индикаторов);

- внести соответствующие корректировки в действующую Методику в части отражения *базовых* значений целевых показателей идентичных Отчету.

На основании вышеизложенного, с финансово-экономической точки зрения проект постановления требует доработки целевых показателей, финансово-экономического обоснования и предоставления расчетов (обоснований) затрат.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**З.Г. Алтонченко**

---

<sup>11</sup> Далее – Методика.

<sup>12</sup> Далее – Отчет.