



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 29/1, тел. (4152) 302-515/факс (4152) 302-516

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/8-04/э**

**на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1988 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе»**

«23» января 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>3</sup> от 14.10.2016 № 1988 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе»<sup>4</sup> разработан Управлением образования администрации городского округа<sup>5</sup>.

Согласно представленному на экспертизу проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения:

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>3</sup> Далее – городской округ.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик.

1) паспорта муниципальной программы в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2018 № 233-р «О внесении изменений в отдельные решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа в сфере регулирования отношений, связанных с учредительными документами органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»;

2) планируемых показателей муниципальной программы в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»<sup>6</sup>.

По результатам рассмотрения представленного проекта, установлено следующее.

Период реализации муниципальной программы 2019-2024 годы.

Действующей редакцией муниципальной программы<sup>7</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 33 631 907,3 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 11.04.2018 № 679	<b>2019-2024</b>	<b>33 631 907,3</b>	<b>7 235,4</b>	<b>23 687 501,8</b>	<b>9 937 170,1</b>	<b>0,0</b>
	2019	6 149 731,9	1 447,5	4 287 493,9	1 860 790,5	0,0
	2020	6 060 685,4	1 505,5	4 287 493,9	1 771 686,0	0,0
	2021	5 355 372,5	1 070,6	3 778 128,5	1 576 173,4	0,0
	2022	5 355 372,5	1 070,6	3 778 128,5	1 576 173,4	0,0
	2023	5 355 372,5	1 070,6	3 778 128,5	1 576 173,4	0,0
	2024	5 355 372,5	1 070,6	3 778 128,5	1 576 173,4	0,0
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>36 736 176,7</b>	<b>8 648,1</b>	<b>26 210 084,5</b>	<b>10 517 444,1</b>	<b>0,0</b>
	2019	6 888 207,5	1 937,6	4 819 391,8	2 066 878,1	0,0
	2020	6 606 798,3	1 820,0	4 745 376,4	1 859 601,9	0,0
	2021	7 175 053,4	1 678,7	5 310 930,8	1 862 443,9	0,0
	2022	5 355 372,5	1 070,6	3 778 128,5	1 576 173,4	0,0
	2023	5 355 372,5	1 070,6	3 778 128,5	1 576 173,4	0,0
	2024	5 355 372,5	1 070,6	3 778 128,5	1 576 173,4	0,0
Отклонение	<b>2019-2024</b>	<b>3 104 269,4</b>	<b>1 412,7</b>	<b>2 522 582,7</b>	<b>580 274,0</b>	<b>0,0</b>
	2019	738 475,6	490,1	531 897,9	206 087,6	0,0
	2020	546 112,9	314,5	457 882,5	87 915,9	0,0
	2021	1 819 680,9	608,1	1 532 802,3	286 270,5	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 33 631 907,3 тыс. рублей до 36 736 176,7 тыс. рублей или на 3 104 269,4 тыс. рублей (9,2 %), в том числе по годам:

- **2019 год** – увеличивается с 6 149 731,9 тыс. рублей до 6 888 207,5 тыс. рублей или на 738 475,6 тыс. рублей (12,0 %);

<sup>6</sup> С учетом Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2018 № 124-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

<sup>7</sup> Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.04.2018 № 679.

- **2020 год** – увеличивается с 6 060 685,4 тыс. рублей до 6 606 798,3 тыс. рублей или на 546 112,9 тыс. рублей (9,0 %);
- **2021 год** – увеличивается с 5 355 372,5 тыс. рублей до 7 175 053,4 тыс. рублей или на 1 819 680,9 тыс. рублей (34,0 %);
- **2022-2024 гг.** – не изменяется и составляет 5 355 372,5 тыс. рублей ежегодно.

Объем финансирования программы в 2019-2021 гг. за счет межбюджетных трансфертов увеличивается с 12 357 139,9 тыс. рублей до 14 881 135,3 тыс. рублей или на 2 523 995,4 тыс. рублей (20,4 %), в том числе за счет увеличения средств, выделяемых из:

1) федерального бюджета – с 4 023,6 тыс. рублей до 5 436,3 тыс. рублей или на 1 412,7 тыс. рублей (35,1 %). Увеличение средств федерального бюджета обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на реализацию подмероприятия «Предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения в области опеки и попечительства», а также планированием нового подмероприятия «Создание в дошкольных образовательных учреждениях (в том числе в учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования»;

2) краевого бюджета – с 12 353 116,3 тыс. рублей до 14 875 699,0 тыс. рублей или на 2 522 582,7 тыс. рублей (20,4 %). Основное увеличение средств краевого бюджета (более 71,4 % от общего увеличения краевого бюджета) связано с обеспечением деятельности образовательных организаций, образовательных организаций дополнительного образования детей с учетом фактической потребности.

С учетом вносимых изменений процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- краевой бюджет – 71,4 %;
- бюджет городского округа – 28,6 %;
- федеральный бюджет – менее 0,1 %.

Сопоставительный анализ вносимых изменений в 2019-2021 гг. по подпрограммам, основным мероприятиям и целевым показателям программы приведен в Приложении № 1 к экспертному заключению.

В целом, представленный проект постановления по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>8</sup>.

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2018 № 124-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от

<sup>8</sup> Далее – постановление от 27.06.2013 № 1840.

31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

С учетом включения новых мероприятий в программу, разработчик вносит изменения в целевые показатели (индикаторы) программы.

По результатам проведенного анализа вносимых изменений, Контрольно-счетная палата обращает внимание разработчика на следующие недочеты в целевых индикаторах муниципальной программы в проекте постановления:

- для характеристики мероприятия «Обеспечение антитеррористической безопасности» подпрограммы 1, в нарушение пункта 3.47 постановления от 27.06.2013 № 1840 предусмотрен один целевой показатель (индикатор);

Согласно пункту 3.47 постановления от 27.06.2013 № 1840, каждое мероприятие программы должны характеризовать не менее чем два конкретных целевых показателя, плановые значения которых в натуральном выражении показывают, на что будет направлен предусмотренный по мероприятию объем финансирования;

- в 2019 году для реализации мероприятия «Осуществление капитальных вложений в объекты нежилого фонда (в том числе муниципальный и иных форм собственности)» подпрограммы 1 предусмотрены фактические объемы бюджетных ассигнований в сумме 20 196,7 тыс. рублей. При отсутствии целевых показателей (равных нулю) как индикатора эффективности произведенных расходов бюджетных средств, бюджетные ассигнования будут использованы неэффективно. В связи с чем, требуется разработка и включение в проект постановления новых целевых показателей или изменение значений планируемых индикаторов;

- в пунктах 2.24., 4.43. базовое значение целевого показателя «Количество дошкольных образовательных учреждений, оснащенных видеонаблюдением, защитным оборудованием и сооружениями в целях обеспечения антитеррористической безопасности воспитанников» (задача 3 подпрограмма 2) составляет 15 единиц (нарастающим итогом).

Согласно пункту 3.35 постановления от 27.06.2013 № 1840, фактические (базовые) значения указываются по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего началу реализации программы. В постановлении администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.12.2018 № 2772 «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3184 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе» значение аналогичного индикатора за 2018 год составляет 5 единиц (нарастающим итогом).

Более подробные замечания в отношении целевых показателей (индикаторов) программы отражены в графе «Примечания» Приложения № 1 к экспертному заключению.

Фактически планируемые результаты и индикативные показатели программы должны быть рассчитаны, исходя из объема, ресурсов, в первую очередь, с целью повышения эффективности бюджетных расходов. При этом недостаточно качественный уровень планирования и обоснованности

устанавливаемых значений целевых показателей и показателей финансового обеспечения муниципальной программы не позволяют в полной мере реализовать программно-целевой метод бюджетного планирования.

В этой связи, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость осуществления качественного (реалистичного) расчета затрат на выполнение показателей программы.

Кроме того, в проекте постановления выявлены отдельные несоответствия и недостатки, а именно:

- формулировка пункта 2.13. текстовой части проекта постановления не отражает запланированные мероприятия для решения задачи созданию условий, обеспечивающих инновационный характер образования, предусмотренные в приложении 1, а именно: 2.1.1 организация городских конкурсных мероприятий для воспитанников дошкольных учреждений, 2.1.2 поддержка дошкольных образовательных учреждений - победителей и лауреатов конкурсов различных уровней на конкурсной основе;

- пункт 4.5. в отношении направления – «проведение мероприятий среди детей и молодежи, направленных на формирование негативного отношения к потреблению наркотических средств, психотропных веществ и алкогольной продукции, а также популяризацию здорового образа жизни» необходимо дополнить периодом реализации в целях соблюдения единообразия характеристики направлений;

- в пункте 4.13. срок реализации мероприятия по содержанию, капитальному, текущему ремонту объектов нежилого фонда муниципальной собственности составляет 2020-2024 гг., что не соответствует сроку, указанному в пункте 4.23 и приложении 1: 2022-2024 гг.;

- Контрольно-счетная палата предлагает разработчику проекта в табличной части пункта 4.18 «виды работ (услуг), на осуществление которых предоставляются бюджетные инвестиции» разделить на: авторский надзор и строительно-монтажные работы в соответствии с распоряжением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.12.2018 № 264-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год, плановый период 2020-2021 годов и прогнозный период 2022-2024 годов»<sup>9</sup>. Кроме того, согласно распоряжению от 28.12.2018 № 264-р, направление инвестирования в отношении МБОУ «Средняя школа № 40 по ул. Вольского микрорайона «Северо-Восток» характеризуется как «проектные (изыскательские) работы». Необходимо проставить нумерацию пунктов;

- в пункте 4.20. исключить слово «программных», т.к. Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений Петропавловск-Камчатского городского округа является главным распорядителем бюджетных средств только *инвестиционных* мероприятий подпрограммы 1;

- в табличной части пункта 4.23.:

-необходимо проставить нумерацию граф;

-в п.1 утратили силу следующие нормативные правовые акты:

---

<sup>9</sup> Далее – распоряжение от 28.12.2018 № 264-р.

-постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.12.2010 № 3613 «О муниципальных автономных учреждениях Петропавловск-Камчатского городского округа», согласно постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.11.2015 № 2632 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»;

-постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2010 № 3579 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и его финансового обеспечения в Петропавловск-Камчатском городском округе», согласно постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.01.2016 № 50 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (утратил силу с 01.01.2016);

-постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 04.05.2011 № 1200 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, подведомственных Департаменту социального развития Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>10</sup>, согласно постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.03.2017 № 618 «О признании утратившим силу постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 04.05.2011 № 1200» и пункта 1 Постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 03.09.2015 № 2107 «О внесении изменений в некоторые постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа» (утратил силу с 01.01.2017);

-закон Камчатского края от 20.11.2013 № 346 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по организации предоставления общего образования и созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в отдельных образовательных организациях в Камчатском крае», согласно закону Камчатского края от 10.03.2015 № 594 «О признании утратившим силу закона Камчатского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по организации предоставления общего образования и созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в отдельных образовательных организациях в Камчатском крае» (утратил силу с 01.01.2015);

-закон Камчатского края от 20.11.2013 № 347 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае

---

<sup>10</sup> Далее – постановление от 04.05.2011 № 1200.

государственными полномочиями Камчатского края по организации содержания и воспитания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае», согласно закону Камчатского края от 10.03.2015 № 595 «О признании утратившим силу закона Камчатского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по организации содержания и воспитания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае» (утратил силу с 01.01.2015);

-в п. 3 исключить интервал между словами «объемы» и «их финансирования», наличие двойных кавычек;

-в п. 4 исключить интервал между словами «объемы» и «их финансирования»;

-в п. 6 исключить интервал между словами «объемы» и «их финансирования», отформатировать выравнивание и размера шрифта графы 4;

-в п. 8 период 2020-2024 гг. не соответствует периоду 2019-2024 гг., отраженному в п. 4.11.;

- Контрольно-счетная палата предлагает разработчику проекта в табличной части пункта 4.35. «виды работ (услуг), на осуществление которых предоставляются бюджетные инвестиции» в отношении детского сада по улице Арсеньева разделить на: строительно-монтажные работы, паспорт энергетической эффективности, авторский надзор и в соответствии с распоряжением от 28.12.2018 № 264-р. Необходимо проставить нумерацию пунктов;

- в табличной части пункта 4.40.:

-в п.1 утратили силу аналогичные нормативные правовые акты, указанные в замечаниях к пункту 4.23., также необходимо отформатировать выравнивание всего текста графы 4 по ширине;

-в п.2 исключить интервал между словами «объемы» и «их финансирования»;

-в п.8, п.9 необходимо отформатировать выравнивание текста графы 4 по ширине;

- пункт 4.42. необходимо дополнить исполнителем муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта», главным распорядителем Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений Петропавловск-Камчатского городского округа, предусмотренные в приложении 1 подпрограмма 2;

- в пункте 4.45 необходимо изменить указанный период 2015-2018 годах;

- в пункте 4.47 указано, что предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения направлено на исполнение Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.05.2013 № 56-нд «О мерах муниципальной социальной поддержки граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» и др. При этом в приложении 1 проекта, в перечне подмероприятий основного мероприятия 2.1 «предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения» не содержится данный вид социальной поддержки;

- в табличной части пункта 4.53. в п.4 указан период 2019-2020 гг., не соответствующий пункту 4.50. и приложению 1 (2019-2024 гг.);
- раздел 5 необходимо переместить на страницу 80. В п.1 графы 5 изменить Управление экономики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа на Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;
- в приложении 1 в графе 10 всего по программе и программные мероприятия необходимо исключить «муниципальное казенное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – КЦСОН), которое, согласно выписки из единого государственного реестра юридических лиц, является краевым государственным автономным учреждением социальной защиты «Комплексный центр социального обслуживания населения Петропавловск-Камчатского городского округа» с 07.08.2015;
- в приложении 1 в графах 5-8 необходимо устранить техническую ошибку при расчете объемов финансирования программных мероприятий (всего по программе). Объем финансирования программных мероприятий «всего» составляет 36 145 855,34195 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: 8 648,07500 тыс. рублей (федеральный бюджет), 25 644 530,15695 тыс. рублей (краевой бюджет), 10 492 677,11000 тыс. рублей (бюджет городского округа);
- разработчику программы следует обратить внимание на наличие строк с нулевыми значениями объемов финансирования в приложении 1, которые необходимо исключить. В связи с исключением нулевых строк, требуется корректировка и сроков реализации.

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления, Контрольно-счетная палата предлагает разработчику доработать проект с учетом изложенных замечаний и направить в адрес Контрольно-счетной палаты городского округа информацию о принятых мерах по устранению замечаний в срок до 11.02.2019.

**Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Лазовская О. Н.**