



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031 тел. (4152) 302-515
(доб. 3400); факс 302-516

Экспертное заключение № 01-07/28-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»

07 февраля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Проведенной экспертизой проекта установлено.

1. Изменения в программу обусловлены внесением корректировок в объемы финансирования программы, в связи с вступлением в силу Решения Городской Думы городского округа от 26.12.2018 № 124-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта, УЭРИО.

29.11.2017 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁶.

2. В целом, представленный проект постановления, по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2016 № 1840⁷.

Вместе с тем, в соответствии с п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, в случае если срок проведения одного мероприятий программы, распространяется на несколько лет, в проекте программы оно делится по календарному принципу, как в части прогнозируемых результатов, так и в части финансирования. В связи с чем, разработчику программы следует обратить внимание на наличие строк с нулевыми значениями объемов финансирования по годам, не входящим в срок реализации мероприятий (подмероприятий) в приложении 4 проекта постановления.

Так например: п.п. 1.4.5, 1.4.6, 1.5.2 подпрограммы 1; 2.1.4-2.1.8, 2.3, 2.3.1 подпрограммы 2; 3.1.3 подпрограммы 3.

Кроме того, в графе 4 «Срок реализации программы» разработчику проекта постановления необходимо указать конкретные сроки исполнения мероприятий (подмероприятий)⁸, проверить строки «Программные мероприятия», «Инвестиционные мероприятия» на предмет наличия строк с нулевыми значениями с целью их исключения.

Также обращаем внимание, что финансово-экономическое обоснование (ФЭО) представлено без подписи исполнителя.

3. Действующей редакцией муниципальной программы⁹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 168 442,3 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 02.11.2018 № 2236	2019-2024	1 168 442,3	0,0	0,0	1 168 442,3	0,0
	2019	200 021,0	0,0	0,0	200 021,0	0,0
	2020	183 846,5	0,0	0,0	183 846,5	0,0
	2021	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2022	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2023	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
Проект постановления	2019-2024	1 240 899,3	456,8	1 681,8	1 238 760,7	0,0
	2019	214 536,6	456,8	730,8	213 349,0	0,0
	2020	220 620,6	0,0	951,0	219 669,6	0,0
	2021	217 311,0	0,0	0,0	217 311,0	0,0

⁶ Далее – Решение Городской Думы от 26.12.2018 № 124-нд.

⁷ «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Постановление администрации от 27.06.2013 № 1840).

⁸ Например: 2014-2018; 2015-2016; 2016-2018 или 2014, 2015, 2017 и т.д..

⁹ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.11.2018 № 2236.

	2022	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2023	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2024	196 143,7	0,0	0,0	196 143,7	0,0
	2019-2024	72 457,0	456,8	1 681,8	70 318,4	0,0
Отклонение	2019	14 515,6	456,8	730,8	13 328,0	0,0
	2020	36 774,1	0,0	951,0	35 823,1	0,0
	2021	21 167,3	0,0	0,0	21 167,3	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается на 72 457,0 тыс. рублей или на 6,2 % за счет увеличения средств федерального бюджета на 456,8 тыс. рублей или на 100%, увеличения средств краевого бюджета на 1 681,8 тыс. рублей или на 100% и увеличения средств городского округа на 70 318,4 тыс. рублей или на 6 %.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 1 240 899,3 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- федеральный бюджет – менее 0,1%;
- краевой бюджет – 0,1 %;
- бюджет городского округа – 99,8 %.

4. Анализ вносимых изменений по подпрограммам, мероприятиям и целевым показателям (индикаторам) приведен в приложении № 1 к настоящему экспертному заключению.

Основное увеличение объемов финансирования планируется по следующим подпрограммам:

- По подпрограмме 1 «Управление и распоряжение объектами недвижимого имущества муниципальной собственности» на 1 620,4 тыс. рублей, за счет:

1. Увеличения объемов финансирования на 22 910,4 тыс. рублей по следующим мероприятиям:

1) 11 039,2 тыс. рублей (6%) - уплата налогов, сборов и иных платежей (взносы на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальной доли);

2) 8 430,9 тыс. рублей (13%) - специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т.п.). В рамках данного мероприятия планируется проводить следующие работы: обследование на аварийность многоквартирных домов, изготовление технической документации на объекты недвижимого имущества, оценка рыночной стоимости, организация работ по учету муниципального имущества, экспертиза безопасности объектов недвижимого имущества, организация работ по управлению муниципальным жилищным фондом).

3) 1 985,5 тыс. рублей (2,4%) - обслуживание и сохранение объектов недвижимого имущества, составляющих казну муниципального образования;

4) 1 454,8 тыс. рублей (30,6%) - сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка.

2. Уменьшения объемов финансирования на 21 290,0 тыс. рублей по следующим мероприятиям:

1) 21 230,0 тыс. рублей (4,6%) - содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда. *Обращаем внимание разработчика, что значение целевого показателя (индикатора) – «площадь отремонтированных помещений высвобождаемого жилого фонда» по гр.6 п.п.1 п.2.15 приложение 1 проекта следует привести в соответствие с п.п.2 п.4.26 приложения 3 проекта. Кроме того, обращаем внимание разработчика, что значения целевого показателя - «площадь помещений незаселенного муниципального фонда, в части которых были оплачены коммунальные услуги», по годам реализации (2019-2024) программы остаются неизменными и составляют «18692,6 м²» ежегодно. При этом, согласно п.2.14.3 действующей редакции программы одним из результатов настоящей программы является – «повысить эффективность использования муниципального имущества...». Одним из факторов повышения эффективности использования муниципального имущества является снижение бюджетных расходов на оплату коммунальных услуг по незаселенным помещениям муниципального фонда. В связи с чем, площадь помещений незаселенного муниципального фонда должна снижаться, то есть по целевому показателю (индикатору) должна прослеживаться тенденция к ежегодному уменьшению. Снижение данного показателя возможно путем проведения следующих мероприятий в отношении незаселенного муниципального фонда: передача в хозяйственное ведение, передача в оперативное управление, заключение договоров найма и т.д. Вид проводимых мероприятий, направленных на уменьшение незаселенных площадей, по которым оплачиваются коммунальные платежи из бюджета городского округа, разработчик определяет самостоятельно.*

2) 60,0 тыс. рублей (2,3%) - повышение квалификации (стажировки, курсы, семинары, конференции).

• По подпрограмме 2 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, вовлеченным в земельные отношения» на 40 295,6 тыс. рублей, за счет увеличения по следующим мероприятиям:

1. 25 047,7 тыс. рублей (62,4%) - ликвидация движимого и недвижимого имущества (снос ветхих и аварийных зданий, строений, сооружений, объектов некапитального строительства);

2. 11 090,8 тыс. рублей (34,8%) - специализированные работы, услуги (межевание, кадастровые работы, оценка, охрана, энергоаудит, страхование и т. п.). В рамках данного мероприятия планируется проводить следующие работы: мероприятия по землеустройству и землепользованию, проведение обследований, экспертиз самовольно построенных объектов, оценка рыночной стоимости начального размера годовой арендной платы за земельные участки, кадастровые работы в отношении земельных участков, инженерно-геодезические изыскания, оценка рыночной стоимости объектов незавершенного строительства, судебная

экспертиза строительных объектов и территорий, объектов землеустройства, заказ технического паспорта на объект недвижимости.

3. 4 157,1 тыс. рублей (100%)¹⁰ - осуществление капитальных вложений в объекты нежилого фонда, в том числе муниципальных и иных форм собственности. В рамках мероприятия планируется осуществить защиту, укрепление береговой полосы в районе котельной № 3 «Моховая» в городском округе (в том числе проектные работы и государственная экспертиза проектной документации) в 2020 году. Данный объект включен в программу как инвестиционный объект на основании перечня инвестиционных объектов городского округа¹¹. В связи с чем, разработчик добавил на 2020 год следующие целевые показатели (индикаторы): количество разработанных проектно-сметных документов – 1 штука; объем выполненных работ по разработке проектно-сметной документации – 100%.

- По подпрограмме 3 «Обеспечение реализации Программы» на 30 541,0 тыс. рублей (10,2%) и планируется направить на обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа).

Следует отметить, что, не смотря на увеличение общего объема финансирования программы (на 72 457,0 тыс. рублей), разработчик не вносит изменения в целевые показатели (индикаторы). Согласно пояснительной записке, определение базового показателя и внесение изменений в целевые показатели (индикаторы) будет осуществлено после формирования Отчета о реализации муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом»¹².

Вместе с тем, из п. 3.35, 3.37, 3.38, 3.47 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, следует:

- 1) 3.35 - эффективность процесса выполнения задач программы по достижению поставленной цели (целей) демонстрируется с помощью целевых показателей (индикаторов), фактические и прогнозные значения которых должны содержаться в разделе 2 программы. Фактические (базовые) значения указываются по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего началу реализации программы. Датой периода, предшествующего началу реализации программы является 2018 год, то есть аналогичная муниципальная программа со сроком реализации 2014-2018 годы.
- 2) 3.37 – целевые показатели (индикаторы) определяются для каждого мероприятия, предусмотренного в программе для решения определенной задачи, в соответствии с Методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальных и ведомственных

¹⁰ Планируется впервые.

¹¹ п.16 Распоряжения администрации городского округа от 28.12.2018 № 264-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год, плановый период 2020-2021 годов и прогнозный период 2022-2024 годов».

¹² Разработчик, очевидно, имеет в виду аналогичную муниципальную программу с периодом реализации 2014-2018 годов.

программ, утвержденными правовым актом муниципального заказчика программы.

- 3) 3.38 – базовые и плановые значения целевых показателей (индикаторов) с разбивкой по целям и задачам программы указываются в разделе 2, а по годам в разрезе каждого мероприятия в разделе 4 программы, и оформляются в виде таблицы.
- 4) 3.47 – для каждого мероприятия программы устанавливаются базовые и плановые значения показателей (индикаторов) эффективности реализации программ, в соответствии с Методикой расчета и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальных целевых и ведомственных программ.

Таким образом, разработчику следует установить в графе 5 п. 4.26 приложения 3 проекта базовые показатели по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего началу реализации программы, скорректировать значения целевых показателей (индикаторов) по мероприятиям п. 2.15 приложения 1 проекта, п. 4.26 приложения 3 проекта и соотнести их значения с изменениями объемов финансирования по аналогичным мероприятиям приложения 4 проекта.

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа», КСП предлагает доработать с учетом следующих замечаний и предложений:

1) приложение 4 проекта привести в соответствие с п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, в части внесения корректировок по строкам, содержащим нулевые значения;

2) значение целевого показателя «площадь отремонтированных помещений высвобождаемого жилого фонда» по гр.6 п.п.1 п.2.15 приложения 1 проекта следует привести в соответствие (соотнести) с п.п.2 п.4.26 приложения 3 проекта

3) скорректировать значения целевого показателя (индикатора) – «площадь помещений незаселенного муниципального фонда, в части которых были оплачены коммунальные услуги» по годам реализации программы в соотношении с результатами, определенными п.2.14.3 действующей редакции программы;

4) установить в графе 5 п. 4.26 приложения 3 проекта базовые показатели по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего началу реализации программы;

5) скорректировать значения целевых показателей (индикаторов) по мероприятиям п. 2.15 приложения 1 проекта, п. 4.26 приложения 3 проекта в соотношении с изменяющимися объемами финансирования по аналогичным мероприятиям приложения 4 проекта.

Информацию о принятых мерах по устранению замечаний и учтенных предложений направить в адрес КСП в срок до 14.02.2019 года.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко