



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

г. Петропавловск-Камчатский, пр-кт Карла Маркса, д. 29/1, тел. (4152) 302-515/факс (4152) 302-516

**Экспертное заключение № 01-07/27-04/э**  
**на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского**  
**городского округа «О внесении изменений в постановление администрации**  
**Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1981 «Об**  
**утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития**  
**культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском**  
**городском округе»**

«07» февраля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>3</sup> от 12.10.2016 № 1981 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе»<sup>4</sup> разработан Управлением культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>5</sup>.

Согласно представленному на экспертизу проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения:

1) паспорта муниципальной программы в соответствие с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2018

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>3</sup> Далее – городской округ.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УКСиМП.

№ 233-р «О внесении изменений в отдельные решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа в сфере регулирования отношений, связанных с учредительными документами органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»;

2) планируемых показателей муниципальной программы в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»<sup>6</sup>.

По результатам рассмотрения представленного проекта, установлено следующее.

Период реализации муниципальной программы 2019-2024 годы.

Действующей редакцией муниципальной программы<sup>7</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 2 319 037,2 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 20.07.2018 № 1561	<b>2019-2024</b>	<b>2 319 037,2</b>	<b>0,0</b>	<b>998 356,9</b>	<b>1 320 680,3</b>	<b>0,0</b>
	2019	437 796,4	0,0	154 495,6	283 300,8	0,0
	2020	424 309,3	0,0	154 495,6	269 813,6	0,0
	2021	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
	2022	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
	2023	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>2 700 979,8</b>	<b>0,0</b>	<b>1 000 865,7</b>	<b>1 700 114,1</b>	<b>0,0</b>
	2019	581 748,8	0,0	196 457,4	385 291,4	0,0
	2020	511 016,2	0,0	143 692,0	367 324,1	0,0
	2021	515 516,2	0,0	143 692,0	371 824,1	0,0
	2022	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
	2023	364 232,9	0,0	172 341,4	191 891,5	0,0
Отклонение	<b>2019-2024</b>	<b>381 942,6</b>	<b>0,0</b>	<b>2 508,8</b>	<b>379 433,8</b>	<b>0,0</b>
	2019	<b>143 952,4</b>	<b>0,0</b>	<b>41 961,8</b>	<b>101 990,6</b>	<b>0,0</b>
	2020	<b>86 706,9</b>	<b>0,0</b>	<b>-10 803,6</b>	<b>97 510,5</b>	<b>0,0</b>
	2021	<b>151 283,3</b>	<b>0,0</b>	<b>-28 649,4</b>	<b>179 932,7</b>	<b>0,0</b>
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 2 319 037,2 тыс. рублей до 2 700 979,8 тыс. рублей или на 381 942,6 тыс. рублей (16,5 %), в том числе по годам:

- **2019 год** – увеличивается с 437 796,4 тыс. рублей до 581 748,8 тыс. рублей или на 143 952,4 тыс. рублей (32,9 %);
- **2020 год** – увеличивается с 424 309,3 тыс. рублей до 511 016,2 тыс. рублей или на 86 706,9 тыс. рублей (20,4 %);

<sup>6</sup> С учетом Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2018 № 124-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

<sup>7</sup> Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.07.2018 № 1561.

- **2021 год** – увеличивается с 364 232,9 тыс. рублей до 515 516,2 тыс. рублей или на 151 283,3 тыс. рублей (41,5 %);

- **2022-2024 гг.** – не изменяется и составляет 364 232,9 тыс. рублей ежегодно.

Сопоставительный анализ вносимых изменений в 2019-2024 гг. по подпрограммам, мероприятиям и целевым показателям программы приведен в Приложении № 1 к экспертному заключению.

В целом, представленный проект постановления по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа».

Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2018 № 124-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

В связи с изменениями, вносимыми в объемы финансирования, разработчиком проекта постановления осуществлены корректировки целевых показателей (индикаторов) программы.

*При этом, Контрольно-счетная палата обращает внимание разработчика на недочеты в целевых индикаторах муниципальной программы, отраженных в графе «Примечания» Приложения № 1 к экспертному заключению, а именно:*

- *разработчику проекта постановления необходимо обосновать установленные одинаковые значения целевых индикаторов на период 2019-2024 гг. при разных объемах финансирования на их достижение.*

Так, например, финансирование мероприятия «Развитие системы информирования молодежи, пропаганда позитивных ценностей через электронные средства (Интернет), средства массовой информации, применение различных форм социальной рекламы, направленной на популяризацию позитивных ценностей среди молодежи» в 2019-2021 гг. составляет 143,0 тыс. рублей (ежегодно), в 2022-2024 гг. – 100,0 тыс. рублей (ежегодно). Целевой показатель данного мероприятия: «количество информационных материалов, размещенных в СМИ и в открытом доступе для организации» запланирован – 4 единицы (ежегодно). Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления дополнительные средства на реализацию программы не потребуются. Таким образом, установленный целевой индикатор программы, возможно, достичь при минимальном объеме финансовых средств.

Фактически планируемые результаты и индикативные показатели программы должны быть рассчитаны, исходя из объема, ресурсов, в первую очередь, с целью повышения эффективности бюджетных расходов. При этом недостаточно качественный уровень планирования и обоснованности устанавливаемых значений целевых показателей и показателей финансового обеспечения муниципальной программы не позволяют в полной мере реализовать программно-целевой метод бюджетного планирования.

В этой связи, необходимо осуществлять качественный (реалистичный) расчет затрат на выполнение показателей программы;

• в п. 2.24., 4.16., 4.27 базовые значения целевых показателей проекта программы установлены в нарушение п. 3.35 Постановления от 27.06.2016 № 1840:

- «объем книговыдачи в муниципальных библиотеках» (задача 1 подпрограмма 1) в проекте составляет 800 тыс. экземпляров;
- «выполнение работ» (задача 2 подпрограмма 2) в проекте составляет 95 процентов.

Согласно пункту 3.35 Постановления от 27.06.2013 № 1840, фактические (базовые) значения указываются по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего началу реализации программы. В постановлении администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.12.2018 № 2783 «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.11.2013 № 3187 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе» значения аналогичных индикаторов за 2018 год составляют 740 тыс. экземпляров и 100 процентов, соответственно;

• в проекте постановления в 2019 году запланировано проведение мероприятий, таких как: «разработка эскиза, изготовление и установка мемориальной доски по адресу ул. Пограничная, д.6 писателю Санееву Н.В.», «реконструкция здания МАУК «Городской дом культуры «СРВ», «реконструкция объекта культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Дом № 4 по улице Красинцев – «Дом купца Подпругина» по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Красинцев, д. 4», при этом показатели эффективности реализации указанных мероприятий отсутствуют.

Кроме того, в проекте постановления выявлены отдельные несоответствия и недостатки, а именно:

• в строке пятой паспорта программы, разделе 5 не указан исполнитель – главный распорядитель бюджетных средств «Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципальное учреждение»<sup>8</sup>;

• в действующей редакции муниципальной программы:

- п. 4.2 в перечне мероприятий, направленных на решение задачи 1 подпрограммы 1, не содержатся запланированные инвестиционные мероприятия (их характеристики) согласно приложения 8 проекта;

- в п. 4.7 не указано подмероприятие «разработка эскиза, изготовление и установка мемориальной доски по адресу ул. Пограничная, д.6 писателю Санееву Н.В.» в рамках реализации программного мероприятия по приобретению в муниципальную собственность и установке объектов движимого имущества согласно приложения 8 проекта;

---

<sup>8</sup> Далее – УАГиЗО.

- в п. 4.20 в перечне мероприятий, направленных на решение задачи 2 подпрограммы 2, не содержится «Проведение мероприятий по ремонту помещений муниципального автономного учреждения «Молодежный центр» в здании по адресу: бульвар Рыбацкой Славы, 3 в соответствии с СанПиН и другими нормативными документами (в том числе разработка проектно-сметной документации)» согласно приложения 8 проекта;

- в приложении 8 необходимо устранить технические недочеты, а именно:

- во исполнение п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, *исключить строки с нулевыми значениями объемов финансирования по годам реализации (подпрограмма 1 задача 1: инвестиционные мероприятия, п. 1.3.2, 1.3.3, 1.4.2, 1.5, 1.5.1, 1.5.2; подпрограмма 2 задача 2: п. 2.3, 2.3.1).*

В соответствии с п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, в случае если срок проведения одного из мероприятий программы, распространяется на несколько лет, в проекте программы оно делится по календарному принципу, как в части прогнозируемых результатов, так и в части финансирования;

- в графе 4 «Срок реализации программы» разработчику проекта постановления необходимо указать *конкретные сроки (в связи с исключением нулевых строк)*;

- в графе 5 строка «Всего по задаче 1 подпрограмма 1» указано значение 2 035 327,86937 тыс. рублей (в том числе 2019 год – 396 125,10725 тыс. рублей), в графе 7 – 948 411,52810 тыс. рублей (в том числе 2019 год – 144 762,43670 тыс. рублей), тогда как данные значения составляют:

- графа 5 строка «Всего по задаче 1 подпрограмма 1» - 2 086 395,23937 тыс. рублей (в том числе 2019 год – 447 192,47725 тыс. рублей),

- графа 7 – 999 478,89810 тыс. рублей (в том числе 2019 год – 195 829,80670 тыс. рублей);

- в таблице «Группировка объемов финансирования программных мероприятий по источникам финансирования, главным распорядителям бюджетных средств, распорядителям внебюджетных средств муниципальной программы» необходимо скорректировать объемы финансирования в отношении следующих ГРБС:

- УКСМП: объем бюджетных ассигнований в 2019 году составляет 521 314,41963 тыс. рублей. Общий объем финансирования по программе – 2 631 545,39457 тыс. рублей, в том числе по подпрограмме 1 – 407 976,88822 тыс. рублей;

- УАГиЗО: общий объем бюджетных ассигнований (в 2019 году) составляет 58 934,37043 тыс. рублей и запланирован по подпрограмме 1.

Следует отметить, что *финансово-экономическое обоснование* решений, предлагаемых к принятию проектом правового акта в нарушение требований Постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2011 № 1694 «О порядке внесения проектов правовых актов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и главы Петропавловск-Камчатского городского округа» *не подписано руководителем УКСМП.*

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления, Контрольно-счетная палата предлагает разработчику доработать проект с учетом следующих замечаний и предложений:

- 1) внести соответствующие корректировки в паспорт, раздел 5 и текстовую часть действующей редакции муниципальной программы;
- 2) установить базовые значения целевых показателей согласно п. 3.35 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840;
- 3) разработать целевые индикаторы по новым мероприятиям, включенным в программу;
- 4) обосновать установленные одинаковые значения целевых индикаторов на период 2019-2024 гг. при разных объемах финансирования на их достижение;
- 5) устранить технические ошибки в приложении 8 проекта.

Информацию о принятых мерах по устранению замечаний и учтенных предложениях необходимо направить в адрес КСП в срок до 25.02.2019.

**Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Лазовская О. Н.**