



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

### **Экспертное заключение № 01-07/198-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1986 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе»**

«23» июля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Алтонченко З.Г. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>3</sup> от 13.10.2016 № 1986 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>3</sup> Далее – городской округ.

явлений в городском округе»<sup>4</sup> разработан Управлением по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации городского округа<sup>5</sup>.

Одновременно с проектом разработчиком представлены: методика расчета и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, утвержденная приказом УОБЖ от 22.05.2019 № 21-П<sup>6</sup>; финансово-экономическое обоснование<sup>7</sup>; пояснительная записка с приложением, что соответствует п.3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2016 № 1840<sup>8</sup>.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям постановления № 1840.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2019 года в соответствии с Решением Городской Думы городского округа от 26.06.2019 № 173-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

При этом, обращаем внимание разработчика проекта на необходимость устранения отдельных недочетов в проекте.

Так, в п.п.1.1.1 подпрограммы 4 приложения 8 проекта значатся объемы финансирования на 2019-2024 годы. При этом, целевые показатели (индикаторы) в п.п.1.1.1 п.4.27 программы<sup>9</sup> определены только на 2019-2021 годы. В этой связи, разработчику необходимо привести к единообразию целевые показатели (индикаторы), указанные в п.п.1.1.1 п.2.10 приложения 1 проекта и п.п.1.1.1 п.4.27 программы. Согласно п.1, 2 подпрограммы 4 Методики, целевые показатели (индикаторы) для данного мероприятия (в результате реализации программы) рассчитываются суммированием значений за каждый год.

Действующей редакцией муниципальной программы<sup>10</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 427 770,2 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УОБЖ, Управление.

<sup>6</sup> Приказ УОБЖ от 24.12.2018 № 63-П «Об утверждении Методики расчета и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствования гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и асоциальных явлений в Петропавловск-Камчатском городском округе» (ред.от 22.05.2019 № 21-П) (далее – Методика).

<sup>7</sup> Далее – ФЭО.

<sup>8</sup> «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – постановление № 1840).

<sup>9</sup> Проектом не корректируется.

<sup>10</sup> Постановление администрации городского округа от 07.06.2019 № 1166 (далее – постановление № 1166).

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
Постановление от 07.06.2019 № 1166	<b>2019-2024</b>	<b>427 770,2</b>	<b>0,0</b>	<b>7 894,7</b>	<b>419 875,5</b>	<b>0,0</b>
	2019	89 191,4	0,0	7 454,7	81 736,7	0,0
	2020	74 411,0	0,0	220,0	74 191,0	0,0
	2021	74 411,0	0,0	220,0	74 191,0	0,0
	2022	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
	2023	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
	2024	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>429 204,0</b>	<b>0,0</b>	<b>7 894,7</b>	<b>421 309,3</b>	<b>0,0</b>
	2019	90 625,2	0,0	7 454,7	83 170,5	0,0
	2020	74 411,0	0,0	220,0	74 191,0	0,0
	2021	74 411,0	0,0	220,0	74 191,0	0,0
	2022	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
	2023	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
	2024	63 252,3	0,0	0,0	63 252,3	0,0
Отклонение	<b>2019-2024</b>	<b>1 433,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1 433,8</b>	<b>0,0</b>
	<b>2019</b>	<b>1 433,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1 433,8</b>	<b>0,0</b>
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 427 770,2 тыс. рублей до 429 204,0 тыс. рублей или на 1 433,8 тыс. рублей (0,3 %) в результате увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2019 году с 419 875,5 тыс. рублей до 421 309,3 тыс. рублей или на 0,3%, за счет дополнительного выделения средств бюджета городского округа.

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2019 году, производится по двум подпрограммам, а именно: по подпрограмме 1 «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения» и подпрограмме 3 «Профилактика терроризма и экстремизма».

Финансирование подпрограммы 2 «Профилактика правонарушений, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов» и подпрограммы 4 «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», обеспечение комплексной безопасности учреждений социальной сферы в городском округе» не изменяется.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 429 204,0 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- краевой бюджет – 1,8 %;
- бюджет городского округа – 98,2 %.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по мероприятиям и подмероприятиям муниципальной программы приведен в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

№	Наименование	Постановление от 11.06.2019 № 1205	Проект постановления	Отклонен ие (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
<b>ПОДПРОГРАММА 1 «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения»</b>				
<b>Задача 1 подпрограммы 1:</b> оповещение населения Петропавловск-Камчатского городского округа при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС), а также при организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, а также развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Петропавловск-Камчатского городского округа				
1.1	<i>Информатизация</i>			
1.1.1	Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе	14 454,0	14 309,4	-144,6
<b>Задача 2 подпрограммы 1:</b> обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, обучение населения действиям при осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, защита населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа, по обеспечению безопасности людей на водных объектах				
2.1	<i>Формирование запасов</i>			
2.1.	Создание и содержание в целях гражданской обороны (ГО) запасов	880,0	341,7	-538,3
2.5	<i>Организация мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Петропавловск-Камчатском городском округе</i>			
2.5.1	Проведение снеголавинного мониторинга лавиноопасных участков, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа	2 461,0	889,0	-1 572,0
<b>Задача 3 подпрограммы 1:</b> совершенствование функционирования постоянно действующего органа управления и обеспечение деятельности органа повседневного управления городским звеном КТП РСЧС ПКГО				
3.1	<i>Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)</i>			
3.1.1	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы	11 356,1	11 453,5	97,4
3.1.2	Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой	2 954,9	2 857,5	-97,4
<b>Итого по подпрограмме 1:</b>				<b>-2 254,9</b>
<b>ПОДПРОГРАММА 3 «Профилактика терроризма и экстремизма»</b>				
<b>Задача 1 подпрограммы 3:</b> информирование граждан, проживающих на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, о методах предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений и разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирования стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии терроризма в различных его проявлениях				
1.2	<i>Обеспечение антитеррористической безопасности</i>			
1.2.1	Обеспечение антитеррористической защиты при проведении массовых мероприятий	130,0	3 818,7	3 688,7
<b>Итого по подпрограмме 3:</b>				<b>3 688,7</b>
<b>Всего по программе:</b>				<b>1 433,8</b>

Анализ, проведенный по изменениям объемов финансирования программы в разрезе мероприятий и подмероприятий, показал следующее:

*По подпрограмме 1 «Совершенствование гражданской обороны и защиты населения».*

Разработчиком уменьшаются объемы финансирования на общую сумму 2 254,9 тыс. рублей, за счет уменьшения финансирования по следующим подмероприятиям:

- «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Петропавловск-Камчатском городском округе» в рамках мероприятия «Информатизация» на 144,6 тыс. рублей (1%). Согласно п.п.1 п.4.5 приложения 3 проекта, уменьшение произведено в части разработки проектно-сметной документации. При этом, одновременно увеличиваются следующие целевые показатели (индикаторы), а именно: «Количество приобретенных комплексов оконечных устройств системы голосового оповещения населения» с «8» штук до «9» штук; «Количество внедренных (установленных) оконечных устройств систем голосового оповещения о природных, техногенных и иных угрозах (рисках) общественной безопасности населения» с «13» штук до «14» штук; «Диапазон охвата (покрытия) территории Петропавловск-Камчатского городского округа» с «48»% до «50»%. Согласно приложению к ФЭО, значения целевых показателей скорректированы по результатам заключенного муниципального контракта.

Вместе с тем, обращаем внимание разработчика на необходимость уточнений в части:

- наименования объекта (предмета проектно-сметной документации);
- наименования показателя «Диапазон охвата (покрытия) территории Петропавловск-Камчатского городского округа» (п.п.1.1.1 п.2.10 приложение 1 проекта), ввиду его неоднозначного толкования в соотнесении с двумя другими показателями. Так, программой в действующей редакции предусматривалось, что на 100% охват (покрытие) территории городского округа голосовым оповещением населения требуется установка 27 штук оконечных устройств системы голосового оповещения. Проектом, рассматриваемое количество устройств увеличивается до 28 штук. При этом, доля охвата также составляет 100%. В этой связи, невозможно установить фактическую потребность в оконечных устройствах, необходимых для полного охвата (покрытия) территории городского округа голосовым оповещением.

- «Создание и содержание в целях гражданской обороны (ГО) запасов» в рамках мероприятия «Формирование запасов» на 538,3 тыс. рублей (61,2%). Согласно п.п.2 п.4.5 приложения 3 проекта, данное уменьшение произведено в результате перераспределения расходов, следующим образом:

- исключается приобретение дополнительных патронов ДПП-1(3) для комплектации имеющихся запасов гражданских противогазов ГП-7 в количестве 834 единиц на общую сумму 599,6 тыс. рублей, согласно п.7 приказу МЧС России от 01.10.2014 № 543<sup>11</sup>, поскольку обеспечение населения средствами индивидуальной защиты органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их

---

<sup>11</sup> Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (ред. от 31.07.2017).

ведении, осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- уменьшается стоимость приобретения индивидуальных противохимических пакетов (ИПП-11) на 12,3 тыс. рублей с 24,0 тыс. рублей до 11,7 тыс. рублей. При этом, уменьшается количество ИПП-11 со 150 штук (по цене 0,16 тыс. рублей) до 53 штук (по цене 0,2 тыс. рублей);

- увеличивается стоимость 50 комплектов постельных принадлежностей на 73,6 тыс. рублей с 256,4 тыс. рублей до 330,0 тыс. рублей.

Согласно ФЭО целевые показатели (индикаторы) не изменяются.

- «Проведение снеголавинного мониторинга лавиноопасных участков, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» в рамках мероприятия «Организация мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Петропавловск-Камчатском городском округе» 1 572,0 тыс. рублей (63,9%). Согласно приложению к ФЭО, уменьшение объемов финансирования произведено по результатам заключенного муниципального контракта (уменьшился период предоставления услуг). При этом, значения целевых показателей (индикаторов) не изменены.

Кроме того, осуществлено перераспределение объемов финансирования в рамках мероприятия «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)», а именно:

- с подмероприятия «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций, не связанных с муниципальной службой» в сумме 97,4 тыс. рублей, на основании п.1 ст.374 Налогового кодекса РФ, исключаяющего из состава налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций - «движимое имущество»;

- на подмероприятие «Обеспечение деятельности органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в части исполнения функций муниципальной службы» в сумме 97,4 тыс. рублей, в связи с компенсацией расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно сотрудников управления группы должностей муниципальной службы.

### ***По подпрограмме 3 «Профилактика терроризма и экстремизма»***

Разработчиком увеличиваются объемы финансирования по подмероприятию «Обеспечение антитеррористической защиты при проведении массовых мероприятий» в рамках мероприятия «Обеспечение антитеррористической безопасности» на 3 688,7 тыс. рублей (в 29 раз), в связи с возникшей потребностью для эффективного обеспечения мер безопасности. Корректируется целевой показатель (индикатор) – «Количество заключенных договоров для обеспечения мероприятий с применением арочных металлодетекторов для обеспечения безопасности населения при проведении массовых мероприятий с привлечением частных охранных организаций (ЧОО)» с «3» штук до «6» штук. Согласно

приложению к ФЭО, целевой показатель (индикатор) скорректирован по фактическому и плановому исполнению мероприятий 2019 года.

Кроме того, планируется новый целевой показатель – «Количество мероприятий с применением арочных металлодетекторов для обеспечения безопасности населения при проведении массовых мероприятий» - «б» штук, который утвержден в Методике.

Сравнительный анализ целевых показателей (индикаторов), подмероприятий, мероприятий, цели подпрограммы 3 с задачей 1 «Информирование граждан, проживающих на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, о методах предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений и разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии терроризма в различных его проявлениях» показал, что для мероприятия «Обеспечение антитеррористической безопасности» (с учетом предусмотренных целевых показателей), необходимо поставить (определить, сформулировать) новую задачу, поскольку задача 1 предполагает «информирование» и «разъяснение». В связи с чем, в дальнейшем необходимо внести соответствующие корректировки в паспорт, текстовую и табличные части программы.

Следует отметить, что общая сумма финансирования, предусмотренная на 2019 год по мероприятию «Обеспечение антитеррористической безопасности», составляет 3 818,7 тыс. рублей, которую планируется направить на: приобретение 12 штук мобильных арочных многозонных металлодетекторов «Паутина – СМ 3» - 3 320,0 тыс. рублей; на заключение договоров с ЧОО<sup>12</sup> – 280,0 тыс. рублей; услуги монтажа и демонтажа (установка) арочных металлодетекторов - 60,0 тыс. рублей; приобретение средств для обеспечения функционирования арочных металлодетекторов (электрогенераторы, удлинители силовые, шуруповерты аккумуляторные, столы металлические складные) – 149,2 тыс. рублей; приобретение материальных запасов для обеспечения функционирования арочных металлодетекторов – 6,8 тыс. рублей; приобретение горюче-смазочных материалов – 2,7 тыс. рублей.

При этом, разработчиком программы в п.п.2 п.4.17 приложения 6 проекта не приведен расчет затрат по п.1), 2), б), а также отсутствует обоснование потребности данных расходов. Вместе с тем, в п.2 ст.83 Бюджетного кодекса РФ определено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и

---

<sup>12</sup> ЧОО – частная охранная организация.

(или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии с п.3.35 постановления № 1840, разработчиком скорректированы базовые значения целевых показателей (индикаторов), которые приведены в соответствие с фактическими значениями целевых показателей по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего началу реализации программы.

На основании вышеизложенного, разработчику проекта постановления необходимо доработать проект с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении, предоставить информацию в части обоснования дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 3, и фактической потребности в комплексах оконечных устройств голосового оповещения населения для 100% охвата территории городского округа.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Алтонченко З.Г.**