



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/188-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»

15 июля 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа³»⁴ разработан Управлением экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта, УЭРИО.

К проекту представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование⁶, расчет затрат⁷, а также методика расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы⁸, что соответствует п.3.57 постановления администрации городского округа от 27.06.2016 № 1840⁹. При этом, пояснительная записка и ФЭО представлены без подписи ответственных лиц.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям постановления № 1840.

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено следующее.

Изменения в программу обусловлены внесением корректировок в объемы финансирования программы, в связи с вступлением в силу решения Городской Думы городского округа от 26.06.2019 № 173-нд «О внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»¹⁰. Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Городской Думы городского округа от 26.06.2019 № 173-нд.

В соответствии с п.3.41 постановления № 1840, разработчиком в отдельную подпрограмму 4 выделяется мероприятие, реализация которого направлена на достижение целей и решение задач регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» на основании Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»¹¹, в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края»¹².

При этом, разработчику проекта необходимо наименование подпрограммы 4 привести в соответствие с решением Городской Думы от 26.06.2019 № 173-нд, изложив ее в следующей редакции: «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края» и внести соответствующие корректировки как в паспорт программы, так и в приложения 2, 3, 4, 5 проекта.

⁶ Далее – ФЭО.

⁷ Приказ УЭРИО от 13.09.2016 № 316/16 «Об определении размера планируемых затрат для реализации мероприятий муниципальной программы «Реализация экономической политики инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа (на период 2019-2024 годов)» (редакция от 04.07.2019 № 140/19) (далее – приказ УЭРИО № 316/16).

⁸ Приказ УЭРИО от 10.05.2016 № 114/16 «Об утверждении Методики расчета и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы «Реализация экономической политики инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа» (редакция от 04.07.2019 № 139/19) (далее – приказ УЭРИО № 114/16).

⁹ «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – постановление № 1840).

¹⁰ Далее – решение Городской Думы от 26.06.2019 № 173-нд.

¹¹ Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.02.2018 № 16).

¹² Постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П «О государственной программе Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края».

Также обращаем внимание разработчика проекта на необходимость устранения отдельных недочетов в проекте:

1. По строке «Перечень подпрограмм» паспорта программы предусмотреть соответствующее сокращение по аналогии с сокращениями, предусмотренными для других подпрограмм – (далее – Подпрограмма 4).

2. По строке «Перечень ожидаемых результатов реализации программы» паспорта программы и приложений к нему исключить сокращение «далее – субъекты МСП» ввиду его отражения в п.1 строки «Задачи программы» паспорта программы.

3. По строке «Перечень ожидаемых результатов реализации программы» и в разделе 2 проекта не отражен результат от реализации подпрограммы 4.

4. В разделе 2 приложения 2 проекта необходимо цель подпрограммы 4 привести в соответствие с паспортом программы.

Кроме того, по данному разделу скорректировать (устранить) следующие недочеты:

- абзац 2 п.2.16 проекта изложить в следующей редакции: «В процессе решения задачи по созданию условий для реализации региональных проектов Камчатского края в Петропавловск-Камчатском городском округе планируется в рамках Инвестиционной программы Камчатского края осуществить строительство (проектно-сметная документация, государственная экспертиза проектной документации) административных зданий по ул. Пограничная в г. Петропавловске-Камчатском, для размещения бизнес-инкубаторов»;

- в абзаце 3 п.2.16 проекта, срок реализации задачи подпрограммы 4 привести в соответствие с п.24 гр.5 приложения к распоряжению администрации № 264-р¹³;

- по п.п.4 п.2.19 проекта пояснить основания для включения двух целевых показателей с нулевыми значениями либо исключить их.

5. По разделу 3 приложения 3 проекта:

- в п.3.2 имеется ссылка на планирование средств из федерального бюджета. При этом, в рамках какой программы планируется привлечение средств федерального бюджета в п.3.3 не указано;

- в гр.9 п.3.4 табличной части раздела отсутствуют ссылки на соглашения в части привлечения средств из краевого бюджета.

6. По разделу 4 приложения 4 проекта:

- наименование и содержание раздела привести в соответствие с приложением 2 постановления № 1840, а также с паспортом программы в части корректировки наименований целей и задач;

- в п.4.39 отсутствует ссылка на обоснование затрат. Разработчиком проекта ошибочно отражается ссылка на Методику расчета затрат¹⁴.

Действующей редакцией муниципальной программы¹⁵ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 166 711,5 тыс. рублей.

¹³ Распоряжение администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.12.2018 № 264-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год, плановый период 2020-2021 годов и прогнозный период 2022-2024 годов» (ред. от 21.06.2019) (далее – распоряжение № 264-р).

¹⁴ Обоснованием затрат является приказ УЭРИО об определении размера планируемых затрат.

¹⁵ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.06.2019.2019 № 1205.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление администрации от 11.06.2019 № 1205	2019-2024	166 711,5	15 800,0	13 159,6	137 751,9	0,0
	2019	50 995,9	5 800,0	13 058,6	32 137,3	0,0
	2020	31 774,7	5 000,0	50,5	26 724,2	0,0
	2021	32 164,2	5 000,0	50,5	27 113,7	0,0
	2022	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
	2023	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
	2024	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
Проект постановления	2019-2024	157 978,6	0,0	18 000,0	139 978,6	0,0
	2019	53 486,4	0,0	18 000,0	35 486,4	0,0
	2020	26 163,0	0,0	0,0	26 163,0	0,0
	2021	26 552,5	0,0	0,0	26 552,5	0,0
	2022	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
	2023	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
	2024	17 258,9	0,0	0,0	17 258,9	0,0
Отклонение	2019-2024	-8 732,9	-15 800,0	4 840,4	2 226,7	0,0
	2019	2 490,5	-5 800,0	4 941,4	3 349,1	0,0
	2020	-5 611,7	-5 000,0	-50,5	-561,2	0,0
	2021	-5 611,7	5 000,0	-50,5	-561,2	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы уменьшается на 8 732,9 тыс. рублей или на 5,2 % за счет исключения средств федерального бюджета в сумме 15 800,0 тыс. рублей, увеличения средств краевого бюджета на 4 840,4 тыс. рублей или на 36,8% и увеличения средств городского бюджета на 2 226,7 тыс. рублей или на 1,6 %.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 157 978,6 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- краевой бюджет – 11,4 %;
- бюджет городского округа – 88,4 %.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по мероприятиям и подмероприятиям муниципальной программы приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№	Наименование	Постановление от 11.06.2019 № 1205	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
ПОДПРОГРАММА 1 «Создание благоприятных условий для обеспечения населения Петропавловск-Камчатского городского округа услугами потребительского рынка и развития предпринимательства»				
Задача 1 подпрограммы 1: Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее субъекты - МСП), а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП				
1.2	Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»			

1.2.1	Предоставление субсидий из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на реализацию мероприятия «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки - автономной некоммерческой организации «Центр инноваций социальной сферы»	6 509,5	исключено	-6 509,58
1.2.2	Государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края». Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства». Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятия соответствующей подпрограммы соответствующей государственной программы Камчатского края (за исключением мероприятий Инвестиционной программы Камчатского края и субсидий, которым присвоены отдельные коды). Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Создание и (или) развитие бизнес-инкубаторов.	13 000,0	исключено	-13 000,0
Итого по подпрограмме 1:				-19 509,5
ПОДПРОГРАММА 3 «Обеспечение реализации экономической политики и инвестиционной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»				
Задача 1 подпрограммы 3: Внедрение стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании, разработанного Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов»				
1.4	<i>Организация и проведение стратегической сессии по вопросам реализации Стратегии социально-экономического развития и территориального развития Петропавловск-Камчатского городского округа</i>			
1.4.1	Организация и проведение стратегической сессии по вопросам реализации Стратегии социально-экономического развития и территориального развития Петропавловск-Камчатского городского округа	не планировалось	2 000,0	2 000,0
Итого по подпрограмме 3:				2 000,0
ПОДПРОГРАММА 4 «Обеспечение реализации региональных проектов Камчатского края в Петропавловск-Камчатском городском округе «Муниципальной программы «Реализация экономической, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа»				
Задача 1 подпрограммы 4: Создание условий для реализации региональных проектов Камчатского края в Петропавловск-Камчатском городском округе				
1	<i>Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»</i>			
1.1	Государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края». Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства». Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий Инвестиционной программы Камчатского края. <i>Административные здания для размещения «Бизнес-инкубаторов» по ул. Пограничная в г. Петропавловске-Камчатском. Строительство (проектные работы).</i>	не планировалось	20 000,0	20 000,0
Итого по подпрограмме 4:				20 000,0
Всего по программе:				2 490,5

Анализ, проведенный по изменениям объемов финансирования программы в разрезе мероприятий и подмероприятий, показал следующее:

➤ исключены в полном объеме бюджетные ассигнования по мероприятию «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» из подпрограммы 1 на общую сумму 19 509,5 тыс. рублей, из которых:

- 18 858,5 тыс. рублей – субсидии краевого бюджета¹⁶;
- 651,0 тыс. рублей – софинансирование городского бюджета.

➤ предусматриваются объемы финансирования в сумме 2000,0 тыс. рублей на реализацию нового мероприятия «Организация и проведение стратегической сессии по вопросам реализации Стратегии социально-экономического развития и территориального развития Петропавловск-Камчатского городского округа» по подпрограмме 3. В связи с чем, проектом, в соответствии с приказом УЭРИО № 114/16, планируются целевые показатели: «Количество проведенных стратегических сессий» - 1 единица, «Количество организаций, принявших участие в стратегической сессии» - 6 единиц (количественные значения целевых показателей приведены в п.п.10 п.4.41 приложения 4 проекта).

Согласно приказу УЭРИО № 316/16, объем бюджетных ассигнований на реализацию данного мероприятия сформирован из средней цены, сложившейся по коммерческим предложениям. В этой связи, разработчику проекта следует представить в КСП расчет средней цены с приложением копий документов по коммерческим предложениям.

➤ предусматриваются объемы финансирования на новую подпрограмму 4 по мероприятию «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в сумме 20 000,0 тыс. рублей, в рамках которого планируется строительство (проектные работы) административных зданий для размещения бизнес-инкубаторов по ул. Пограничная в г. Петропавловске-Камчатском. Согласно распоряжению № 264-р объект «Административные здания для размещения «Бизнес-инкубаторов» по ул. Пограничная в г. Петропавловске-Камчатском», является инвестиционным и предполагает строительство двух бизнес-инкубаторов общего типа производственного и офисного назначения общей площадью 3600 м² (каждый по 1800 м²) с созданием 140 рабочих мест. Общая сумма сметной (предполагаемой) стоимости объекта составляет 425 570,4 тыс. рублей.

Региональным проектом предлагается осуществление финансирования исключительно в 2019 году за счет субсидии Камчатского края в сумме 18 000,0 тыс. рублей¹⁷ и за счет средств городского округа в сумме 2 000,0 тыс. рублей. Бюджетные средства планируется направить на проектные работы по строительству административных зданий на ул. Пограничная. Главным распорядителем бюджетных средств и исполнителем является УЭРИО. Приказом УЭРИО № 114/16 утверждены целевые показатели: «Количество созданных бизнес-инкубаторов», «Количество субсидий, предоставленных с целью разработки проектной документации». При этом, на 2019 год установлен целевой показатель (индикатор) -

¹⁶ Согласно уведомлений Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.04.2019 № 680 на сумму 5858,58586 тыс. рублей; Министерства финансов Камчатского края от 21.05.2019 № 750-1 на сумму 13000,0 тыс. рублей.

¹⁷ Уведомление Министерства финансов Камчатского края от 21.05.2019 № 750-3.

«Количество субсидий, предоставленных с целью разработки проектной документации» - 1 единица.

Вместе с тем, согласно п.п.6 п.2.19 приложения 2 и п.п.11 п.4.41 приложения 4 проекта целевой показатель – «Количество созданных бизнес-инкубаторов» планируется по 1 единице на 2020-2021 годы соответственно, при отсутствии финансирования на данные периоды реализации программы. При этом, в п.2.3 раздела 2 ФЭО, сведения о вероятном увеличении расходов бюджета городского округа, отсутствуют.

Таким образом, разработчику проекта следует данный целевой показатель (индикатор) по периодам реализации, привести в соответствие с планируемыми объемами финансирования, указанными в п.1.1 подпрограммы 4 приложения 5 проекта.

Также обращаем внимание разработчика, что в приказе УЭРИО № 316/16 в расчете затрат на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусматривается выделение субсидии на подготовку проектно-сметной документации (ПСД) и проведение государственной экспертизы (ГЭ) проектной документации в соответствии с требованиями ч.5 ст.6 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом, согласно Порядку принятия и исполнения решений о подготовке и реализации, предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, утвержденному постановлением администрации городского округа от 03.09.2015 № 2108, субсидии российским и иностранным юридическим лицам, являющимися частными партнерами по соглашению о муниципально-частном партнерстве, средства на обеспечение (возмещение) затрат, связанных со строительством, на подготовку ПСД и ГЭ, не предоставляются.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта, разработчику необходимо учесть замечания КСП и предоставить дополнительную информацию (копии документов), отраженные в настоящем экспертном заключении.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко