



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/180-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа»

«21» июня 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Алтонченко З.Г. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ разработан Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Одновременно с проектом представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование (ФЭО), расчет затрат с методиками расчетов и перечнем целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УКХиЖФ.

мероприятий программы, утвержденной приказом УКХиЖФ от 30.04.2019 № 12-46/19 и от 21.05.2019 № 12-52/19⁶.

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено следующее.

1. Изменения в муниципальную программу обусловлены приведением в соответствие объемов финансирования программы решению Городской Думы городского округа от 25.04.2019 № 161-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁷. Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением ГД от 25.04.2019 № 161-нд.

2. Проект постановления по структуре отвечает требованиям постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»⁸.

3. Действующей редакцией муниципальной программы⁹ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 642 208,9 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 22.05.2019 № 1028	2019-2024	1 642 208,9	59 541,9	469 574,2	1 113 092,8	0,0
	2019	466 925,8	39 570,3	178 559,3	248 796,3	0,0
	2020	320 632,5	9 985,8	138 321,4	172 325,2	0,0
	2021	331 249,6	9 985,8	152 693,5	168 570,3	0,0
	2022	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
	2023	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
	2024	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
Проект постановления	2019-2024	1 445 182,5	59 542,3	469 573,7	916 066,5	0,0
	2019	466 997,8	39 570,7	178 558,8	248 868,3	0,0
	2020	324 632,5	9 985,8	138 321,4	176 325,3	0,0
	2021	331 249,6	9 985,8	152 693,5	168 570,3	0,0
	2022	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2023	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
	2024	107 434,2	0,0	0,0	107 434,2	0,0
Отклонение	2019-2024	-197 026,4	0,4	-0,4	-197 026,4	0,0
	2019	72,0	0,4	-0,4	72,0	0,0
	2020	4 000,0	0,0	0,0	4 000,0	0,0

⁶ В редакции - Приказ УКХиЖФ от 30.04.2019 № 12-46/19, от 21.05.2019 № 12-52/19 «О внесении изменения в приказ Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.02.2019 № 12-13/19 «Об утверждении методики расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – методика расчета затрат).

⁷ Далее – решение ГД от 25.04.2019 № 161-нд.

⁸ Далее – постановление № 1840.

⁹ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.05.2019 № 1028.

	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	-67 032,8	0,0	0,0	-67 032,8	0,0
	2023	-67 032,8	0,0	0,0	-67 032,8	0,0
	2024	-67 032,8	0,0	0,0	-67 032,8	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы уменьшился с 1 642 208,9 тыс. рублей до 1 445 182,5 тыс. рублей или на 197 026,4 тыс. рублей (12 %), за счет изменения объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных из бюджета городского округа с 1 113 092,8 тыс. рублей до 916 066,5 тыс. рублей или на 197 026,4 тыс. рублей (17,7 %).

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 1 445 182,5 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- федеральный бюджет – 4,1 %;
- краевой бюджет – 32,5 %;
- бюджет городского округа – 63,4 %.

4. Изменение объемов финансирования, предусмотренных в 2019 году, производится по двум подпрограммам, а именно: по подпрограмме 2 «Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий» и по подпрограмме 5 «Обеспечение реализации жилищной политики городского округа».

Финансовое обеспечение подпрограмм 1 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда», 3 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» и 4 «Обеспечение жильем молодых семей» не изменяются.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№	Наименование мероприятия/подмероприятия	Постановление от 22.05.2019 № 1028	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
ПОДПРОГРАММА 2 «СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЕ ЗАСТРОЕННЫХ И ОСВОЕНИЕ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ»				
Задача 3: Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей				
2.3	Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)			
2.3.1	Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)	2 527,0	2 497,9	-29,1
2.4	Содержание, капитальный, текущий ремонт жилых зданий, помещений, в том числе муниципального жилищного фонда			
2.4.1	Ремонт жилых помещений муниципального			

	жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (в том числе изготовление смет)	0,0	29,1	29,1
	Итого:			0,0
ПОДПРОГРАММА 5: «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»				
Задача 1: Обеспечение реализации муниципальной программы				
1.2	Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)	80,9	152,9	72,0
	Итого:			72,0
ВСЕГО:				72,0

Таким образом, проектом постановления предусматривается:

➤ увеличение объемов финансирования по подмероприятию «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)» на 72,0 тыс. рублей (в 1,9 раза).

Согласно методике расчета затрат, данные ассигнования планируется направить на оплату двух административных штрафов по 30,0 тыс. рублей, а также на оплату взыскания по исполнительному листу в размере 12,0 тыс. рублей.

В связи с чем, целевой показатель (индикатор) – «Количество исполненных документов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)» увеличивается с «8» штук до «11» штук.

Вместе с тем, КСП неоднократно обращала внимание главных распорядителей бюджетных средств на то, что увеличение бюджетных ассигнований в части оплаты штрафов, в силу ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является неэффективным использованием средств бюджета.

В этой связи, разработчику проекта необходимо предоставить в КСП информацию, обосновывающую причины возникновения данных административных штрафов и взысканий по исполнительному листу с приложением копий судебных актов.

➤ уменьшение объемов финансирования по подмероприятию «Обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа)» на 29,1 тыс. рублей (1,1%), с одновременным перераспределением данных ассигнований на новое подмероприятие «Ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного

фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (в том числе изготовление смет)».

Данные средства, согласно методике расчета затрат, направляются на изготовление локальных сметных расчетов (ЛСР) по ремонту жилых помещений, предназначенных для обеспечения жильем детей-сирот.

В связи с чем, введены новые целевые показатели, а именно:

- «Количество заключенных муниципальных контрактов на изготовление локально-сметных расчетов на ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» со значением «1» штука;
- «Количество изготовленных локальных сметных расчетов на ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» со значением «1» штука.

При этом, изготовление ЛСР предполагает в дальнейшем дополнительные средства для проведения ремонтных работ. При этом, в п.2.3 ФЭО к проекту, сведения о вероятном увеличении расходов бюджета городского округа, не указаны. В этой связи, разработчику проекта необходимо дополнительно предоставить информацию, обосновывающую необходимость бюджетных ассигнований на изготовление ЛСР с указанием объекта, подлежащего ремонту, дату его приобретения и причин планирования проведения ремонта.

Объемы финансирования по 2020 году увеличиваются по подмероприятию «Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования городского округа» в рамках мероприятия «Разработка и реализация документов территориального планирования» по подпрограмме 2 «Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий» с 4 848,5 тыс. рублей до 8 848,5 тыс. рублей или на 4 000,0 тыс. рублей (45%).

Объемы финансирования по 2021 году не изменяются.

Объемы финансирования по 2022-2024 годам исключаются в полном объеме по подмероприятию «Приобретение жилых помещений на первичном либо вторичном рынке» в рамках мероприятия «Приобретение объектов недвижимого имущества» по подпрограмме 1 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда» по 67 032,8 тыс. рублей соответственно. В связи с чем, целевые показатели (индикаторы) также корректируются, а именно: «Количество переселенных семей» с «17» единиц до «0» единиц и «Количество приобретенных квартир» с «17» штук до «0» штук соответственно.

С учетом вышеизложенного, проект может быть принят.

Вместе с тем, разработчику программы необходимо учесть замечания и предложения КСП, указанные в настоящем заключении.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Алтонченко З.Г.