



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/171-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1980 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Петропавловск-Камчатском городском округе»

«11» июня 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1980 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства»³ разработан Управлением делами администрации городского округа⁴.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – муниципальная программа, программа.

⁴ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, Управление.

В нарушение п. 3.57 постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»⁵, разработчиком не представлено финансово-экономическое обоснование.

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2019 года в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.04.2019 № 161-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Действующей редакцией муниципальной программы⁶ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 12 384,7 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 01.04.2019 № 631	2019-2024	12 384,7	0,0	3 645,2	8 700,0	39,5
	2019	2 954,4	0,0	1 493,7	1 450,0	10,7
	2020	2 536,4	0,0	1 075,7	1 450,0	10,7
	2021	2 536,4	0,0	1 075,7	1 450,0	10,7
	2022	1 452,5	0,0	0,0	1 450,0	2,5
	2023	1 452,5	0,0	0,0	1 450,0	2,5
	2024	1 452,5	0,0	0,0	1 450,0	2,5
Проект постановления	2019-2024	12 553,2	0,0	3 813,7	8 700,0	39,5
	2019	3 122,9	0,0	1 662,2	1 450,0	10,7
	2020	2 536,4	0,0	1 075,7	1 450,0	10,7
	2021	2 536,4	0,0	1 075,7	1 450,0	10,7
	2022	1 452,5	0,0	0,0	1 450,0	2,5
	2023	1 452,5	0,0	0,0	1 450,0	2,5
	2024	1 452,5	0,0	0,0	1 450,0	2,5
Отклонение	2019-2024	168,5	0,0	168,5	0,0	0,0
	2019	168,5	0,0	168,5	0,0	0,0
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 12 384,7 тыс. рублей до 12 553,2 тыс. рублей или на 168,5 тыс. рублей (1,4 %), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2019 году.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям приведен в таблице 2.

⁵ Далее – Постановление № 1840.

⁶ Постановление администрации городского округа от 01.04.2019 № 631 (далее – Постановление от 01.04.2019 № 631).

Таблица 2
(тыс. рублей)

№	Наименование	Постановление от 01.04.2019 № 631	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
ПОДПРОГРАММА 1 «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА В ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ⁷»				
Цель: создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в городском округе ⁸				
Задача подпрограммы 1: Укрепление материально-технической базы традиционных отраслей хозяйствования, сохранение и развитие национальной культуры, традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в городском округе				
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям) индивидуальным предпринимателям			
		223,7	409,1	+185,4
1.1.1	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (предоставление субсидий родовым общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на приобретение оборудования и инвентаря ⁹	краевой бюджет: 193,7	краевой бюджет: 362,2	краевой бюджет: +168,5
		бюджет городского округа: 19,3	бюджет городского округа: 36,2	бюджет городского округа: +16,9
		внебюджетные источники: 10,7	внебюджетные источники: 10,7	внебюджетные источники: 0,0
Итого по подпрограмме 1:				+185,4
ПОДПРОГРАММА 2 «ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»				
Цель: создание на территории городского округа условий, способствующих развитию и функционированию социально ориентированных некоммерческих организаций				
Задача подпрограммы 2: Финансовая поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа				
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям			
		2 730,6	2 713,7	-16,9
1.1.1	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории городского округа	краевой бюджет: 1 300,0	краевой бюджет: 1 300,0	краевой бюджет: 0,0
		бюджет городского округа: 1 430,6	бюджет городского округа: 1 413,7	бюджет городского округа: -16,9
Итого по подпрограмме 2:				-16,9
ВСЕГО:				+168,5

Таким образом, проектом постановления в 2019 году предусмотрено:

➤ увеличение финансового обеспечения подмероприятия «Создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (предоставление субсидий родовым общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на приобретение оборудования и инвентаря)» на 82,9 %;

➤ уменьшение финансирования подмероприятия «Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории городского округа» на 0,6 %.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию рассматриваемых подмероприятий определяется в соответствии с нормативными правовыми актами и муниципальными актами (таблица 3).

⁷ Далее – городской округ.

⁸ Далее – КМНС.

⁹ Далее – Создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования КМНС.

№ пп	Наименование подмероприятия	Источник финансирования	Определение объема бюджетных ассигнований на выполнение подмероприятия
1	Создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования КМНС	Краевой бюджет	В соответствии с Порядком предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию отдельных мероприятий Подпрограммы 3 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего востока, проживающих в Камчатском крае» в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 546-П
		Бюджет городского округа	В соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям – общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, из бюджета городского округа», утвержденного постановлением администрации городского округа от 30.12.2015 № 2921 ¹⁰
2	Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории городского округа	Краевой бюджет	В соответствии с Порядком предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию основного мероприятия 5.1 «Финансовая поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном и муниципальном уровнях» подпрограммы 5 в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 548-П
		Бюджет городского округа	В соответствии с Порядком определения объема и предоставления субсидий из бюджета городского округа социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, утвержденного постановлением администрации городского округа от 20.02.2018 № 272

При анализе целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, установлено, что в нарушение п. 3.35 Постановления № 1840, базовые значения индикаторов не соответствуют фактическим значениям показателей, достигнутым и отраженным в Отчете о реализации муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в городском округе», утвержденной Постановлением администрации городского округа от 31.10.2013 № 3166.

Обращаем внимание разработчика, на несоответствие получателей субсидии в рамках реализации подмероприятия «Создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования КМНС»:

➤ в муниципальной программе планируется субсидирование исключительно родовых общин КМНС;

➤ согласно Порядку № 2921, получателями субсидии являются общины КМНС.

Федеральным законом от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» определено понятие «общины малочисленных народов», которое включает не только родовые (семейные) общины, но и территориально-соседские общины.

¹⁰ Далее – Порядок № 2921.

В этой связи, необходимо уточнить получателя субсидии рассматриваемого мероприятия и, соответственно, внести изменения в Порядок № 2921, либо в муниципальную программу.

Кроме того, выявлены недочеты в программе, отраженные в таблице 4.

Таблица 4

Раздел программы	Замечания / Предложения	Требования Постановления № 1840
Раздел 1. Анализ проблемной сферы	Оформление п. 1.2 не соответствует форме приложения 2	Пунктом 3.18 Постановления № 1840 определено, что проект программы оформляется по форме согласно приложению 2
	В п. 1.4 не раскрыта характеристика «Перечня мер, ранее предпринимавших к решению проблемной ситуации»	
	Отсутствует характеристика «Причин выбора одного или нескольких вариантов для решения выявленных проблем программным методом»	
	Предлагаем п. 1.9 дополнить следующими основаниями: > Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»; > Постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 546-П «О государственной программе Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае»; > Постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 548-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае»	
Раздел 3. Ресурсное обеспечение реализации программы	В п. 3.2 не учтен источник финансирования - краевой бюджет	Пунктом 3.18 Постановления № 1840 определено, что проект программы оформляется по форме согласно приложению 2
	Отсутствует характеристика «Привлечения финансирования из краевого бюджета в рамках реализации государственных программ»	
	В пункте 3.4. «Ресурсное обеспечение программы» графа 9 не содержит реквизиты заключенных соглашений	
Раздел 4. Программные мероприятия, сроки их реализации	Предлагаем абзац первый п. 4.3 изложить в следующей редакции: > «Условия и порядок предоставления субсидий за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа устанавливаются постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»	
	В п. 4.3 не учтен Порядок предоставления субсидий местным бюджетам в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 546-П	
	Отсутствует характеристика «Ожидаемых результатов реализации каждого мероприятия», «Исполнителей и главных распределителей бюджетных средств для каждого мероприятия»	
	В табличной части п. 4.6, п. 4.15 не учтен порядок расчета субсидий за счет средств краевого бюджета	
	Предлагаем абзац четырнадцатый п. 4.11 изложить в следующей редакции: > «Условия и порядок предоставления субсидий за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа устанавливаются постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»	
	В п. 4.11 не учтен Порядок предоставления субсидий местным бюджетам в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 548-П	

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы, разработчику проекта постановления необходимо устранить замечания и направить информацию по принятым мерам и учтенным предложениям настоящего заключения.

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Лазовская О. Н.