



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа**

---

Карла Маркса пр., д.29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031  
тел./факс (4152) 302-515 доб.3400/ 302-516

**Экспертное заключение № 01-07/160-04/э  
на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа «О внесении изменений в постановление администрации  
Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984 «Об  
утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие  
энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-  
Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по  
благоустройству территории и охрана окружающей среды»**

«22» мая 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> Лазовской О. Н. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>3</sup> от 13.10.2016 № 1984 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»<sup>4</sup> разработан

---

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>2</sup> Далее – проект постановления, проект.

<sup>3</sup> Далее – городской округ.

<sup>4</sup> Далее – муниципальная программа, программа.

Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации городского округа<sup>5</sup>.

Одновременно с проектом разработчиком представлены:

- методика расчета планируемых затрат и перечень целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации программы, утвержденная приказом УКХиЖФ от 30.04.2019 № 12-45/19<sup>6</sup>;

- финансово-экономическое обоснование<sup>7</sup> с обоснованием;

- пояснительная записка.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту постановления, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2019 года в соответствие с Решением Городской Думы городского округа от 25.04.2019 № 161-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского округа от 31.10.2018 № 112-нд «О бюджете городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Действующей редакцией муниципальной программы<sup>8</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 2 480 071,7 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 17.05.2019 № 1011	<b>2019-2024</b>	<b>2 480 071,7</b>	<b>0,0</b>	<b>1 581 283,8</b>	<b>898 787,9</b>	<b>0,0</b>
	2019	746 056,2	0,0	535 498,4	210 557,7	0,0
	2020	678 707,1	0,0	522 892,7	155 814,4	0,0
	2021	680 339,3	0,0	522 892,7	157 446,6	0,0
	2022	124 989,7	0,0	0,0	124 989,7	0,0
	2023	124 989,7	0,0	0,0	124 989,7	0,0
	2024	124 989,7	0,0	0,0	124 989,7	0,0
Проект постановления	<b>2019-2024</b>	<b>2 480 703,3</b>	<b>0,0</b>	<b>1 588 933,8</b>	<b>891 769,5</b>	<b>0,0</b>
	2019	746 687,7	0,0	543 148,4	203 539,3	0,0
	2020	678 707,1	0,0	522 892,7	155 814,4	0,0
	2021	680 339,3	0,0	522 892,7	157 446,6	0,0
	2022	124 989,7	0,0	0,0	124 989,7	0,0
	2023	124 989,7	0,0	0,0	124 989,7	0,0
	2024	124 989,7	0,0	0,0	124 989,7	0,0
Отклонение	<b>2019-2024</b>	<b>631,6</b>	<b>0,0</b>	<b>7 650,0</b>	<b>-7 018,4</b>	<b>0,0</b>
	<b>2019</b>	<b>631,6</b>	<b>0,0</b>	<b>7 650,0</b>	<b>-7 018,4</b>	<b>0,0</b>
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

<sup>5</sup> Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УКХиЖФ.

<sup>6</sup> Далее – Методика.

<sup>7</sup> Далее – ФЭО.

<sup>8</sup> Постановление администрации городского округа от 17.05.2019 № 1011 (далее – Постановление от 17.05.2019 № 1011).

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 2 480 071,7 тыс. рублей до 2 480 703,3 тыс. рублей или на 631,6 тыс. рублей (менее 0,1 %), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2019 году.

Объем финансирования программы в 2019 году за счет межбюджетных трансфертов увеличивается с 535 498,4 тыс. рублей до 543 148,4 тыс. рублей или на 7 650,0 тыс. рублей (1,4 %), за счет планирования бюджетных ассигнований, выделяемых из краевого бюджета, на реализацию программного мероприятия «Приобретение в муниципальную собственность и установка объектов движимого имущества», в том числе подмероприятия «Оснащение образовательных учреждений городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период».

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2019 году, производится по двум подпрограммам, а именно, подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» и подпрограмме 3 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов».

Финансирование подпрограммы 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства» не изменяется.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

№	Наименование	Постановление от 17.05.2019 № 1011	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
<b>ПОДПРОГРАММА 1 «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»</b>				
<b>Задача 1 подпрограммы 1:</b> Прекращение безучетного потребления и повышение эффективности использования топлива, энергии, воды в организациях, финансируемых из бюджета, создание условий для прекращения безучетного потребления ресурсов и внедрения энергоэффективных технологий на объектах энергетической инфраструктуры города и у некоммерческих потребителей				
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Организация учета потребления коммунальных ресурсов			
1.1.1	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Проведение мероприятий по установке индивидуальных приборов учета на объектах муниципального жилищного фонда	1 047,0	587,0	-460,0
<b>Задача 3 подпрограммы 1:</b> Обеспечение единой информационной и пропагандистской политики администрации городского округа в отношении вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности				
3.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Приобретение в муниципальную собственность и установка объектов движимого имущества			
3.1.1	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Оснащение образовательных учреждений городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период	Не запланировано	7 650,0	+7 650,0
<b>Задача 4 подпрограммы 1:</b> Модернизация систем энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.				
4.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Научно-исследовательские услуги и разработка документов комплексного развития городского округа			
4.1.1	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Актуализация схемы теплоснабжения городского округа с электронной моделью	10 660,0	11 120,0	+460,0
<b>Итого по подпрограмме 1:</b>				<b>+7 650,0</b>
<b>ПОДПРОГРАММА 3 «ЛИКВИДАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ НАКОПЛЕННОГО ОБЪЕМА БЫТОВЫХ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТХОДОВ»</b>				
<b>Задача 1 подпрограммы 3:</b> Организация системы обезвреживания, переработки и утилизации бытовых, промышленных и биологических отходов (опасных отходов), дератизация и дезинфекция на территории городского округа				
1.1	ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка			
1.1.1	ПОДМЕРОПРИЯТИЕ: Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям	13 481,9	6 463,5	-7 018,4
<b>Итого по подпрограмме 3:</b>				<b>-7 018,4</b>
<b>ВСЕГО:</b>				<b>+631,6</b>

Таким образом, проектом постановления предусмотрено:

➤ увеличение финансового обеспечения подмероприятия «Актуализация схемы теплоснабжения городского округа с электронной моделью» на 4,3 %, обусловленное (согласно ФЭО) уточнением начальной максимальной цены контакта;

➤ уменьшение финансирования подмероприятия «Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям» на 52,1 %. Согласно ФЭО экономия по данному подмероприятию сложилась в результате проведения конкурсных процедур;

➤ уменьшение бюджетных ассигнований по подмероприятию «Проведение мероприятий по установке индивидуальных приборов учета на объектах муниципального жилищного фонда» на 43,9 %. *Установить причины уменьшения финансирования данного подмероприятия не представляется возможным, ввиду отсутствия поясняющей информации.*

Разработчиком осуществлена корректировка значений целевых показателей эффективности реализации данного подмероприятия в 2019 году, а именно:

1) количество установленных индивидуальных приборов учета горячего водоснабжения на объектах муниципального жилищного фонда – с «100» до «46» (штук);

2) количество установленных индивидуальных приборов учета холодного водоснабжения на объектах муниципального жилищного фонда – с «100» до «46» (штук);

3) количество установленных индивидуальных приборов учета электроэнергии на объектах муниципального жилищного фонда – с «150» до «75» (штук);

➤ введение нового подмероприятия «Оснащение образовательных учреждений городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных учреждениях в межотопительный период» на сумму 7 650,0 тыс. рублей, исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств которого является Управление образования администрации городского округа<sup>9</sup>. В связи с включением рассматриваемого подмероприятия, разработчик вносит изменения в паспорт программы в части добавления исполнителя программы, задачи «Обеспечение единой информационной и пропагандистской политики администрации городского округа в отношении вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности», корректирует текстовую часть последней редакции программы и планирует показатели эффективности выполнения рассматриваемого подмероприятия в 2019 году, а именно:

1) количество образовательных учреждений, оснащенных автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных организациях в межотопительный период – 7 (штук);

2) доля учреждений, в которых установлены автоматические приборы погодного регулирования, а также оборудование для комфортного пребывания

---

<sup>9</sup> Далее – УО ПКГО.

детей в образовательных учреждениях в межтопительный период, от общего количества образовательных учреждений – 48,0 (процентов).

При проведении финансово-экономической экспертизы установлено, что в соответствии с п. 3.57 постановления от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ городского округа»<sup>10</sup>, разработчиком проекта представлен расчет затрат. Также в соответствии с постановлением от 27.06.2011 № 1694 «О порядке внесения проектов правовых актов администрации городского округа и Главы городского округа», к форме ФЭО приложены дополнительные материалы, раскрывающие информацию о внесенных изменениях. Разработчиком устранены замечания КСП, отраженные в экспертном заключении от 13.05.2019 № 01-07/146-04/э в полном объеме.

При этом обращаем внимание на наличие следующих недочетов в программе:

➤ в п. 2.12.2 указана задача, не соответствующая задаче 2 подпрограммы 3, отраженной в приложении 9 проекта;

➤ в п. 4.3.1 для решения задачи по организации системы обезвреживания, переработки и утилизации бытовых, промышленных и биологических отходов (опасных отходов) на территории городского округа планируется реализовать следующие мероприятия:

- сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка;
- организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.).

Тогда как в приложении 9 основное мероприятие «Организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)» предусмотрено в рамках решения задачи: Реализация мероприятий, направленных на проведение агитационно-просветительской работы среди населения на территории городского округа, в области экологического воспитания населения городского округа;

➤ в п. 4.1.9 не отражено «УО ПКГО» как исполнитель и главный распорядитель бюджетных средств в связи с введением нового мероприятия;

➤ в п. 4.1.3 уточнить окончание слова «обеспечение» («обеспечению»).

Также следует отметить, что содержание отдельных разделов программы не в полном объеме соответствует требованиям Постановления № 1840:

➤ в разделе 2 не отражено обоснование необходимости решения<sup>11</sup> четырех задач подпрограммы 1 для достижения поставленной цели и задачи 2 для достижения цели подпрограммы 3;

➤ в разделе 4 не содержится описание мероприятий программы<sup>12</sup>, за исключением характеристики мероприятия «Сбор, вывоз, утилизация отходов и санитарная обработка» (п. 4.3.2 программы);

<sup>10</sup> Далее – Постановление № 1840.

<sup>11</sup> Требование п. 3.31 Постановления № 1840 (в том числе пример оформления в Приложении 2 к Порядку).

<sup>12</sup> Требование п. 3.41 Постановления № 1840 (в том числе пример оформления в Приложении 2 к Порядку).

➤ структуру раздела 3<sup>13</sup> необходимо привести в соответствие с Постановлением № 1840, а именно, предусмотреть в п. 3.3 «Привлечение финансирования из краевого бюджета», в п. 3.4 указать на отсутствие внебюджетных источников.

В графе 8 Методики содержится техническая ошибка по мероприятию 1.1 «Организация учета потребления коммунальных ресурсов», а именно, в расчетах затрат указано БО (З) = 210,0000 тыс. рублей, тогда как данное значение составляет 329,61 тыс. рублей.

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы, разработчику проекта постановления необходимо устранить замечания и направить информацию по принятым мерам и учтенным предложениям настоящего заключения.

**Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа**

**Лазовская О. Н.**

---

<sup>13</sup> Пример оформления раздела 3 приведен в Приложении 2 Постановления № 1840.