



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Петропавловск-Камчатского городского округа

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, г. Петропавловск-Камчатский, 683031, тел./факс (4152) 302-515
доб.3400/ 302-516

Экспертное заключение № 01-07/156-04/э на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа»

«20» мая 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Алтонченко З.Г. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа² «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа»⁴ разработан Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

Одновременно с проектом представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, расчет затрат с методиками расчетов и перечнем

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта постановления, разработчик, УКХиЖФ.

целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы, утвержденной приказом УКХиЖФ от 22.02.2019 № 12-38-1/19⁶

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено следующее.

1. Изменения в муниципальную программу обусловлены приведением в соответствие объемов финансирования программы решению Городской Думы городского округа от 22.03.2019 № 152-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 112-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»⁷. Объемы финансирования в проекте постановления по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением ГД от 22.03.2019 № 152-нд.

2. Проект постановления по структуре отвечает требованиям постановления администрации городского округа от 27.06.2013 № 1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»⁸. К проекту представлены методика расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации мероприятий программы, утвержденные приказом УКХиЖФ от 12.04.2019 № 12-38-1/19⁹. При этом, базовые значения целевых показателей (индикаторов) в проекте и в методике расчета затрат, в нарушение п.3.35, 3,47 постановления № 1840, не приведены в соответствие с фактическими (базовыми) значениями¹⁰ по состоянию на последнюю отчетную дату периода, предшествующего реализации программы. Таким образом, разработчику следует базовые значения целевых показателей (индикаторов) в проекте¹¹ и в методике расчета затрат привести в соответствие с отчетом о реализации муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденной постановлением администрации городского округа от 05.11.2013 № 3195 за 2014-2018 годы.

3. Действующей редакцией муниципальной программы¹² предусмотрен общий объем финансирования в сумме 1 640 865,2 тыс. рублей.

⁶ В редакции - Приказ УКХиЖФ от 12.04.2019 № 12-38-1/19 «О внесении изменения в приказ Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.02.2019 № 12-13/19 «Об утверждении методики расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – методика расчета затрат).

⁷ Далее – решение ГД от 22.03.2019 № 152-нд.

⁸ Далее – постановление № 1840.

⁹ Приказ УКХиЖФ от 12.04.2019 № 12-38-1/19 «О внесении изменения в приказ Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.02.2019 № 12-13/19 «Об утверждении методики расчета планируемых затрат и перечня целевых показателей (индикаторов) эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – методика расчета затрат).

¹⁰ Фактически достигнутые значения в результате реализации аналогичной муниципальной программы за 2014-2018 годы.

¹¹ п.4,9; 4.23; 4.31; 4.39; 4.45 муниципальной программы.

¹² Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.04.2019 № 667.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 03.04.2019 № 667	2019-2024	1 640 865,2	59 541,9	469 574,2	1 111 749,1	0,0
	2019	465 582,1	39 570,3	178 559,3	247 452,6	0,0
	2020	320 632,5	9 985,8	138 321,4	172 325,2	0,0
	2021	331 249,6	9 985,8	152 693,5	168 570,3	0,0
	2022	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
	2023	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
	2024	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
Проект постановления	2019-2024	1 642 208,9	59 541,9	469 574,2	1 113 092,8	0,0
	2019	466 925,8	39 570,3	178 559,3	248 796,3	0,0
	2020	320 632,5	9 985,8	138 321,4	172 325,2	0,0
	2021	331 249,6	9 985,8	152 693,5	168 570,3	0,0
	2022	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
	2023	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
	2024	174 467,0	0,0	0,0	174 467,0	0,0
Отклонение	2019-2024	1 343,7	0,0	0,0	1 343,7	0,0
	2019	1 343,7	0,0	0,0	1 343,7	0,0
	2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2021	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 1 640 865,2 тыс. рублей до 1 642 208,9 тыс. рублей или на 1 343,7 тыс. рублей (менее 0,1 %), за счет изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных из бюджета городского округа в 2019 году с 465 582,1 тыс. рублей до 466 925,8 тыс. рублей или 0,3 %.

4. Изменения объемов финансирования, предусмотренных в 2019 году, производится по трем подпрограммам, а именно: по подпрограмме 2 «Стимулирование развития жилищного строительства и развитие застроенных и освоение новых территорий», по подпрограмме 3 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» и по подпрограмме 5 «Обеспечение реализации жилищной политики городского округа».

Финансовое обеспечение подпрограммы 1 «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда» и подпрограммы 4 «Обеспечение жильем молодых семей» не изменяются.

Анализ вносимых изменений в 2019 году по подпрограммам, основным мероприятиям и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№	Наименование мероприятия/подмероприятия	Постановление от 05.04.2019 № 667	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
ПОДПРОГРАММА 2 «СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЕ ЗАСТРОЕННЫХ И ОСВОЕНИЕ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ»				
Задача 3: Создание условий для обеспечения инженерной инфраструктурой перспективных земельных участков (площадок) под жилищное строительство на территории Петропавловск-Камчатского городского округа				
3.1	Основное мероприятие: Осуществление капитальных вложений в объекты теплоснабжения и электроснабжения			
3.1.1	Строительство канализационной насосной станции № 15 в городе Петропавловске-Камчатском	1 258,7	1 819,9	561,2
ПОДПРОГРАММА 3 «ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ»				
Задача 1: Содержание и ликвидация строений, не подлежащих сейсмоусилению				
1.1	Основное мероприятие: Ликвидация движимого и недвижимого имущества			
1.1.1	Снос жилых домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны	1 623,1	2 404,6	781,5
ПОДПРОГРАММА 5: «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»				
Задача 1: Обеспечение реализации муниципальной программы				
1.2	Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений)	79,9	80,9	1,0
ВСЕГО:				1 343,7

Таким образом, проектом постановления предусматривается увеличение объемов финансирования по следующим подмероприятиям:

– строительство канализационной насосной станции № 15 в городе Петропавловске-Камчатском с 1 258,7 тыс. рублей до 1 819,9 тыс. рублей или на 561,2 тыс. рублей (44,6%). Согласно пояснительной записке, значения целевых показателей (индикаторов) не меняются. Данный объект, в соответствии с распоряжением администрации городского округа № 264-р¹³, является инвестиционным и планируемые расходы в сумме 1 819,9 тыс. рублей, распределяются следующим образом: 1 193,6 тыс. рублей – проектно-сметная документация; 626,3 тыс. рублей – государственная экспертиза проектной документации. Так, исполнителем данного подмероприятия, согласно муниципальной программы, является МКУ «УКСиР»¹⁴, которое заключило муниципальный контракт от 26.11.2018 № 0138300000418000829 на выполнение работ по перепроектированию объекта «Канализационная насосная станция № 15» в г. Петропавловске-Камчатском в сумме 1 793,6 тыс. рублей со сроком исполнения – 31.03.2019 года (1 этап – с 26.11.2018 года до 20.12.2018 года; 2 этап – с 21.12.2018 года до 25.02.2019 года). Согласно акту сдачи-приемки выполненных проектных работ от 20.12.2018 № 1/2018, выполнен 1 этап на сумму 600,0 тыс. рублей. Оплата 1

¹³ Распоряжение администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.12.2018 № 264-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год, плановый период 2020-2021 годов и прогнозный период 2022-2024 годов».

¹⁴ Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта».

этапа произведена в адрес подрядной организации (ООО «Герлео-тех») в полном объеме в декабре 2018 года (платежное поручение от 26.12.2018 № 20217). Таким образом, за исполнение 2-го этапа муниципального контракта подрядной организации осталось перечислить 1 193,6 тыс. рублей, которые утверждены решением ГД от 22.03.2019 № 152-нд (КБК 908 0502 02 2 05 05030 414) и планируется проектом в составе общей суммы 1 819,9 тыс. рублей.

– снос жилых домов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны с 1 623,1 тыс. рублей до 2 404,6 тыс. рублей или на 781,5 тыс. рублей (48,1%). Согласно пояснительной записке, значения целевых показателей (индикаторов) не меняются. При этом, отмечается, что увеличение объемов финансирования обусловлено восстановлением ранее «заимствованных» бюджетных средств (2 376,9 тыс. рублей), снятых с целью реализации приоритетного мероприятия (технологическое присоединение к сетям детского сада по ул. Арсеньева), то есть возвращено 32,9% (781,5 тыс. рублей) от ранее снятой суммы. Следует отметить, что первоначально на данное подмероприятие планировалось 4 000,0 тыс. рублей¹⁵, в дальнейшем объемы финансирования уменьшились и составили 1 623,1 тыс. рублей¹⁶, а в настоящем проекте увеличиваются и составляют 2 404, 6 тыс. рублей. Обращает на себя внимание нестабильность (скачкообразность) планирования объемов финансирования. В этой связи, предлагаем разработчику предоставить перечень жилых домов (сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны), планируемых к сносу в 2019 году с указанием примерной стоимости расходов, связанных со сносом и рассмотреть возможность включения данного перечня в состав муниципальной программы.

– исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (в том числе мировых соглашений) с 79,9 тыс. рублей до 80,9 тыс. рублей или на 1,0 тыс. рублей (1,2%). Значение целевого показателя (индикатора) скорректировано в сторону увеличения с «7» штук до «8» штук, в связи с принятием к исполнению исполнительного листа.

Кроме того, муниципальная программа дополнена приложением 2 (приложение 7 проекта), включающим следующие разделы: 1. «Перечень многоквартирных домов, признанных аварийными» (перечень 1) и 2. «Жилые помещения, признанные непригодными для проживания» (перечень 2) с указанием конкретных адресов. Согласно пояснительной записке, в связи с имеющейся в городском округе тенденцией увеличения количества многоквартирных домов, признаваемых аварийными и подлежащими сносу, адресный перечень периодически актуализируется (2 раза в год), путем включения в перечень 1 дополнительных адресов (домов) и переносом из перечня 2 в перечень 1 адресов (домов), жилые помещения в которых ранее были признаны непригодными для проживания (в

¹⁵ Изменения в муниципальную программу - постановление администрации городского округа от 26.04.2018 № 780, 27.02.2019 № 341; решение (изменение к решению) ГД о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов от 30.10.2018, от 26.12.2018 № 124.

¹⁶ Изменение в муниципальную программу 05.04.2019 № 667; решение ГД о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов от 27.02.2019 № 138-нд.

дальнейшем дома признаны аварийными и подлежащими сносу). Соответствующие корректировки внесены в п.4.3 приложения 3 проекта.

Согласно гр.9 п.3.4 раздела 3 «Ресурсное обеспечение реализации Программы» приложения 2 проекта, в данной графе приводится описание механизма привлечения бюджетных ассигнований со ссылками на соглашения и другие подтверждающие документы. При этом, согласно постановлению № 1840, планирование федеральных и краевых бюджетных средств осуществляется за счет межбюджетных трансфертов на основании соглашений, ссылки на которые отсутствуют в данной графе. Кроме того, в нарушение п.3.3 раздела 3 приложения 2 постановления № 1840, в п.3.3 отсутствует информация о привлечении финансирования из федерального, краевого бюджетов со ссылками на полное наименование государственной программы Российской Федерации и региональной программы Камчатского края соответственно. В связи с чем, разработчику проекта следует в гр.9 указать конкретные реквизиты соглашений, подписанных на 2019 год¹⁷, а в п.3.3 указать наименование государственной программы Российской Федерации и региональной программы Камчатского края.

Следует отметить, что в п.1.1.1 подпрограммы 1 приложения 6 проекта значатся бюджетные инвестиции на **2022-2024** годы по подмероприятию «Приобретение жилых помещений на первичном либо вторичном рынке» в рамках реализации мероприятия «Приобретение объектов недвижимого имущества» по «67 032,78» тыс. рублей соответственно. Общая сумма инвестиций по данному периоду составляет «201 098,34» тыс. рублей. Согласно п.4 приложения к распоряжению администрации городского округа от 28.1.2018 № 264-р¹⁸ на приобретение жилых помещений утверждено финансирование по 2019 году в сумме «66 849,81» тыс. рублей, что соответствует решению ГД от 22.03.2019 № 152-нд (КБК 913 0501 02 1 11 11020 412).

При этом, на 2022-2024 годы утвержденные бюджетные инвестиции по данному подмероприятию в распоряжении № 264-р, отсутствуют. В связи с чем, разработчику рассматриваемого проекта постановления следует внести соответствующие корректировки в части уменьшения общего объема финансирования программы на 201 098,34 тыс. рублей, а также внести соответствующие корректировки в целевые показатели (индикаторы).

На основании вышеизложенного проект постановления требует доработки в части приведения его в соответствие с постановлением администрации городского округа № 1840, распоряжением администрации городского округа № 264-р и корректировки общего объема финансирования муниципальной программы.

**Главный инспектор Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Алтонченко З.Г.

¹⁷ В дальнейшем перечень соглашений должен указываться накопительным методом (путем перечисления) в гр.9 по годам реализации программы.

¹⁸ Распоряжение администрации от 28.12.2018 № 264-р «Об утверждении перечня инвестиционных объектов Петропавловск-Камчатского городского округа на 2019 год, плановый период 2020-2021 годов и прогнозный период 2022-2024 годов» (ред. от 05.03.2019 № 36-р) (далее – распоряжение № 264-р).