

ОТЧЕТ

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на сейсмоусиление здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 общеразвивающего вида»

г. Петропавловск-Камчатский

«29» марта 2018 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2017 год.

Цель контрольного мероприятия: анализ целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на сейсмоусиление здания МБДОУ «Детский сад № 20».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность учреждения (действия должностных лиц) по использованию средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством на сейсмоусиление здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 общеразвивающего вида».

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта»².

Проверяемый период: 2014-2017 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «05» декабря 2017 года по «29» декабря 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт от 18.01.2018 года № 01-06/22-03 (подписан с разногласиями – письмо от 29.01.2018 № УКС-02/72/18).

Результаты контрольного мероприятия.

Общий объем проверенных бюджетных средств составил 22 894,1 тыс. рублей из них:

федеральный бюджет – 18 865,3 тыс. рублей;

краевой бюджет – 3 665,6 тыс. рублей;

бюджет городского округа – 363,2 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий по сейсмоусилению здания МБДОУ «Детский сад № 20 в 2014-2016 годах осуществлялось в рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа»³.

¹Далее – КСП, Контрольно-счетная палата;

²Далее - МКУ «УКСиР» или Учреждение;

³Утверждена Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195;

МКУ «УКСиР» заключило два муниципальных контракта на выполнение мероприятий по сейсмоусилению здания МБДОУ «Детский сад № 20» на общую сумму 22 894,1 тыс. рублей, в том числе:

- муниципальный контракт от 02.04.2015 № 0138300000415000070 на выполнение подрядных работ по сейсмоусилению здания МБДОУ «Детский сад № 20 по ул. Драбкина, 7 в г. Петропавловске-Камчатском»⁴, заключенный с ООО «Пирамида» на сумму 22 842,0 тыс. рублей со сроком исполнения до 15.07.2016 года;
- муниципальный контракт от 15.06.2015 № 7-авт на осуществление авторского надзора за выполнением работ по сейсмоусилению здания МБДОУ «Детский сад № 20 по ул. Драбкина, 7 в г. Петропавловске-Камчатском»⁵, заключенный с ГУП Камчатского края «Камчатгипрорыбпром» на сумму 52,1 тыс. рублей со сроком исполнения до 15.08.2016 года.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на сейсмоусиление здания МБДОУ «Детский сад № 20» показала, что контракты исполнены и оплачены в полном объеме, в том числе по годам:

2015 – 12990,5 тыс. рублей;

2016 – 9 903,6 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено отклонение объемов работ по сравнению с объемами работ, предусмотренными рабочей документацией (уменьшение или завышение). Вместе с тем Учреждением представлены акты согласования выполненных работ на предмет оплаты вышеуказанных работ в пределах муниципального контракта от 02.04.2015 №70.

Факты нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств не установлены.

Проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁶, в части размещения заказов на выполнение мероприятий по сейсмоусилению здания МБДОУ «Детский сад № 20» показала, что они соблюдены, кроме того являлись предметом ранее проведенной проверки⁷.

Конкурсные процедуры прошли в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ. По результатам конкурсных процедур цена уменьшена на 7 453,4 тыс. рублей или 24,6 %.

Требование условия контракта о предоставлении обеспечения контракта в размере 30% (9 088,6 тыс. рублей) исполнено подрядчиком в указанном объеме путем предъявления банковской гарантии от 01.04.2015 № 1065/15-Г-Д от Акционерного коммерческого банка «Северо-Восточный Альянс» (г. Москва) на срок до 30.12.2016 года.

⁴ Далее – муниципальный контракт от 02.04.2015 № 70;

⁵ Далее – муниципальный контракт от 15.06.2015 № 7-авт

⁶ Далее - Федеральный закон № 44-ФЗ;

⁷ Акт от 21.09.2016 № 01-18/04 «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на сейсмоусиление зданий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 51»;

Изучение текстовой части муниципального контракта от 02.04.2015 № 70 показало, что в разных пунктах контракта прописаны нормы взаимоисключающие себя.

Так, согласно п. 2.4 муниципального контракта от 04.02.2015, оплата произведенных работ осуществляется в форме безналичного расчета, авансирование не предусмотрено. Вместе с тем, п. 2.6 контракта установлена возможность выплаты аванса в размере 5% от объема финансирования 2015 года. Фактически авансирование составило 5 % от всей суммы контракта в размере 1 142,1 тыс. рублей, что вступает в противоречие как с п. 2.4, так и с п. 2.6 муниципального контракта.

Выявленное нарушение классифицируется как нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) п. 4.44 Классификатора нарушений⁸ статьи 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка порядка осуществления окончательно расчета показала, что Учреждением нарушен п. 2.5 контракта, согласно которому окончательный расчет в размере 5% от цены контракта осуществляется в течение 30 банковских дней с момента получения Заказчиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено МКУ «УКСиР» от УАГЗО 06.04.2017 года № ru41-301-000-11-2017, а окончательная оплата по муниципальному контракту в ООО «Пирамида» произведена 27.12.2016 года или на 3 месяца раньше.

Выявленное нарушение классифицируется как нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)⁹ п. 4.44 Классификатора нарушений статьи 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения сроков выполнения условий муниципального контракта от 02.04.2015, заключенного с ООО «Пирамида».

Так, п. 3.2 муниципального контракта от 02.04.2015 № 70 срок окончания выполнения работ предусмотрен 15.07.2016 года.

Последний акт о приемке выполненных работ поступил в Учреждение от ООО «Пирамида» 14.12.2016 года.

Проверка графика выполнения работ ООО «Пирамида» показала, что в период исполнения работ неоднократно вносились корректировки в проектную документацию (обустройство веранды, утепление облицовки стен (железных), утепление фундамента в пристройке на пищеблок), что в свою очередь приводило к изменению графика выполнения работ. Наличие необходимости внесения корректировок в проектную документацию говорит о некачественной подготовке проектной документации. Об этом, к примеру, свидетельствует тот факт, что эвакуационные лестницы спроектированы без ограждений.

⁸ Здесь и далее – классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол N 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014) (ред. от 22.12.2015)

⁹

С учетом, установленного обстоятельства о нарушении подрядчиком сроков выполнения работ на основании п. 8.1.1. контракта и Постановления Правительства РФ № 1063¹⁰ Учреждением произведен расчет пени в размере 711,0 тыс. рублей.

Однако согласно Постановлению Правительства № 190¹¹, Учреждение имеет право списать начисленную сумму неустойки в случае, если общая сумма неуплаченных неустоек не превышает 5% (1142,0 тыс. рублей) от цены муниципального контракта. С учетом, того, что размер предъявленной неустойки менее 5 %, то МКУ «УКСиР» реализовало свое право в приказе от 19.12.2016 № 91-П о списании ранее начисленной неустойки (711,0 тыс. рублей).

Таким образом, Учреждением претензия по уплате пени в адрес ООО «Пирамида» не предъявлялась.

Выводы.

1. Финансирование мероприятий по сейсмоусилению здания МБДОУ «Детский сад № 20» в 2014-2016 годах осуществлялось в рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа».

2. Учреждение заключило два муниципальных контракта на выполнение мероприятий по сейсмоусилению здания МБДОУ «Детский сад № 20» на общую сумму 22 894,1 тыс. рублей.

3. Контракты исполнены и оплачены в полном объеме, в том числе по годам:
2015 – 12 990,5 тыс. рублей;
2016 – 9 903,6 тыс. рублей.

4. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено отклонение в виде уменьшения или завышения объемов работ по сравнению с объемами работ, предусмотренными рабочей документацией. Вместе с тем Учреждением представлены акты согласования выполненных работ на предмет оплаты вышеуказанных работ в пределах муниципального контракта.

5. Факты нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств не установлены.

6. Конкурсные процедуры прошли в соответствии с требованиями Федерального закона № 44 – ФЗ. По результатам конкурсных процедур цена контракта уменьшена на 7 453,4 тыс. рублей или 24,6 %.

7. Требование условия контракта о предоставлении обеспечения контракта в размере 30 % (9 088,6 тыс. рублей) исполнено подрядчиком в указанном объеме путем предъявления банковской гарантии.

¹⁰ Здесь и далее - Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»;

¹¹ Здесь и далее - Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 №190 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов и пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)»;

8. Выявлены два нарушения, которые классифицируются как нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) п. 4.44 Классификатора нарушений¹² статьи 34, 94 Федерального закона г. № 44-ФЗ:

- установлены два взаимоисключающих пункта, а именно п. 2.4 контракта, оплата произведенных работ осуществляется в форме безналичного расчета, авансирование не предусмотрено. При этом, п. 2.6 контракта установлена возможность выплаты аванса в размере 5 % от объема финансирования 2015 года. Фактически авансирование составило 5 % от всей суммы контракта в размере 1 142,1 тыс. рублей, что вступает в противоречие как с п.п. 2.4, так и 2.6 муниципального контракта.

- установлено нарушение п. 2.5 контракта, а именно - окончательный расчет произведен 27.12.2016 года на 3 месяца раньше, чем получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (06.04.2017).

9. Установлены нарушения несвоевременного выполнения условий муниципального контракта от 02.04.2015 № 70, заключенного с ООО «Пирамида».

10. Учреждением произведен расчет пени в размере 711,0 тыс. рублей, которая была списана согласно Постановления Правительства № 190¹³, таким образом, претензия по уплате пени в адрес ООО «Пирамида» не предъявлялась.

Предложения.

1. Направить отчет в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа, Главе Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Направить в Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта» отчет и информационное письмо с предложениями усилить контроль в части составления муниципальных контрактов и исключить в дальнейшем нарушения условий муниципальных контрактов в части проведения окончательного расчета.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа

Т.Д. Курбанова

¹²Здесь и далее – классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол N 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014) (ред. от 22.12.2015)

¹³ Здесь и далее - Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 №190 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов и пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)».